

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ  
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2<sup>ος</sup> όροφος) ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235  
ΚΙΝ:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

## ΓΝΩΜΟΛΟΤΗΣΗ

Με το υπ'αριθμ. πρωτ. εις. 2530/13-9-2019 έγγραφο, τέθηκαν στην Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης- Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) από την Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) τα κάτωθι ερωτήματα:

- « 1) Πώς θα συγκροτηθεί το Διοικητικό Συμβούλιο της Δ.Ε.Υ.Α. για δημοτικά συμβούλια με μικρότερο αριθμό από την παράταξη του Δημάρχου;
- 2) Στην απόφαση μπορεί να ορισθεί ως Πρόεδρος του Δ.Σ. δημοτικό σύμβουλος και ως αναπληρωματικό μέλος ο Δήμαρχος;
- 3) Με ποία διαδικασία ορίζεται ο εκπρόσωπος του περιβαλλοντικού-κοινωνικού φορέα;
- 4) Εάν η εκλογή του τωρινού Προέδρου του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. ως Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου στον ομώνυμο Δήμο αποτελεί ασυμβίβαστο για την συνέχιση άσκησης των καθηκόντων αυτού ως Προέδρου του Δ.Σ., και εάν στην περίπτωση αυτή πρέπει να παύσει η καταβολή της αποζημίωσης σε αυτόν και τα καθήκοντα του Προέδρου του Δ.Σ. να ασκούνται από τον Αντιπρόεδρο μέχρι την εκλογή του νέου Δ.Σ.; »

Στα ανωτέρω τεθέντα ερωτήματα προσήκει κατά τη γνώμη μου η κάτωθι απάντηση:

## **I. Τρόπος συγκρότησης του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α.**

---

Σύμφωνα με το **άρθρο 3 ν. 1069/1980**, ως ισχύει μετά τις πρόσφατες τροποποιήσεις των ν. 4623/2019 και 4625/2019, ορίζεται ότι:

### **«Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης**

*«1. Η ΔΕΥΑ που συνιστάται σε έναν (1) Δήμο διοικείται από ενδεκαμελές διοικητικό συμβούλιο, το οποίο ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο με τους αναπληρωτές του και αποτελείται από τον Δήμαρχο, ή τον οριζόμενο από αυτόν σύμβουλο, ως Πρόεδρο και έξι (6) ακόμη αιρετούς εκπροσώπους του δήμου, εκ των οποίων οι τέσσερις (4) ανήκουν στην παράταξη του Δημάρχου.»*

*\*\*\* Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ.6α άρθρου 10 Ν.4625/2019, ΦΕΚ Α 139/31.8.2019.*

*Εκτός από τους αιρετούς εκπροσώπους του Δήμου, σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, ως μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου **ορίζονται ακόμη, με τους αναπληρωτές τους, ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπος των εργαζομένων στην επιχείρηση,** που υποδεικνύεται από την πλέον αντιπροσωπευτική συνδικαλιστική οργάνωση των εργαζομένων στην επιχείρηση ή, εφόσον ελλείπει τέτοια, από το σύνολο των εργαζομένων στην επιχείρηση, τους οποίους ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου συγκαλεί σε γενική συνέλευση για τον σκοπό αυτόν, **ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπος περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα της περιοχής,** κάτοχος πτυχίου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμου τίτλου της αλλοδαπής, με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης **και δύο (2) δημότες ή μόνιμοι κάτοικοι με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης.***

*Ο καθορισμός του περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα του προηγούμενου εδαφίου και η διαπίστωση της συνδρομής των προϋποθέσεων στο πρόσωπο του προτεινόμενου από αυτόν μέλους, γίνεται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Ο Αντιπρόεδρος ορίζεται κατά τη πρώτη συνεδρίαση του διοικητικού συμβουλίου με ψηφοφορία μεταξύ των μελών του. Σε περίπτωση ισοψηφίας, υπερισχύει η ψήφος του Προέδρου.»*

*\*\*\* Η παρ.1 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 6 παρ.2 Ν.4623/2019, ΦΕΚ Α 134/9.8.2019.»*

Η ΔΕΥΑ που συνιστάται σε έναν (1) Δήμο διοικείται από **ενδεκαμελές** διοικητικό συμβούλιο, το οποίο ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο με τους αναπληρωτές του και αποτελείται από τον **Δήμαρχο, ή τον οριζόμενο από αυτόν σύμβουλο, ως Πρόεδρο** και **έξι (6) ακόμη αιρετούς εκπροσώπους του δήμου**, εκ των οποίων οι τέσσερις (4) ανήκουν στην **παράταξη του Δημάρχου** (παρ.1 άρθρο 3 Ν.1069/80, όπως αντικαταστάθηκε από την παρ.2 του άρθρου 91 του Ν.4555/18 (η οποία καταργήθηκε με την παρ.4 του άρθρου 6 του Ν.4623/19) και από το άρθρο 99 του Ν.4604/19 και από την παρ.2 του άρθρου 6 του Ν.4623/19 και από την περίπτ. α' της παρ.6 του άρθρου 10 του Ν.4625/19).

Εκτός από τους αιρετούς εκπροσώπους του Δήμου, σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, ως μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου ορίζονται ακόμη, με τους αναπληρωτές τους,:

- ένα (1) μέλος ως **εκπρόσωπος των εργαζομένων** στην επιχείρηση, που υποδεικνύεται από την πλέον αντιπροσωπευτική συνδικαλιστική οργάνωση των εργαζομένων στην επιχείρηση ή, εφόσον ελλείπει τέτοια, από το σύνολο των εργαζομένων στην επιχείρηση, τους οποίους ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου συγκαλεί σε γενική συνέλευση για τον σκοπό αυτόν,

- ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπος περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα της περιοχής, κάτοχος πτυχίου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμου τίτλου της αλλοδαπής, με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης και
- δύο (2) δημότες ή μόνιμοι κάτοικοι με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης. (παρ.1 άρθρο 3 Ν.1069/80, όπως αντικαταστάθηκε από την παρ.2 του άρθρου 91 του Ν.4555/18 (η οποία καταργήθηκε με την παρ.4 του άρθρου 6 του Ν.4623/19) και από το άρθρο 99 του Ν.4604/19 και από την παρ.2 του άρθρου 6 του Ν.4623/19).

Στο Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου η παράταξη του Δημάρχου στην παρούσα χρονική στιγμή εκπροσωπείται από τον Δήμαρχο και εννέα (9) δημοτικούς συμβούλους (εν συνόλω δέκα). Δεδομένου ότι το Διοικητικό Συμβούλιο της Δ.Ε.Υ.Α. πρέπει να αποτελείται από τον Δήμαρχο ή τον οριζόμενο από αυτόν σύμβουλο, και τέσσερις ακόμη αιρετούς ως τακτικά μέλη (από την παράταξη του δημάρχου) και τέσσερις αναπληρωματικούς (ΕΝ ΣΥΝΟΛΩ 1+4+4= 9) , δεν τίθεται θέμα ανεπάρκειας, καθότι οι εκλεγμένοι δημοτικοί σύμβουλοι, που προέρχονται από την παράταξη του Δημάρχου, επαρκούν για την πλήρωση των θέσεων τόσο των τακτικών όσο και των αναπληρωματικών μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α.

## **II. Ορισμός ως Πρόεδρου Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. δημοτικού συμβούλου**

---

Σύμφωνα με την παρ. 1 εδ. α άρθρ. 3 ν. 1069/1980, ως ισχύει, ορίζεται ότι «1. Η ΔΕΥΑ που συνιστάται σε έναν (1) Δήμο διοικείται από ενδεκαμελές διοικητικό συμβούλιο, το οποίο ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο με τους αναπληρωτές του και αποτελείται από τον Δήμαρχο, ή τον οριζόμενο από αυτόν σύμβουλο, ως Πρόεδρο και έξι (6) ακόμη αιρετούς εκπροσώπους του

*δήμου, εκ των οποίων οι τέσσερις (4) ανήκουν στην παράταξη του Δημάρχου.»*

Από την ως άνω διάταξη, και τη γραμματική ερμηνεία αυτής, συνάγεται ότι καταρχήν ως Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου μίας Δ.Ε.Υ.Α. ορίζεται ex officio ο Δήμαρχος του οικείου Δήμου.

Εάν για οιοδήποτε λόγο δεν επιθυμεί να αναλάβει καθήκοντα Προέδρου του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α., ο Δήμαρχος μπορεί να ορίσει ως Πρόεδρο του Δ.Σ., δημοτικό σύμβουλο της επιλογής του, προερχόμενο από την παράταξη του Δημάρχου.

Εφόσον ο Δήμαρχος «αποποιηθεί» την ανάληψη των καθηκόντων του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. (θέση στην οποία ορίζεται ex officio, ήτοι λόγω της ιδιότητας του ως Δημάρχου) **ο Δήμαρχος δεν μπορεί να ορισθεί αναπληρωματικό μέλος ούτε απλό τακτικό μέλος του Δ.Σ.**

**Ορίζεται εκ του νόμου και ex officio μόνον ως (τακτικός) Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου, διαφορετικά ορίζει έναν σύμβουλο της παράταξης του ως Πρόεδρο και ο ίδιος δεν συμμετέχει στη σύνθεση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α.**

**Αναφορικά με το ζήτημα εάν με την απόφαση του Δημάρχου, με την οποία ορίζεται ως Πρόεδρος του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α δημοτικός σύμβουλος της επιλογής του (από την παράταξη του Δημάρχου), ορίζεται περαιτέρω και αναπληρωματικό μέλος αυτού (πέραν του Αντιπροέδρου) :**

Η έννοια του Αναπληρωτή του Προέδρου του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. είναι διάφορη από την έννοια του Αντιπροέδρου.

Σύμφωνα με την **παρ. 1 εδ. α άρθρ. 3 ν. 1069/1980** ορίζεται ότι η Δ.Ε.Υ.Α διοικείται από ενδεκαμελές διοικητικό συμβούλιο, το οποίο ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο με **τους αναπληρωτές του.**

Περαιτέρω, σύμφωνα με την **παρ. 9 εδ. γ' άρθρ. 3 ν. 1069/1980** ορίζεται ότι «Σε περίπτωση απουσίας του Προέδρου, λόγω ασθένειας ή άδειας, μεγαλύτερης του ενός (1) μήνα, η αποζημίωση αυτή καταβάλλεται εξ ημισείας σε αυτόν και στον αναπληρωτή του.»

Με τη διάταξη της **παρ. 4 άρθρ. 5 ν. 1069/1980** ορίζεται ότι «Ο Πρόεδρος ή, σε περίπτωση κωλύματος αυτού, ο Αντιπρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου: α) εκπροσωπεί την επιχείρηση ενώπιον των δικαστηρίων και κάθε αρχής και δίδει τους επιβαλλόμενους όρκους, β) μπορεί, μόνο σε περίπτωση προφανούς κινδύνου από την αναβολή, και χωρίς απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου να εγείρει και αντικρούει αγωγές, να ασκεί ένδικα μέσα, να διορίζει πληρεξουσίους και να προβαίνει σε κάθε δικαστική ή εξώδικη πράξη για την προστασία των συμφερόντων της επιχείρησης, των πράξεων αυτών υποβαλλομένων αμέσως στο Συμβούλιο για έγκριση και γ) υπογράφει τα συμβόλαια της επιχείρησης». Ο Αντιπρόεδρος ορίζεται κατά τη πρώτη συνεδρίαση του διοικητικού συμβουλίου με **ψηφοφορία** μεταξύ των μελών του. Σε περίπτωση ισοψηφίας, υπερισχύει η ψήφος του Προέδρου. [παρ.1 άρθρο 3 Ν.1069/80, όπως αντικαταστάθηκε από την παρ.2 του άρθρου 91 του Ν.4555/18 (η οποία καταργήθηκε με την παρ.4 του άρθρου 6 του Ν.4623/19) και από το άρθρο 99 του Ν.4604/19 και από την παρ.2 του άρθρου 6 του Ν.4623/19]

Από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγεται ότι ο αρμόδιος να αναπληρώνει τον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης είναι ο Αντιπρόεδρος. Ως εκ τούτου, και προς απάντηση του σχετικού ερωτήματος, δεν ορίζεται «αναπληρωτής» του Προέδρου τους Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α. και άλλο μέλος, παρά μόνον ο Αντιπρόεδρος που εκ του νόμου αναπληρώνει τον Πρόεδρο.

### **III. Ορισμός εκπροσώπου περιβαλλοντικού - κοινωνικού φορέα**

---

Σύμφωνα με την παρ. 1 εδ. γ άρθρ. 3 ν. 1069/1980 ορίζεται ότι:

**« Ο καθορισμός του περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα του προηγούμενου εδαφίου και η διαπίστωση της συνδρομής των προϋποθέσεων στο πρόσωπο του προτεινόμενου από αυτόν μέλους, γίνεται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Ο Αντιπρόεδρος ορίζεται κατά τη πρώτη συνεδρίαση του διοικητικού συμβουλίου με ψηφοφορία μεταξύ των μελών του. Σε περίπτωση ισοψηφίας, υπερισχύει η ψήφος του Προέδρου.»**

Από τη γραμματική διατύπωση της ανωτέρω διάταξης συνάγεται ότι τόσο ο καθορισμός του περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα όσο και η υπόδειξη του προσώπου που θα εκπροσωπεί τον φορέα, η διαπίστωση της συνδρομής των προϋποθέσεων στο πρόσωπο του, και η εκλογή αυτού ως μέλους του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α., γίνονται με **μία (1) ενιαία απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου** του οικείου Δήμου στην ίδια συνεδρίαση.

### **IV. Αναφορικά με το ζήτημα του Προέδρου του τωρινού Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. ο οποίος ασκεί από 01-09-2019 και καθήκοντα Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου**

---

Όπως επιτάσσει η διάταξη του άρθρου 59 παρ. 4 του ν. 3852/2010, ο πρόεδρος, ο αντιπρόεδρος και ο γραμματέας του δημοτικού συμβουλίου **δεν δύνανται να οριστούν αντιδήμαρχοι**, ενώ τα αξιώματα αυτά του προεδρείου του δημοτικού συμβουλίου **δεν συνιστούν κώλυμα εκλογής στην Οικονομική Επιτροπή και Επιτροπή Ποιότητας Ζωής του Δήμου.** (ΥΠ.ΕΣ. εγκ.87/59646/20.08.2019).

Τόσο από τις διατάξεις του άρθρ. 64 ν. 3852/2010 όσο και από την ΥΠ.ΕΣ. εγκ.87/59646/20.08.2019 δεν συνάγεται η ύπαρξη κωλύματος συμμετοχής του Προέδρου Δημοτικού Συμβουλίου στα διοικητικά συμβούλια νομικών προσώπων του Δήμου, ή περαιτέρω δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης – αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.). Να σημειωθεί ότι τα κωλύματα και ασυμβίβαστα αναφέρονται ρητώς και περιοριστικώς στον νόμο, και οι σχετικές διατάξεις ερμηνεύονται στενά.

Επομένως, η εκλογή του τωρινού Προέδρου του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. ως Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου δεν συνιστά κώλυμα/ασυμβίβαστο στη συνέχιση άσκησης των καθηκόντων του και ως Προέδρου της Δ.Ε.Υ.Α. μέχρι την εκλογή νέου Διοικητικού Συμβουλίου.

Αθήνα, 17/09/2019

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης