



**ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ
ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ
- Ε.Δ.Ε.Υ.Α. -**

Πατρόκλου 15, 412 22 Λάρισα
Τηλ.2410258261, Fax 2410532347,
e-mail:info@edeya.gr
web: www.edeya.gr

ΕΚΘΕΣΗ ΠΕΠΡΑΓΜΕΝΩΝ

Γιώργης Χ. Μαρινάκης, Δήμαρχος Ρεθύμνης, Πρόεδρος Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Αγαπητοί Συνάδελφοι,

Κυρίες και Κύριοι,

Πριν ξεκινήσω την εισήγησή μου θα ήθελα να ευχαριστήσω θερμά τη ΔΕΥΑ Χίου και προσωπικά τον κ. Φυτούση, Πρόεδρο της ΔΕΥΑΧ και μέλος του Δ.Σ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. για την πρόσκληση στη Χίο, καθώς και για την άψογη διοργάνωση της Γ.Σ. και την ζεστή φιλοξενία.

Εχει περάσει ένας χρόνος θητείας του νέου Δ.Σ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. και είναι γεγονός ότι αναλάβαμε τη διοίκηση της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. σε μία πολύ δύσκολη δημοσιονομική συγκυρία.

Είναι, επίσης, γεγονός ότι στον ένα χρόνο της θητείας του νέου Δ.Σ. της Ένωσης αμφισβητήθηκε σοβαρά ακόμα και η αναγκαιότητα ύπαρξης των Δ.Ε.Υ.Α. και δώσαμε πολύ σκληρό αγώνα για να πείσουμε κάποιες δημοτικές αρχές ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. είναι όχι μόνο απαραίτητες, αλλά «αναντικατάστατες». Η οικονομική κρίση και τα προβλήματα στην Τοπική Αυτοδιοίκηση δημιούργησαν σκεπτικισμό σε κάποιους Δήμους και σοβαρούς κλυδωνισμούς στο χώρο των Δ.Ε.Υ.Α., αφού «μπήκαν στην ζυγαριά» τα πλεονεκτήματα και τα μειονεκτήματά τους σε σχέση με την παροχή υπηρεσιών ύδρευσης και αποχέτευσης από τους Δήμους. Τα επιχειρήματα που προβλήθηκαν από την πλευρά των δημοτικών αρχών ήταν καθαρά **οικονομικά**. Σ' όλη αυτή την αμφισβήτηση, εμείς αντιτάξαμε **ποιοτικά επιχειρήματα**: το εξειδικευμένο προσωπικό που διαθέτουν οι Δ.Ε.Υ.Α., η συσσωρευμένη τεχνογνωσία τους, η ευελιξία στην λειτουργία τους. Το ισχυρότερο επιχειρημά μας, όμως, ήταν αυτό καθεαυτό το έργο των Δ.Ε.Υ.Α. στα τριάντα περίπου χρόνια της λειτουργίας τους.

Η νομοθετική καθιέρωση του Φ.Π.Α. στις υπηρεσίες ύδρευσης όταν αυτές παρέχονται από τους Δήμους, καθώς και η μείωση της ίδιας συμμετοχής στα συγχρηματοδοτούμενα από το ΕΣΠΑ έργα των Δ.Ε.Υ.Α. αποτέλεσαν θετικές εξελίξεις και συνέβαλαν στην απορρόφηση σε μεγάλο βαθμό των «κραδασμών» στο χώρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε βάρος των Δ.Ε.Υ.Α.

Ποιά ήταν όμως η κατάσταση στις Δ.Ε.Υ.Α. όταν αναλάβαμε τη διοίκηση της Ένωσης τον Ιούλιο του 2011;

Η εφαρμογή του «Καλλικράτη» βρισκόταν σε εξέλιξη και οι Δ.Ε.Υ.Α. είχαν να αντιμετωπίσουν τα εξής ζητήματα:

- 1. Ελλείψεις προσωπικού (κυρίως έκτακτου προσωπικού) και υλικοτεχνικής υποδομής.**
- 2. Τον έλεγχο των δαπανών τους από το Ελεγκτικό Συνέδριο που δημιούργησε γραφειοκρατία στις Δ.Ε.Υ.Α. , αφού οι κατά τόπους Επítροποι δεν ήταν ενημερωμένοι για το θεσμικό πλαίσιο των Δ.Ε.Υ.Α.**
- 3. Δυσκολία εφαρμογής της τιμολογιακής τους πολιτικής στις δημοτικές ενότητες που παρέλαβαν, αλλά και στις μικρότερες Δ.Ε.Υ.Α. που συγχωνεύθηκαν.**
- 4. Ασάφεια ως προς το καθεστώς προμηθειών τους , την υποχρεωτικότητα της επέκτασης στα όρια του «Καλλικρατικού» Δήμου, την εποπτεία των αποφάσεών τους και την ισχύ του αρ. 13 του ν. 1069/80.**
- 5. Πρόβλημα εφαρμογής του πάγιου τέλους λόγω εγκυκλίων του Υπουργείου Εσωτερικών.**
- 6. Σοβαρές οικονομικές δυσχέρειες λόγω μη κατανομής της επιχορήγησης του αρ. 43 παρ.2 του ν. 2065/92.**
- 7. Υψηλή ίδια συμμετοχή στα συγχρηματοδοτούμενα έργα τους (9,75-16,25%) και μη χρηματοδότηση του Φ.Π.Α. των παραπάνω έργων.**

Όλα τα παραπάνω προβλήματα τέθηκαν από το Δ.Σ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. υπόψη της ηγεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών με τεκμηριωμένα υπομνήματα σε επανειλημμένες συσκέψεις στις οποίες συμμετείχαν και στελέχη της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. και των Δ.Ε.Υ.Α. Επίσης, ζητήσαμε την αναθεώρηση του θεσμικού πλαισίου των Δ.Ε.Υ.Α. και την αναγνώριση της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Τα προβλήματα που προέκυψαν από τον έλεγχο των Δ.Ε.Υ.Α. από το Ελεγκτικό Συνέδριο θέσαμε υπόψη του Προέδρου του κ. Καραβοκύρη σε συνάντηση που είχαμε μαζί του τον Οκτώβριο του 2011. Από τον κ. Καραβοκύρη ζητήσαμε να συνηγορήσει σε αναστολή του ελέγχου των Δ.Ε.Υ.Α. μέχρις ότου οι υπηρεσίες του Ελεγκτικού Συνεδρίου προετοιμασθούν και οι Δ.Ε.Υ.Α. αντιμετωπίσουν τα προβλήματα από την εφαρμογή του «Καλλικράτη».

Στην προσπάθειά μας είχαμε και την υποστήριξη της ΚΕΔΕ και καταφέραμε τα αιτήματά μας να περιληφθούν στον «Καλλικράτη 2» όπως ονομάστηκε το νομοσχέδιο με διατάξεις που τροποποιούσαν και συμπλήρωναν τον ν. 3852/2010 («Καλλικράτης»).

1. Ποιά θέματα των Δ.Ε.Υ.Α. ρυθμίσθηκαν:

A. Θέματα που ρυθμίσθηκαν με τον Ν. 4071/2012

Τελικώς, με τον ν. 4071/2012 (αρ. 10) που ψηφίσθηκε λίγες ημέρες πριν διαλυθεί η Βουλή και προκηρυχθούν εκλογές, **ρυθμίσθηκαν** τα παρακάτω θέματα:

1. Δόθηκε η δυνατότητα στις Δ.Ε.Υ.Α. να θεσπίσουν κοινωνικό τιμολόγιο για τις ευπαθείς κοινωνικά ομάδες με βάση ενιαία και αντικειμενικά κριτήρια.

2. Η καταβολή της ετήσιας επιχορήγησης στις Δ.Ε.Υ.Α. από 1.1.2011 θα γίνεται από τους Κ.Α.Π. μετά από γνώμη της ΚΕΔΕ.

3. Διευκρινίσθηκε ποιές αποφάσεις του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. ελέγχονται από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ.

4. Ο προληπτικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο θα αφορά σε δαπάνες των Δ.Ε.Υ.Α. άνω των 5.000 ευρώ.

5. Είναι υποχρεωτική η επέκταση της χωρικής αρμοδιότητας των ΔΕΥΑ σε όλο τον «Καλλικράτειο» Δήμο.

6. Καθιερώνεται η δυνατότητα των Δ.Ε.Υ.Α. να χρεώνουν μηνιαίο πάγιο τέλος για την κάλυψη μέρους του ελάχιστου κόστους λειτουργίας του δικτύου ύδρευσης και αποχέτευσης.

Οι παραπάνω ρυθμίσεις κρίνονται **θετικές** για τις Δ.Ε.Υ.Α. και σε γενικές γραμμές **σύμφωνες με τα αιτήματά μας**. Το αίτημά μας για **αναστολή του ελέγχου** των δαπανών των Δ.Ε.Υ.Α. από το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν έγινε δεκτό, αλλά καταφέραμε να εξαιρεθούν του ελέγχου οι δαπάνες κάτω από 5.000 €.

Ως προς το **πάγιο τέλος** με τεκμηριωμένη πρότασή μας, η οποία στηρίχθηκε στη θεωρία του «αντιτίμου, καταφέραμε να πείσουμε το Υπουργείο Εσωτερικών να θεσπίσει τη δυνατότητα των Δ.Ε.Υ.Α. να χρεώνουν μηνιαίο πάγιο τέλος μετά απόφαση του Δ.Σ. και έγκριση από το Δημοτικό Συμβούλιο. Η ρύθμιση αυτή έθεσε τέλος σε προβλήματα που αντιμετώπισαν οι Δ.Ε.Υ.Α. λόγω εγγυημένων κι εγγράφων του Υπουργείου Εσωτερικών που αμφισβητούσαν την νομιμότητά της επιβολής του, αφού δεν περιλαμβανόταν στα έσοδα που προβλέπει ο ν. 1069/80.

Ως προς την υποχρεωτικότητα της επέκτασης των Δ.Ε.Υ.Α. στο σύνολο της διοικητικής περιφέρειας των «Καλλικρατικών» Δήμων θεωρήσαμε ότι θα έπρεπε να δοθεί στις Δ.Ε.Υ.Α. **προθεσμία** για την επέκταση ώστε να προετοιμασθούν

κατάλληλα. Για τον λόγο αυτό ζητήσαμε πρόσφατα από τον νέο Υπουργό Εσωτερικών κ. Ευριπίδη Στυλιανίδη να τροποποιηθεί το σχετικό άρθρο του ν. 4071/2012 και να δοθεί στις Δ.Ε.Υ.Α. προθεσμία **μέχρι την λήξη της παρούσας δημοτικής θητείας** ώστε να ολοκληρώσουν την προετοιμασία τους.

Β. Μείωση της ίδιας συμμετοχής των Δ.Ε.Υ.Α. στα συγχρηματοδοτούμενα έργα τους

Η μείωση της ίδιας συμμετοχής των Δ.Ε.Υ.Α. στο 3,25% (κυμαινόταν από 9,75 έως 16,25%) δεν υπήρξε μόνο προϊόν των εξελίξεων σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Οφείλεται και στη δική μας συντονισμένη προσπάθεια και πίεση προς τις υπηρεσίες της Ειδικής Γραμματείας του ΕΣΠΑ , καθώς και την συνεργασία μας με την Ειδική Γραμματέα ΕΣΠΑ κ. Γεωργία Ζεμπιλιάδου.

Γ. Χρηματοδότηση του μη επιλέξιμου Φ.Π.Α. των συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΣΠΑ έργων των Δ.Ε.Υ.Α.

Από το Υπουργείο Ανάπτυξης ζητήσαμε και πετύχαμε τη **χρηματοδότηση του Φ.Π.Α. των συγχρηματοδοτούμενων έργων των Δ.Ε.Υ.Α.** Με τον ν. 4072/2012 (αρ. 242) το αίτημά μας βρήκε νομοθετική ρύθμιση και πρόσφατα εκδόθηκε και η σχετική ΚΥΑ για την υλοποίηση της παραπάνω διάταξης.

2. Ποιά θέματα των Δ.Ε.Υ.Α. βρίσκονται σε εξέλιξη:

Α. Μείωση της ίδιας συμμετοχής των Δ.Ε.Υ.Α. των Περιφερειών του Στόχου 2.

Για τις Δ.Ε.Υ.Α. των Περιφερειών του Στόχου 2 η ίδια συμμετοχή δεν μειώθηκε στο 3,25%, αλλά παραμένει στο 9,75%. Για τον λόγο αυτό πραγματοποιήσαμε συσκέψεις με την Ειδική Γραμματέα ΕΣΠΑ και ζητήσαμε τα έργα αυτά να μεταφερθούν στο ΕΠΠΕΡΑΑ ώστε να ισχύσει και γι' αυτά η μειωμένη συμμετοχή 3,25%. Ήδη, στείλαμε επιστολές με το αίτημά μας τόσο στους Περιφερειάρχες όσο και στις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές. Παράλληλα τα στελέχη μας συνεργάζονται με τα στελέχη της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού της Εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων για την προώθηση του θέματος.

Β. Κατανομή της επιχορήγησης στις Δ.Ε.Υ.Α. (αρ. 10 του ν. 4071/2012)

Η κατοχύρωση της επιχορήγησης στον ν. 4071/2012 δεν διασφαλίζει και την εκταμίευσή της. Το θέμα παρακολουθείται από το Δ.Σ. της Ένωσης και θα ασκήσουμε πιέσεις στα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών. Επίσης, θα συνεργασθούμε και με την ΚΕΔΕ, αφού για τη κατανομή της επιχορήγησης απαιτείται η γνώμη της.

Γ. Προσλήψεις προσωπικού στις Δ.Ε.Υ.Α.

Οι περισσότερες Δ.Ε.Υ.Α. αντιμετωπίζουν σοβαρές ελλείψεις προσωπικού, κυρίως, λόγω της εφαρμογής του «Καλλικράτη». Από τα συναρμόδια Υπουργεία Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης έχουμε ήδη ζητήσει και θα επιμένουμε να διευκολυνθούν οι Δ.Ε.Υ.Α. στην πρόσληψη προσωπικού κυρίως ορισμένου χρόνου.

Δ. Αποσαφήνιση του καθεστώτος προμηθειών των Δ.Ε.Υ.Α.

Με βάση τον Κανονισμό Προμηθειών που συνέταξε η Ομάδα Εργασίας θα υποβάλουμε πρόταση προς το Υπουργείο Εσωτερικών ώστε να πάψει η σύγχυση ως προς την νομοθεσία περί προμηθειών που πρέπει να εφαρμόζουν οι Δ.Ε.Υ.Α., καθώς και τα προβλήματα από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Ε. Δάνεια των Δ.Ε.Υ.Α. από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων

Μετά την αλλαγή του νομικού καθεστώτος του Τ.Π. & Δ. με τον ν. 3965/2011, οι Δ.Ε.Υ.Α. υπήχθησαν στο κομμάτι της εμπορικής δραστηριότητας του Ταμείου και οι όροι δανειοδότησής τους είναι όμοιοι με αυτούς των ιδιωτικών επιχειρήσεων. Σε συνάντηση του Δ.Σ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. με τον Πρόεδρο του Ταμείου Παρακαταθηκών & Δανείων κ. Αντωνόπουλο το Δεκέμβριο του 2012 ζητήσαμε να υπαχθούν οι Δ.Ε.Υ.Α. σε ευνοϊκότερο καθεστώς δανειοδότησης, όμοιο με αυτό των Δήμων, αφού είναι επιχειρήσεις κοινωφελούς χαρακτήρα κι εκτελούν έργα υποδομής δημοσίου συμφέροντος.

Σε πρόσφατη συνάντησή μας (29/6) με τον Πρόεδρο του Ταμείου συμφωνήσαμε να αποστείλουμε από κοινού επιστολή προς την νέα ηγεσία του Υπουργείου Οικονομικών για την προώθηση του θέματος.

ΣΤ. Δάνεια των Δ.Ε.Υ.Α. από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων

Σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε το Δεκέμβριο του 2011 με την συμμετοχή των 9 Δ.Ε.Υ.Α. που έχουν συνάψει δάνεια με την Ε.Τ.Ε. και με συντονιστή το Πρόεδρο της Δ.Ε.Υ.Α. Καστοριάς και μέλος του Δ.Σ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. κ. Πετκανά, αποφασίστηκε να γίνουν όλες οι απαραίτητες ενέργειες ώστε οι Δ.Ε.Υ.Α. να μην αντιμετωπίσουν προβλήματα από την μη κατανομή της επιχορήγησης που συνδέεται με την εξόφληση των δόσεων των παραπάνω δανείων όπως στέρηση φορολογικής ενημερότητας κ.α. Το θέμα παρακολουθείται από το Δ.Σ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. και τις ενδιαφερόμενες Δ.Ε.Υ.Α.

Ζ. Μειωμένο αγροτικό τιμολόγιο της Δ.Ε.Η.

Από την ηγεσία του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ζητήσαμε να συνηγορήσει ώστε να δοθεί μειωμένο αγροτικό τιμολόγιο στις Δ.Ε.Υ.Α. που παραλαμβάνουν εγκαταστάσεις άρδευσης. Θα πιέσουμε ώστε να ικανοποιηθεί το αίτημά μας.

Ιδιαίτερη μνεία πρέπει να γίνει και στην συνεργασία μας με τον Ειδικό Γραμματέα Περιβάλλοντος του ΥΠΕΚΑ κ. Ανδρεαδάκη με τον οποίο

πραγματοποιήσαμε επανειλημμένες συσκέψεις στις οποίες θέσαμε τα θέματα της απορροφητικότητας του ΕΠΠΕΡΑΑ , καθώς και της προόδου αξιολόγησης των υποβληθεισών αιτήσεων δικτύων αποχέτευσης κι εγκαταστάσεων επεξεργασίας λυμάτων β' και γ' προτεραιότητας.

Στα πλαίσια της παρακολούθησης εφαρμογής της Οδηγίας 60/2000/ΕΚ στη χώρα μας συμμετείχαμε στη διαβούλευση για τα διαχειριστικά σχέδια των λεκανών απορροής και παρακολουθήσαμε τις σχετικές ημερίδες.

Ο ρόλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α., όμως, είναι, όπως όλοι γνωρίζουμε εκτός από **διεκδικητικός** και **τεχνοκρατικός**, αφού παρέχει συνεχή ενημέρωση και στήριξη στις Δ.Ε.Υ.Α. Η ενημέρωσή μας προς τις Δ.Ε.Υ.Α. γίνεται πλέον ηλεκτρονικά για λόγους ταχύτητας και οικονομίας, αλλά και για οικολογικούς λόγους.

Για την αντιμετώπιση κατεπειγόντων θεμάτων των Δ.Ε.Υ.Α. συγκροτήθηκαν μετά από κοινή συνεδρίαση των επιστημονικών Επιτροπών της Ένωσης στην οποία συμμετείχαμε ως Δ.Σ., τρεις Ομάδες Εργασίας με μεικτή σύνθεση ως εξής: **Ομάδα Εργασίας για το καθεστώς προμηθειών των ΔΕΥΑ, Ομάδα Εργασίας για τον έλεγχο των ΔΕΥΑ από το Ελεγκτικό Συνέδριο και Ομάδα Εργασίας για τις προοπτικές και το μέλλον των ΔΕΥΑ.** Η τελευταία Ομάδα Εργασίας θα προετοιμάσει ημερίδα για το έργο, τον ρόλο και τις προοπτικές των ΔΕΥΑ, ενώ οι δύο άλλες ασχολήθηκαν η μεν πρώτη με την σύνταξη Κανονισμού Προμηθειών, η δε δεύτερη με τη διαμόρφωση των προτάσεών μας ώστε ο έλεγχος των Δ.Ε.Υ.Α. από το Ελεγκτικό Συνέδριο να είναι σύμφωνος με το θεσμικό πλαίσιο των Δ.Ε.Υ.Α. Ωστόσο, οι Επιτροπές της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. συνέχισαν την λειτουργία τους για τη διαχείριση των προβλημάτων των Δ.Ε.Υ.Α. Πρόθεσή μας είναι στο αμέσως επόμενο διάστημα να εξετάσουμε το ενδεχόμενο αναδιάρθρωσης των Επιστημονικών Επιτροπών της Ένωσης με στόχο να συγκροτηθούν μόνιμες θεματικές Επιτροπές (κατά τα πρότυπα των Επιτροπών του ΤΕΕ) στις οποίες θα συμμετέχουν στελέχη των ΔΕΥΑ διαφόρων ειδικοτήτων με τρόπο ώστε να διασφαλίζεται η διεπιστημονική προσέγγιση των θεμάτων.

Για την καλύτερη προβολή και ανάδειξη των θεμάτων και προβλημάτων των Δ.Ε.Υ.Α. ξεκινήσαμε εδώ και δύο περίπου μήνες συνεργασία με την γνωστή ιστοσελίδα Aftodioikisi.gr.

Συνοψίζοντας, θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι το νέο Δ.Σ. της Ένωσης στο διάστημα του ενός χρόνου από την εκλογή του κατέβαλε κάθε δυνατή προσπάθεια για την προώθηση των θεμάτων των Δ.Ε.Υ.Α. Εθεσε προτεραιότητες με βάση **το κατεπείγον και την σπουδαιότητα** των ζητημάτων, αλλά αντιμετώπισε και σοβαρές δυσκολίες λόγω της οξύτατης κρίσης που αντιμετωπίζει η χώρα μας. Ωστόσο, διευθετήθηκαν θέματα, κυρίως θεσμικά που εκκρεμούσαν για μεγάλο χρονικό διάστημα και δρομολογήθηκαν λύσεις για άλλα. Δεσμευόμαστε ότι την επόμενη χρονιά θα κάνουμε το καλύτερο δυνατό.
