

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ  
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2<sup>ος</sup> όροφος) ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235  
ΚΙΝ:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com  
E-mail: pzygouris@gmail.com

## ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ

Με το αρ. πρωτ. εισ. 2538/15-10-2019 έγγραφο της Ε.Δ.Ε.Υ.Α, ετέθησαν από τη Δ.Ε.Υ.Α. τα εξής ερωτήματα προς γνωμοδότηση:

«Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 4257/2014, επιτρέπεται η μετακίνηση υπαλλήλων από Δήμο σε νομικά πρόσωπα ή ιδρύματα του ίδιου Δήμου, ή σε σύνδεσμο στον οποίο συμμετέχει ο Δήμος, και αντίστροφα, καθώς και μεταξύ των φορέων αυτών και η διάθεσή τους για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών.

- Εάν, ως προσωπικό σε Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης – Αποχέτευσης, υπαγόμαστε στις διατάξεις του προαναφερθέντος νόμου;
- Εάν τελικά υπαγόμαστε και επιτρέπεται η μετακίνησή μας σε άλλον φορέα, εν προκειμένω σε τμήμα του Δήμου, δεν θα έπρεπε να προηγηθεί αίτηση του ενδιαφερόμενου ή έστω της υπηρεσίας για την μετακίνηση αυτή; Είναι απαραίτητη για την εν λόγω μετακίνηση, η σύμφωνη γνώμη του Προέδρου της υπηρεσίας ή του Δ.Σ.;
- Κατά πόσο η ανωτέρω μετακίνηση είναι σύννομη, εάν ο μετακινούμενος υπάλληλος, τυγχάνει να είναι και Προϊστάμενος τμήματος;
- Νομιμοποιείται Πρόεδρος Δ.Ε.Υ.Α., με την ταυτόχρονη ιδιότητα του Δημάρχου, να συγχωνεύσει ή καταργήσει τμήματα της Επιχείρησης, παραχωρώντας την εποπτεία των τμημάτων αυτών στον Δήμο;

Επί των ως άνω τεθέντων ερωτημάτων προσήκει κατά τη γνώμη μου η κάτωθι απάντηση:

\*\*\*\*

## **I. Επί του 1<sup>ου</sup> ερωτήματος**

---

Κατ' άρθρ. 15 ν. 4257/2014 ορίζεται ότι:

*«1. Επιτρέπεται η μετακίνηση υπαλλήλων από δήμο σε νομικά πρόσωπα ή ιδρύματα του ιδίου δήμου, ή σε σύνδεσμο στον οποίο συμμετέχει ο δήμος, και αντίστροφα, καθώς και μεταξύ των φορέων αυτών και η διάθεση τους για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, για χρονικό διάστημα έως δύο (2) έτη, που μπορεί να παραταθεί για δύο (2) ακόμα έτη εφόσον υφίσταται η υπηρεσιακή ανάγκη. Εξαιρείται το προσωπικό του κλάδου διεκπεραίωσης υποθέσεων πολιτών των ΚΕΠ το οποίο μπορεί να μετακινείται με την ίδια διαδικασία σε αντίστοιχη υπηρεσία (ΚΕΠ) εντός του ιδίου δήμου και διέπεται από τις διατάξεις της παρ. 19 του άρθρου 12 του ν. 4071/2012.*

*2. Η μετακίνηση διενεργείται με απόφαση του οικείου Δημάρχου, μετά από αίτημα του φορέα υποδοχής. Ειδικά η μετακίνηση υπαλλήλου από ή προς σύνδεσμο Ο.Τ.Α., διενεργείται με κοινή απόφαση του οικείου Δημάρχου και του προέδρου του Συνδέσμου.*

*3. Με την απόφαση μετακίνησης καθορίζεται ο φορέας καταβολής των αποδοχών του προσωπικού που μετακινείται.*

*4. Το προσωπικό μετακινείται με την σχέση που υπηρετεί και εξακολουθεί να διέπεται από το υπηρεσιακό, μισθολογικό, ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς στο οποίο υπαγόταν πριν τη μετακίνηση του.*

5. Η απόφαση μετακίνησης υπόκειται στον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας των άρθρων 225 και 238 του ν. 3852/2010.

6. Μετακινήσεις που έχουν ήδη συντελεστεί, σύμφωνα με τα ανωτέρω, θεωρούνται νόμιμες και εντάσσονται στις ανωτέρω ρυθμίσεις.

«7. Μετά το πέρας του χρονικού διαστήματος της μετακίνησης της παραγράφου 1 και εφόσον εξακολουθούν να υφίστανται οι σχετικές υπηρεσιακές ανάγκες, οι υπάλληλοι που μετακινήθηκαν μπορούν, ύστερα από αίτησή τους, να μετατάσσονται στους φορείς στους οποίους είχαν μετακινηθεί. Για τη μετάταξη εκδίδεται απόφαση του αρμοδίου για το διορισμό οργάνου, μετά από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου και σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου για το διορισμό οργάνου του φορέα προέλευσης. Η μετάταξη διενεργείται σε κενή θέση κλάδου/ειδικότητας της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, εφόσον ο υπάλληλος κατέχει τα τυπικά προσόντα της θέσης στην οποία μετατάσσεται και, αν δεν υπάρχει, σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση. Η συσταθείσα προσωποπαγής θέση καταργείται αυτοδικαίως με την με οποιοδήποτε τρόπο αποχώρηση του υπαλλήλου. Η πράξη μετάταξης δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.».

Η διάταξη της παρ. 1 του άρθρ. 15 ν. 4257/2014 ορίζει ότι «Επιτρέπεται η μετακίνηση υπαλλήλων από δήμο σε νομικά πρόσωπα ή ιδρύματα του ιδίου δήμου, ή σε σύνδεσμο στον οποίο συμμετέχει ο δήμος, και αντίστροφα, καθώς και μεταξύ των φορέων αυτών και η διάθεση τους για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών...» **χωρίς να αποσαφηνίζει την έννοια του όρου « νομικά πρόσωπα ή ιδρύματα του δήμου».**

Σύμφωνα με την **289/2016 Πράξη του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών του Ιου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου** έχει κριθεί ότι:

«Περαιτέρω, στη διάταξη του άρθρου 15 του ν.4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» (ΦΕΚ ...) ορίζεται ότι: «1. Επιτρέπεται η μετακίνηση υπαλλήλων από δήμο σε νομικά πρόσωπα ή ιδρύματα του ιδίου δήμου, (...) και αντίστροφα, καθώς και μεταξύ των φορέων αυτών και η διάθεση τους για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, για χρονικό διάστημα έως δύο (2) έτη, που μπορεί να παραταθεί για δύο (2) ακόμα έτη εφόσον υφίσταται η υπηρεσιακή ανάγκη. (...) 2. Η μετακίνηση διενεργείται με απόφαση του οικείου Δημάρχου, μετά από αίτημα του φορέα υποδοχής (...) 4. Το προσωπικό μετακινείται με την σχέση που υπηρετεί και εξακολουθεί να διέπεται από το υπηρεσιακό, μισθολογικό, ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς στο οποίο υπαγόταν πριν τη μετακίνησή του. 5. Η απόφαση μετακίνησης υπόκειται στον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας των άρθρων 225 και 238 του ν. 3852/2010(...)». Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση της διάταξης αυτής, ενόψει του γεγονότος ότι «το διαρκώς μειούμενο προσωπικό λόγω συνταξιοδοτήσεων και ο δραστηκός περιορισμός των νέων προσλήψεων λόγω της δημοσιονομικής κρίσης, δημιουργούν προβλήματα στη στελέχωση των υπηρεσιών αυτών» (των Ο.Τ.Α.), «που αδυνατούν να αντιμετωπιστούν με τις χρονοβόρες διαδικασίες των μετατάξεων/αποσπάσεων του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου», δίνεται πλέον η δυνατότητα στο Δήμαρχο «να μετακινεί το προσωπικό του Δήμου αλλά και των δημοτικών ιδρυμάτων και νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου του δήμου, συμπεριλαμβανομένων και των συνδέσμων που συμμετέχει ο δήμος, και των δημοτικών επιχειρήσεων και να το διαθέτει για την κάλυψη άμεσων υπηρεσιακών αναγκών των φορέων αυτών, αξιοποιώντας την εμπειρία του στα θέματα των Ο.Τ.Α. σε όποια υπηρεσία κρίνεται αναγκαίο». Κατά την έννοια επομένως, της προμνησθείσας διάταξης ο Δήμαρχος μπορεί με απόφασή του να μετακινεί το προσωπικό του Δήμου, των δημοτικών νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, δημοτικών επιχειρήσεων και δημοτικών ιδρυμάτων, από και προς τους φορείς αυτούς, προκειμένου να καλυφθούν άμεσες υπηρεσιακές ανάγκες τους (Ε.Σ. πρ. Κλ. Πρ. Ελ. Δαπ. Ι Τμ. 54/2015). Η αιτία δε της μετακίνησης πρέπει να προσδιορίζεται με σαφήνεια στην

απόφαση μετακίνησης του Δημάρχου, μπορεί δε να συμπληρώνεται από τα στοιχεία του φακέλου, ώστε να είναι δυνατόν να ελεγχθεί αν η μετακίνηση εξυπηρετεί την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών (πρβλ Ε.Σ. Πρ. Κλ. Πρ. Ελ. Δαπ. Ι Τμ. 114, 101,46/2016,209, 194/2015).»

**Ως εκ τούτου συνάγεται ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. ως Δημοτικές Επιχειρήσεις υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των ως άνω διατάξεων του άρθρ. 15 ν. 4257/2014.**

## **II. Επί του 2<sup>ου</sup> ερωτήματος**

---

Σύμφωνα με την **παρ. 2 άρθρ. 15 ν. 4257/2014** ορίζεται ότι:

*«Η μετακίνηση διενεργείται με απόφαση του οικείου Δημάρχου, μετά από αίτημα του φορέα υποδοχής. Ειδικά η μετακίνηση υπαλλήλου από ή προς σύνδεσμο Ο.Τ.Α., διενεργείται με κοινή απόφαση του οικείου Δημάρχου και του προέδρου του Συνδέσμου.»*

Κατά ρητή διατύπωση της ως άνω διάταξης η μετακίνηση διενεργείται **με απόφαση του Δημάρχου**, εν προκειμένω του Δήμου..., **αφού πρώτα έχει προηγηθεί αίτημα του φορέα υποδοχής.**

**Κατ' ορθή ερμηνεία της διατάξεως, πρέπει να προηγηθεί αίτημα του Φορέα Υποδοχής, ήτοι εν προκειμένω, της υπηρεσίας του Δήμου προς την οποία πρόκειται να γίνει η μετακίνηση του υπαλλήλου της Δ.Ε.Υ.Α, και στο οποίο [αίτημα] θα μνημονεύονται κατά τρόπο ειδικά αιτιολογημένο, οι υπηρεσιακές ανάγκες του Φορέα Υποδοχής ο οποίος αιτείται την εν λόγω μετακίνηση.**

**Έπεται η απόφαση Δημάρχου περί μετακίνησης, η οποία θα διαλαμβάνει εκ νέου τις συγκεκριμένες υπηρεσιακές ανάγκες που καθιστούν απαραίτητη την εν λόγω μετακίνηση.**

**Η διαδικασία τελειούται με την αποστολή της απόφασης Δημάρχου για υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας στον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοικήσεως κατ' άρθρ. 225 και 238 ν. 3852/2010.**

Η εν λόγω διάταξη δεν απαιτεί τη σύμφωνη γνώμη Διοικητικού Οργάνου της Δ.Ε.Υ.Α., ενώ μοναδικός περιορισμός τίθεται για τους συνδέσμους Ο.Τ.Α., όπου απαιτείται κοινή απόφαση Δημάρχου και Προέδρου του Συνδέσμου. Ελλειπούσης ειδικής ρύθμισης, κρίνουμε ότι δεν απαιτείται ούτε απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. με την οποία να εγκρίνεται η εν λόγω μετακίνηση ούτε και η σύμφωνη γνώμη αυτού. Προς το συμπέρασμα αυτό πρέπει να οδηγηθεί κανείς και από το γεγονός ότι οι μετακινήσεις του άρθρου 15 ν. 4257/2014 αποτελούν ειδικό τρόπο μετακίνησης υπαλλήλων, που δεν υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4440/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας», και αποσκοπούν στην άμεση μετακίνηση υπαλλήλων από το Δήμο προς Νομικά Πρόσωπα αυτού (Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ.) και αντιστρόφως, για την κάλυψη έκτακτων υπηρεσιακών αναγκών, και την αποφυγή εμπλοκής πλειόνων οργάνων στη διαδικασία της μετακίνησης. Πάντως για λόγους ασφάλειας δικαίου και χρηστής διοίκησης, η σχετική απόφαση περί μετακίνησης αποστέλλεται για υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας.

### **III. Επί του 3<sup>ου</sup> ερωτήματος**

---

**Σύμφωνα με την αρ. 32743/ 08-10-2015 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών (σχ.1) με θέμα «Εφαρμογή των διατάξεων του άρθρ. 15 ν. 4257/2014» η διάταξη αναφέρεται μόνο σε υπαλλήλους και όχι σε πρόσωπα που κατέχουν θέσεις ευθύνης, όπως οι προϊστάμενοι.**

Ειδικότερα:

«Σε συνέχεια του με αριθμ. 918/17-9-2015 εγγράφου σας, αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος, σας γνωρίζουμε τα εξής: Οι διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 4257/2014 (Α'93) επιτρέπουν τη μετακίνηση υπαλλήλων από Δήμο σε

Νομικά Πρόσωπα ή Ιδρύματα του ίδιου Δήμου ή σε Σύνδεσμο που συμμετέχει ο Δήμος και αντίστροφα, καθώς και μεταξύ των φορέων αυτών και η διάθεσή τους για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών για δύο έτη, με δυνατότητα παράτασης δύο ετών. Στο ρυθμιστικό πεδίο της διάταξης αυτής δεν περιλαμβάνονται οι υπάλληλοι οι οποίοι έχουν κριθεί από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο και κατέχουν θέση ευθύνης, καθώς ορίζεται σαφώς ότι αφορά υπαλλήλους και όχι προϊσταμένους.»

**Έπεται ότι οι Προϊστάμενοι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρ. 15 ν. 4257/2014.**

#### **IV. Επί του 4<sup>ου</sup> ερωτήματος**

---

Ο Πρόεδρος Δ.Ε.Υ.Α., με την ταυτόχρονη ιδιότητα του Δημάρχου, δεν νομιμοποιείται με ίδια απόφαση να συγχωνεύσει ή καταργήσει τμήματα της Επιχείρησης, παραχωρώντας την εποπτεία των τμημάτων αυτών στον Δήμο, καθότι δεν προβλέπεται τέτοια περίπτωση ούτε από τις αρμοδιότητες του προέδρου στον ν. 1069/1980. Η Δ.Ε.Υ.Α. λειτουργεί ως Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου, δηλαδή με ξεχωριστή νομική προσωπικότητα από αυτή του Δήμου, και με ίδια Διοίκηση (Διοικητικό Συμβούλιο) αρμόδια να λαμβάνει αποφάσεις για τη λειτουργία της Επιχείρησης. Επομένως ο Πρόεδρος της Δ.Ε.Υ.Α. και υπό την παράλληλη ιδιότητα του ως Δημάρχου του οικείου Δήμου δεν νομιμοποιείται να λάβει σχετική απόφαση για κατάργηση ή συγχώνευσης Τμημάτων, παραχωρώντας την εποπτεία αυτών στον Δήμο. Αυτό θα ήταν δυνατό μόνον στην περίπτωση λύσεως της Επιχείρησης.

Αθήνα, 1/11/2019

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Νομικός Σύμβουλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.