

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235

KIN:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

E-mail: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Με το υπ'αρίθμ. Πρωτ. 1559/2019 έγγραφο της Δ.Ε.Υ.Α. προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α. ετέθη προς γνωμοδότηση το εξής ερώτημα:

« Οι μηνιαίες τακτικές αποδοχές καθώς και η αποζημίωση για εργασία καθ' υπέρβαση του υποχρεωτικού ωραρίου, της αποσπασμένης υπαλλήλου, θα βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης (βάσει του άρθρου 61 του ν.4590/2019 και λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις, με τις οποίες είχε γίνει η απόσπαση της υπαλλήλου, των άρθρων 6 του ν. 1878/1990 και 2 και 3 του ν. 1895/1990);»

Κατά τη γνώμη μου προσήκει η εξής απάντηση:

**Α.ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΟΥ ΙΣΧΥΕ ΜΕΧΡΙ ΤΗ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΟΥ
ν.4590/2019**

Σύμφωνα με το **άρθρο 6 του ν. 1878/1990** που αφορά την «Κύρωση Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου» κυρώνεται και έχει ισχύ νόμου από τότε που εκδόθηκε η πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου αριθ. 19/8-2-90 (ΦΕΚ 16 τ.Α` 13-2-90), που έχει ως εξής: **«Διάθεση υπαλλήλων του Δημοσίου και του ευρύτερου Δημόσιου Τομέα για τη γραμματειακή υποστήριξη του έργου των Βουλευτών»** και συγκεκριμένα:

«1. Με απόφαση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης επιτρέπεται, υπάλληλοι του δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ. ή φορέων του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα που υπηρετούν ή αποσπώνται στο Υπουργείο Προεδρίας της Κυβέρνησης να διατίθενται σε γραφεία βουλευτών για την ενίσχυση της γραμματειακής υποστήριξης του έργου των βουλευτών. Για κάθε βουλευτή επιτρέπεται η διάθεση ενός μόνον υπαλλήλου, πέραν εκείνου που προβλέπεται από την ισχύουσα νομοθεσία.

2. Από κάθε φορέα του δημόσιου τομέα (υπουργείο, Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ.) δεν επιτρέπεται διάθεση αριθμού μεγαλύτερου του τέσσερα τοις εκατό (4%), υπολογιζομένου επί του συνόλου των υπηρετούντων τακτικών υπαλλήλων ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που υπάγονται στην ίδια υπηρεσία διοικητικού ή προσωπικού.

Δεν επιτρέπεται διάθεση προϊσταμένων διεύθυνσης ή τμήματος ή αυτοτελούς γραφείου ούτε υπαλλήλου που είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον κλάδο ή ειδικότητα.

3. Η διάθεση παύει αυτοδικαίως και ο υπάλληλος επανέρχεται στα καθήκοντα της οργανικής του θέσης αμέσως μόλις ο βουλευτής, στο γραφείο του οποίου έχει διατεθεί, αποβάλλει για οποιονδήποτε λόγο τη βουλευτική του ιδιότητα. Ο αποσπώμενος υπάλληλος παραμένει μετά τη διάλυση της Βουλής και αποχωρεί στην περίπτωση που ο βουλευτής δεν επανεκλεγεί. Άρση της διάθεσης γίνεται σε κάθε περίπτωση που θα τη ζητήσει ο οικείος βουλευτής.

4. Ο χρόνος της διάθεσης θεωρείται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας για κάθε συνέπεια.

5. Οι υπάλληλοι που διατίθενται για τη γραμματειακή εξυπηρέτηση των βουλευτών καμία σχέση υπηρεσιακή ή άλλη έχουν με την

Βουλή και εξακολουθούν να μισθοδοτούνται και να εξελίσσονται υπηρεσιακώς βάσει του υπηρεσιακού καθεστώτος των υπηρεσιών στις οποίες ανήκουν οργανικώς χωρίς καμία επιβάρυνση της Βουλής.

6. Η ισχύς της πράξης αυτής αρχίζει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

7. Η πράξη αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και να κυρωθεί με νόμο με τη φροντίδα του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης.»

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του ν.1895/1990:

«Οι διατάξεις της Π.Υ.Σ. 19/8.2.90 (ΦΕΚ 16 τ. Α`/13.2.1990), που κυρώθηκε με το άρθρο 6 του ν. 1878/1990 (ΦΕΚ 33 τ.Α`/20.3.1990), εφαρμόζονται και για τους Έλληνες βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για τη γραμματειακή υποστήριξη του έργου τους αποκλειστικά στην Ελλάδα.

Ο προβλεπόμενος στην ανωτέρω Π.Υ.Σ. (παρ. 1 τελευταίο εδάφιο) αριθμός υπαλλήλων που διατίθενται για τη γραμματειακή υποστήριξη του έργου των βουλευτών ορίζεται σε δύο. Η διάταξη αυτή ισχύει και για τους Έλληνες βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Ο αριθμός των υπαλλήλων αυτών ορίζεται σε τρεις εφόσον ο Βουλευτής δεν κάνει χρήση της αποφάσεως υπ` αριθ. 4775 της Ολομέλειας της Βουλής (ΦΕΚ 137/ τ.Α`125.1 1.1982)

Στους υπαλλήλους, που διατίθενται για τη γραμματειακή υποστήριξη των βουλευτών και Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, καταβάλλονται οι αποδοχές που λαμβάνουν οι υπάλληλοι των υπηρεσιών στις οποίες ανήκουν οργανικά. Στις αποδοχές περιλαμβάνονται τα πάσης φύσεως επιδόματα και πρόσθετες παροχές της οργανικής τους θέσης.»

Σύμφωνα με το άρθρο 3 του ν.1895/1990:

« 1.Αποσπάσεις υπαλλήλων στο Υπουργείο Προεδρίας της Κυβέρνησης σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 10 του ν.δ.

216/1974 (ΦΕΚ Α` 367) επιτρέπονται από τα εποπτευόμενα και επιχορηγούμενα ή χρηματοδοτούμενα από το Κράτος νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, καθώς και από τις επιχειρήσεις των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.

2. Οι υπάλληλοι που διατίθενται στα γραφεία των κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή ή στα γραφεία των βουλευτών και Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή αποσπώνται στο πολιτικό γραφείο του Πρωθυπουργού, στη γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου, στα πολιτικά γραφεία μελών της Κυβέρνησης, υφυπουργών ή γενικών γραμματέων, μπορεί να προέρχονται και από φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτό οριοθετείτο πριν την ισχύ του άρθρου 51 παρ. 1 του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 τ. Α`/1.7.1990). Αποσπάσεις υπαλλήλων που είχαν γίνει από τον ευρύτερο δημόσιο τομέα στις ανωτέρω υπηρεσίες πριν από την ισχύ του ν. 1892/1990, εφ' όσον δεν έχουν αρθεί, εξακολουθούν να ισχύουν.»

Β.ΙΣΧΥΟΝ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΟΝ ν.4590/2019

Σύμφωνα με το **άρθρο 61 του ν.4590/2019** περί αποδοχών και αποζημίωσης πρόσθετης κατά χρόνο απασχόλησης για αποσπασμένους, βάσει ειδικών διατάξεων, υπαλλήλων Ο.Τ.Α.

« **1. Οι μηνιαίες τακτικές αποδοχές και η αποζημίωση για εργασία καθ' υπέρβαση του υποχρεωτικού ωραρίου των υπαλλήλων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού (Ο.Τ.Α.) και νομικών προσώπων αυτών, που αποσπώνται, βάσει των διατάξεων των άρθρων 6 του ν. 1878/1990 (Α` 33) και 2 και 3 του ν. 1895/1990 (Α` 116), στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, για να διατεθούν σε γραφεία βουλευτών και Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή ή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, καθώς και στο γραφείο του εκάστοτε Έλληνα Επιτρόπου στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.**

2. Δαπάνες που αφορούν στην αποζημίωση για εργασία καθ' υπέρβαση του υποχρεωτικού ωραρίου των υπαλλήλων της παραγράφου 1 και εκκρεμεί η καταβολή τους, λόγω μη θεώρησης των σχετικών χρηματικών ενταλμάτων για τον λόγο της καταβολής τους από τους

Ο.Τ.Α., στους οποίους οργανικά ανήκουν, θεωρούνται σύννομες και εκκαθαρίζονται σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.»

Λαμβάνοντας υπ' όψιν τα παραπάνω προσέχει κατά τη γνώμη μου η ακόλουθη απάντηση:

Η διάταξη του άρθρου 61 του ν.4590/2019 έρχεται να μεταβάλλει το προϊσχύσαν καθεστώς των ως άνω άρθρων και ειδικότερα παύει πλέον να βαρύνεται, με τις μηνιαίες τακτικές αποδοχές και την αποζημίωση για εργασία καθ' υπέρβαση του υποχρεωτικού ωραρίου, η οργανική θέση του αποσπασμένου υπαλλήλου. Το βάρος για την οικονομική κάλυψη των αποσπασμένων εργαζομένων μετατίθεται στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, στο οποίο αποσπώνται οι εργαζόμενοι των Ο.Τ.Α. και νομικών προσώπων αυτών (ενν. και Ν.Π.Ι.Δ. όπως είναι η Δ.Ε.Υ.Α.) και εν συνεχεία διατίθενται σε γραφεία βουλευτών και Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή ή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, καθώς και στο γραφείο του εκάστοτε Έλληνα Επιτρόπου στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Για να διαπιστώσει κανείς τη μεταβολή του καθεστώτος της οικονομικής επιβάρυνσης στην πληρωμή των αποσπασθέντων υπαλλήλων και τη μετατόπιση του βάρους αυτού από την οργανική θέση στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης αρκεί να ανατρέξει στην αιτιολογική έκθεση του νόμου, όπου είναι εκφρασμένη η βούληση του νομοθέτη.

Στην προσπάθειά του ο νομοθέτης να τροποποιήσει τον κανόνα της επιβάρυνσης του φορέα της οργανικής θέσης του υπαλλήλου προβλέπει την επιβάρυνση του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, διότι «η απόσπασση υπαλλήλου Ο.Τ.Α. ή νομικών προσώπων αυτών και η περαιτέρω διάθεσή του στα γραφεία των άρθρων 6 του ν. 1878/1990 και 2 και 3 του ν. 1895/1990 αποσκοπεί στη διευκόλυνση και προαγωγή της κοινοβουλευτικής λειτουργίας, δεν συνδέεται με τη διοίκηση τοπικών υποθέσεων και δε δικαιολογείται, συνεπώς, η δημοσιονομική επιβάρυνση του φορέα προέλευσης, δηλαδή των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων αυτών.»

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ο νομοθέτης πλέον από της δημοσιεύσεως του ν.4590/2019 ήτοι από 7/2/2019 προβλέπει ότι η απόσπαση του υπαλλήλου, ναί μεν εξυπηρετεί την εύρυθμη κοινοβουλευτική λειτουργία, δεν έχει όμως καμία σχέση-συνάφεια με τις αρμοδιότητες που κατείχε ο αποσπασθείς ως υπάλληλος των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων αυτών. Για το λόγο αυτό επειδή υπάρχει εξολοκλήρου μεταβολή του αντικειμένου εργασίας του υπαλλήλου λογίζεται ως αδικαιολόγητη οποιαδήποτε επιβάρυνση δημοσιονομικής φύσεως από τον εκάστοτε φορέα οργανικής θέσης που κατείχε ο υπάλληλος.

Συνεπώς η Δ.Ε.Υ.Α. ως νομικό πρόσωπο του Δήμου δεν καταβάλλει πλέον από της δημοσιεύσεως του ανωτέρω νόμου ήτοι από 7/2/2019 τις αποδοχές του αποσπασθέντος υπαλλήλου αλλά η υποχρέωση κάλυψης της δαπάνης (μισθοδοσία, υπερωριακή εργασία κλπ.) βαρύνει αποκλειστικά το Δημόσιο και συγκεκριμένα τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Αθήνα, 19/03/2019

Νομικός Σύμβουλος Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Πάνος Ζυγούρης