

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235

KIN:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ

Με το αρ. πρωτ. εισ. Ε.Δ.Ε.Υ.Α. 2605/16-12-2019 έγγραφο της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) τέθηκε ερώτημα προς γνωμοδότηση ως εξής:

«Οφείλει το Διοικητικό Συμβούλιο της Δ.Ε.Υ.Α. να προβεί σε αναγνώριση της προϋπηρεσίας του νεοδιορισθέντος υπαλλήλου και του διδακτορικού διπλώματος αυτού προκειμένου να τον κατατάξει σε ανώτερο Μισθολογικό Κλιμάκιο (Μ.Κ.) και εάν ναι ποίο είναι αυτό;»

Από τα διοικητικά και άλλα έγγραφα που τέθηκαν υπόψιν μου, προς απάντηση του ανωτέρω ερωτήματος λεκτέα τα ακόλουθα.

I. Ιστορικό

1. Ο συμμετείχε στην Προκήρυξη 3Κ/2018 για τη θέση με κωδικό 1030 ειδικότητας ΠΕ Μηχανολόγων Μηχανικών.
2. Στον προσωρινό πίνακα κατάταξης για την ανωτέρω θέση πρώτος είχε καταταγεί ο συνυποψήφιος του,
3. Κατά του της ανωτέρω κατάταξης και του προσωρινού πίνακα ο άσκησε ένσταση ενώπιον του Α.Σ.Ε.Π. Επί της ενστάσεως του το ΑΣΕΠ με την αρ. 364/2019 Απόφαση του Γ' Τμήματος έκανε εν μέρει δεκτή την ένσταση του ... και διεπίστωσε ότι ο τελευταίος διαθέτει τα απαιτούμενα τυπικά προσόντα για την πλήρωση της θέσεως με κωδικό 1030 ειδικότητας ΠΕ Μηχανολόγων Μηχανικών, τα οποία

αποδεικνύονται από τα προσκομιζόμενα δικαιολογητικά, και έλαβε συνολική βαθμολογία 1978,3.

4. Κατόπιν αυτών, ο διορίσθηκε στη Δ.Ε.Υ.Α. με την 3Κ/2018 Προκήρυξη στη θέση 1030 ΠΕ Μηχανολόγων Μηχανικών, κατόπιν δικαιολογητικών που κατέθεσε, ήτοι Τίτλο Σπουδών (Δίπλωμα Πολυτεχνικής Σχολής), Μεταπτυχιακό Τίτλο Σπουδών, και Διδακτορικό Τίτλο Σπουδών Πολυτεχνικής Σχολής.

5. Ακολούθως με την αρ. πρωτ. εισ. Δ.Ε.Υ.Α. ... /01-10-2019 αίτηση του ο ζητεί την αναγνώριση της προϋπηρεσίας του και τον υπολογισμό του διδακτορικού του τίτλου προκειμένου να καταταγεί σε ανώτερο Μισθολογικό Κλιμάκιο (Μ.Κ.) σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα στον ν. 4354/2015.

6. Με την αίτηση του προσκόμισε την με αρ. πρωτ. /ΔΠ/07-03-2018 Βεβαίωση Ε.Φ.Κ.Α. από την οποία προκύπτει ότι είναι ασφαλισμένος στον ΕΦΚΑ από **21/11/2007** έως και σήμερα. Περαιτέρω, προσκόμισε τα κάτωθι ΦΕΚ προς απόδειξη της απασχόλησης του στο Δημόσιο Τομέα:

α) την υπ' αριθμ. Υ10β/Γ.Π. 103365/26-11-2013 (ΦΕΚ 618/ΥΟΔΔ/10-12-2013) απόφαση του Υπουργού Υγείας με την οποία διορίσθηκε ως Αναπληρωτής Διοικητής στο Γ.Ν. ..., με αρμοδιότητα στο πρώην Γ.Ν.

β) την με αρ. Α2β/Γ.Π./95648/16-12-2015 (ΦΕΚ 922/ΥΟΔΔ/18-12-2015) απόφαση του Υπουργού Υγείας με την οποία διαπιστώθηκε η αυτοδίκαιη λύση της θητείας του ως Αναπληρωτή Διοικητή στο Γ.Ν. ..., με αρμοδιότητα στο πρώην Γ.Ν. ..., αρμοδιότητας της 3^{ης} Υ.ΠΕ. ... του Υπουργείου Υγείας.

γ) την με αρ. 613/22-01-2016 απόφαση του Συντονιστή Απ. Διοίκησης (ΦΕΚ' 105/Γ/15-02-2019) με την οποία εγκρίθηκε η αρ. 32/2016 απόφαση του Δημάρχου ..., και με την οποία ο προσελήφθη με σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου, μέχρι τη λήξη της δημοτική περιόδου ως Ειδικός Συνεργάτης του Δημάρχου

δ) Με την αρ. πρωτ. οικ. 19640/07-10-2019 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης (ΦΕΚ' Γ/17-10-2019) εγκρίθηκε η αρ. πρωτ. .../20211/11-09-2019 απόφαση του Δημάρχου ... με την οποία διαπιστώθηκε από 06-

09-2019 η αυτοδίκαιη λύση της σύμβασης εργασίας του ως Ειδικού Συνεργάτη του Δημάρχου, λόγω λήξης της δημοτικής περιόδου.

Κατόπιν του αιτήματος του, ήδη διορισθέντος στη Δ.Ε.Υ.Α. υπαλλήλου,, και των δικαιολογητικών που προσκόμισε, το Διοικητικό Συμβούλιο της Δ.Ε.Υ.Α. με την αρ. ../2019 απόφαση, απεφάνθη για τη σύνταξη σχετικής γνωμοδότησης, αναφορικά με το αίτημα του .., και δη εάν δύναται η Δ.Ε.Υ.Α. να προσμετρήσει το χρόνο προϋπηρεσίας του υπαλλήλου *στον ιδιωτικό και δημόσιο τομέα) και τον διδακτορικό τίτλο σπουδών του προκειμένου να κατατάξει αυτόν σε ανώτερο Μισθολογικό Κλιμάκιο, όπως αυτά καθορίζονται στον ν. 4354/2015.

II. Επί του ερωτήματος

A. Νομοθετικό Πλαίσιο

Κατ' **άρθρ. 7 Ν. 4354/2015**, αναφορικά με το πεδίο εφαρμογής των μισθολογικών διατάξεων του Νόμου, ορίζεται ότι:

«Μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Νομικών Προσώπων Δημοσίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), καθώς και των Δ.Ε.Κ.Ο. του Κεφαλαίου Α του Ν. 3429/2005 (Α` 314) και άλλες μισθολογικές διατάξεις.

Άρθρο 7

Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου:

α) των φορέων της περίπτωσης στ` της παρ. 1 του **άρθρου 14** του ν. **4270/2014** (Α` 143),

β) των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών (Α.Δ.Α.), της περίπτωσης γ` της παρ. 1 του **άρθρου 14** του ν. **4270/2014** (Α` 143),

γ) των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης (Ο.Κ.Α.),

δ) των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού,

ε) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.),

στ) των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος, ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α.- κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησής τους- ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, συμπεριλαμβανομένων των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας...»

Κατ' άρθρ. 8 ν. 4354/2015 ορίζεται ότι:

«Αποσύνδεση μισθού - βαθμού

1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο.

2. Οι υπάλληλοι που ανήκουν στην ίδια κατηγορία και έχουν το ίδιο μισθολογικό κλιμάκιο δικαιούνται το βασικό μισθό που αντιστοιχεί σε αυτό, ανεξάρτητα από τον κλάδο στον οποίο ανήκει η θέση τους.»

Κατ' άρθρ. 9 ν. 4354/2015 ορίζεται ότι:

«Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων

1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπαλλήλων των κατηγοριών:

- Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής,

-Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής,

- Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και

- Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής:

Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε.. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13.

2. Υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. ή Π.Ε. χωρίς πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) ή Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.) αντίστοιχα, ή ισότιμο με αυτά, εξελίσσονται στα Μ.Κ. της Δ.Ε. κατηγορίας με εισαγωγικό το Μ.Κ. 2 αυτής.

«Υπάλληλοι που διορίστηκαν ή μετατάχθηκαν στη ΔΕ κατηγορία, χωρίς απολυτήριο δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης αλλά με απολυτήριο τίτλο αντίστοιχης ειδικότητας αναγνωρισμένης κατώτερης τεχνικής σχολής ή με τον απαιτούμενο από τις οικείες διατάξεις χρόνο εμπειρίας, εξελίσσονται στα Μ.Κ. της ΔΕ κατηγορίας».

**** Το δεύτερο εδάφιο της παρ.2 προστέθηκε από την έναρξη ισχύος της με το άρθρο δεύτερο παρ.1 Ν.4405/2016, ΦΕΚ Α 129/13.7.2016.*

3. α. Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ..

β. Η κατάταξη στα Μ.Κ. της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαιίνεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο.

«Οι ενστάσεις που υποβάλλονται κατά των αποφάσεων που απορρίπτουν τη συνάφεια των μεταπτυχιακών τίτλων εξετάζονται από ειδική τριμελή επιτροπή, η οποία συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης για τριετή θητεία και αποτελείται από μέλη του Α.Σ.Ε.Π. που προτείνονται από τον Πρόεδρό του. Με όμοια απόφαση ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικό με τη λειτουργία της Επιτροπής.».

Η νέα κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.

**** Το τρίτο εδάφιο της περίπτωσης β` αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 146 Ν.4483/2017, ΦΕΚ Α 107/31.7.2017.»*

Κατ' άρθρ. 10 ν. 4354/2015 ότι:

«Άρθρο 10

Μισθολογικά κλιμάκια εισόδου στην Υπηρεσία

1. Ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην Υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικά κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει ή στο μισθολογικά κλιμάκιο, που προβλέπεται από τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου.

2. Όπου από ισχύουσες ειδικές διατάξεις προβλέπεται η πλήρωση της θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας με απευθείας διορισμό, απόσπαση, τοποθέτηση ή διάθεση, ο διοριζόμενος στη θέση αυτή εισέρχεται στην Υπηρεσία με το μισθολογικά κλιμάκιο της οικείας κατηγορίας και κλάδου, το οποίο αντιστοιχεί στα έτη υπηρεσίας της θέσης που καταλαμβάνει, σύμφωνα με τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.»

Κατ' άρθρ. 11 ν. 4354/2015 ορίζεται ότι:

«Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης

1. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικά κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής:

α. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. υπηρεσία τριών (3) ετών σε κάθε μισθολογικά κλιμάκιο.

β. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. υπηρεσία δύο (2) ετών σε κάθε μισθολογικά κλιμάκιο.

2. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικά κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικά κλιμάκιο.

3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για τα διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

4.«4.α. Ως προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9, λαμβάνεται η υπηρεσία που προσφέρεται σε φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7 των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και στους επίσημους θεσμούς

και όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου. Για υπηρεσίες που παρέχονται με μειωμένο ωράριο εργασίας, αναγνωρίζεται για μισθολογική εξέλιξη τόσος χρόνος, όσος προκύπτει από το πηλίκο της διαίρεσης του συνόλου των ωρών εργασίας δια του αριθμού των ωρών εβδομαδιαίας απασχόλησης που ισχύει για τον αντίστοιχο κλάδο υπαλλήλων. **Για τον υπολογισμό της αναγνωριζόμενης κατά τα προαναφερθέντα υπηρεσίας το έτος λογίζεται για τριακόσιες (300) ημέρες, ο μήνας για είκοσι πέντε (25) ημέρες και η εβδομάδα για έξι (6) ημέρες εργασίας.».**

«Επιπλέον, ως προς τη μισθολογική εξέλιξη των εκπαιδευτικών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκπαιδευτική τους υπηρεσία σε σχολεία της Ιδιωτικής Εκπαίδευσης.».

*** Η περίπτωση α` της παρ. 4 αντικαταστάθηκε ως άνω, από τότε που ίσχυσε με το άρθρο 35 παρ.2 Ν.4484/2017, ΦΕΚ Α 110/1.8.2017, το δε τελευταίο εδάφιο αυτής προστέθηκε με το άρθρο 90 παρ.4 Ν.4485/2017, ΦΕΚ Α 114/4.8.2017.

β. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών, είναι να μην έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος.

Η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμοδίου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών...».

Κατ' άρθρ. 26 ν. 4354/2015 ορίζεται ότι:

«Μεταβατικές διατάξεις - Μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπηρετούντων υπαλλήλων

1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωριστεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31.12.2015.

2. Μετά τη μισθολογική κατάταξη της προηγούμενης παραγράφου, η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων αναστέλλεται μέχρι τις 31.12.2017. Από 1.1.2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 συνυπολογιζόμενου και του τυχόν πλεονάζοντα χρόνου, που είχε υπολογισθεί κατά την αρχική κατάταξη, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου μέχρι τις 31.12.2017.

3. Για τον υπολογισμό της προσαύξησης των αποδοχών λόγω χορήγησης εκπαιδευτικής άδειας, όπου αυτή προβλέπεται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις, λαμβάνεται υπόψη μόνο ο βασικός μισθός.

B. Ερμηνεία νομοθετικού πλαισίου

Οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης υπάγονται στις διατάξεις του νέου μισθολογίου, όπως ακριβώς υπάγονταν και στις διατάξεις του προηγούμενου νομοθετικού πλαισίου (ν. 4093/2012), δεδομένου ότι πληρούν τα κριτήρια που θέτει ο νόμος 4354/2015 στην περ. στ της παρ. 1 του άρθρου 7. (βλ. και αρ. πρ. 2/31029/ΔΕΠ/06-05-2016 Εγκύκλιο Υπ. Οικ. – ΑΔΑ ΩΛ9ΣΗΗ-0ΝΜ)

Με τον ν. 4354/2015 επανακαθορίστηκε το μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του Δημοσίου και των ν.π.δ.δ. και θεσπίστηκε, ως βασικός κανόνας, ότι το ύψος του μισθού εξαρτάται από την κατηγορία (Π.Ε., Τ.Ε., Δ.Ε. και Υ.Ε.) και το μισθολογικό κλιμάκιο στο οποίο κατατάσσεται ο υπάλληλος βάσει των ετών υπηρεσίας και της αναγνωρισθείσας προϋπηρεσίας του. Κατά την πρώτη εφαρμογή του ως άνω νόμου η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 του ν. 4354/2015 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας που έχει αναγνωριστεί από τον φορέα αυτόν μέχρι και τις 31.12.2015. **Βάσει του νέου συστήματος, ο υπάλληλος εισέρχεται στην υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει, ενώ για τη μισθολογική του εξέλιξη από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο απαιτείται να διανυθεί χρόνος υπηρεσίας τριών ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο εάν ανήκει στην κατηγορία Δ.Ε. ή Υ.Ε., και δύο ετών εάν ανήκει στην κατηγορία Π.Ε. ή Τ.Ε, ενώ δύναται να αναγνωρίσει προϋπηρεσία παρασχεθείσα στους αναφερόμενους στην παράγραφο 1 του άρθρου 7 φορείς υπό τις προϋποθέσεις που τίθενται στην παράγραφο 4 του άρθρου 11.** Οι ως άνω ρυθμίσεις, ερμηνευόμενες υπό το φως των συνταγματικών αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας (πρβλ. πράξη Ι Τμ. 8/2014), απαγορεύουν τη μισθολογική εξομοίωση υπαλλήλων με ανόμοια τυπικά προσόντα και προϋπηρεσίες και επιτάσσουν την αντιστοίχιση του λαμβανόμενου βασικού μισθού με τα κατεχόμενα τυπικά προσόντα,

που αντιστοιχούν στα μισθολογικά κλιμάκια συγκεκριμένης κατηγορίας. Ως εκ τούτου, ως αναγνωριζόμενη χωρίς χρονικό περιορισμό προϋπηρεσία, για την επανακατάταξη μετατασσόμενου σε ανώτερη κατηγορία υπαλλήλου, στο αντίστοιχο των τυπικών προσόντων της νέας θέσης του μισθολογικό κλιμάκιο, νοείται αυτή που έχει διανυθεί με το κατεχόμενο και διακριτικό του μισθολογικού αυτού κλιμακίου τυπικό προσόν (τίτλο σπουδών), η οποία συνδέεται με την άσκηση έργου (υπηρεσίας) αναλόγων προσόντων.

Για να καταταγεί υπάλληλος στην κατηγορία Π.Ε. ή Τ.Ε. θα πρέπει απαραίτητα να κατέχει πτυχίο Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (ΑΕΙ) ή πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) αντίστοιχων ή ισότιμων με αυτά. Με τις διατάξεις της παρ. 3 ορίζεται ότι οι κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. (4 χρόνια) στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ. (12 χρόνια). Η κατάταξη στα προωθημένα Μ.Κ. πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαινεται το υπηρεσιακό συμβούλιο (αρμόδιο για την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση του υπαλλήλου σύμφωνα με τον Υπαλληλικό Κώδικα) ή το αρμόδιο προς διορισμό όργανο στην περίπτωση απουσίας υπηρεσιακού συμβουλίου. Επισημαίνεται ότι επί της απόφασης αυτής δύναται να ασκηθεί ένσταση η οποία εξετάζεται από ειδική επιτροπή του Α.Σ.Ε.Π., η οποία συστήνεται με απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Είναι σαφές ότι όταν οι μεταπτυχιακοί τίτλοι σπουδών αποτελούν απαραίτητο, σύμφωνα με την προκήρυξη, προσόν διορισμού, δεν απαιτείται απόφαση υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμοδίου οργάνου αναφορικά με τη συνάφεια. **Η νέα κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών στις αρμόδιες Υπηρεσίες Διοικητικού/Προσωπικού.**

Με τις διατάξεις της παρ. 1 άρθρ. 10 ορίζεται ότι **ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην Υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της**

κατηγορίας στην οποία ανήκει ή στο μισθολογικό κλιμάκιο, που προβλέπεται από τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου.

Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19.

Με τις διατάξεις του άρθρου 11 καθορίζεται ο χρόνος και ο τρόπος της μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων. Ειδικότερα με την παρ. 1. προβλέπεται ότι για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής: α. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. υπηρεσία τριών (3) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο. β. **Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. υπηρεσία δύο (2) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο.** Σύμφωνα με την παρ. 2 για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο. Με την παρ. 3. ορίζεται ότι η μισθολογική εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Με τις διατάξεις της παρ. 4. άρθρ. 11 ορίζεται η προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 26, κατά την πρώτη εφαρμογή του νέου νόμου, η μισθολογική κατάταξη των υπηρετούντων υπαλλήλων πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας που έχει αναγνωριστεί από το φορέα αυτόν μέχρι και στις 31-12-2015. Μετά την αρχική κατάταξη των υπαλλήλων αυτών, αλλά και στις περιπτώσεις υπαλλήλων που διορίζονται μετά την 1-1-2016, είναι δυνατή η αναγνώριση προϋπηρεσίας (ανεξαρτήτως του τυπικού προσόντος με το οποίο διανύθηκε) που έχει προσφερθεί σε φορείς που κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του κοινοποιούμενου νόμου αναφέρονται στην παρ. 1 του άρθρου 7 (Δημόσιο, ΟΤΑ, ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ και ΔΕΚΟ κεφ. Α΄ του ν. 3429/2005) των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου (αποκλειομένων σε κάθε περίπτωση των συμβάσεων μίσθωσης έργου). Επισημαίνεται ότι στην περίπτωση που χρόνος αργίας, διαθεσιμότητας, άνευ αποδοχών κ.λ.π. δεν αναγνωρίζεται για τη βαθμολογική εξέλιξη

του υπαλλήλου, σύμφωνα πάντα με τις διατάξεις του υπαλληλικού κώδικα, δεν αναγνωρίζεται ούτε και για τη μισθολογική του εξέλιξη. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών, είναι να μην έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής (καταβολή αποζημίωσης) ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος. Η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμοδίου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών στις αρμόδιες Υπηρεσίες Διοικητικού/Προσωπικού. Ειδικότερα, η προϋπηρεσία για την αναγνώριση μισθολογικής εξέλιξης αποδεικνύεται, πέρα από την προσκόμιση των σχετικών ενσήμων και από πιστοποιητικά των αρμόδιων Υπηρεσιών, που έχουν εκδοθεί με βάση τα επίσημα στοιχεία και στα οποία θα πρέπει να αναφέρονται :

- οι αποφάσεις πρόσληψης και απόλυσης,
- η ιδιότητα με την οποία υπηρέτησαν,
- η σχέση εργασίας,
- το ωράριο εργασίας (πλήρες ή μειωμένο), καθώς και
- η διάρκεια των προϋπηρεσιών αυτών

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 α του άρθρου 11, είναι δυνατή η αναγνώριση προϋπηρεσίας (ανεξαρτήτως του τυπικού προσόντος με το οποίο διανύθηκε) που έχει προσφερθεί σε φορείς που κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του κοινοποιούμενου νόμου αναφέρονται στην παρ. 1 του άρθρου 7 (Δημόσιο, ΟΤΑ, ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ και ΔΕΚΟ κεφ. Α΄ του ν. 3429/2005) των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης **με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου** (αποκλειομένων σε κάθε περίπτωση των συμβάσεων μίσθωσης έργου).

Στην περίπτωση που τυχόν προϋπηρεσία, αναγνωριζόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 11, αποτελεί τυπικό προσόν διορισμού, για νέα πρόσληψη ή διορισμό από 1-1-2016, τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από την ημερομηνία πρόσληψης ή διορισμού του υπαλλήλου. Στην περίπτωση που υποβάλλεται από νεοδιοριστούς,

μετά την 1-1-2016, αίτηση αναγνώρισης προϋπηρεσίας μετά το διορισμό τους, τα οικονομικά αποτελέσματα έχουν ισχύ από την ημερομηνία αίτησης του υπαλλήλου.

Π.χ. Υπάλληλος ο οποίος διορίζεται είτε με σχέση δημοσίου δικαίου είτε με σχέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου (π.χ. αναπληρωτής καθηγητής κ.λ.π.) την 1-4-2016. Στην περίπτωση που ο εν λόγω υπάλληλος έχει προϋπηρεσία σε φορείς που υπάγονται στις διατάξεις του κοινοποιούμενου νόμου μπορεί να την αναγνωρίσει από την ημερομηνία διορισμού του, εφόσον έχει υποβάλει, κατά την ίδια ημερομηνία, σχετική αίτηση για αυτό. Σε διαφορετική περίπτωση η αναγνώριση προϋπηρεσίας και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής θα ανατρέχουν στην ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης. (βλ. και αρ. πρ. 2/31029/ΔΕΠ/06-05-2016 Εγκύκλιο Υπ. Οικ. – ΑΔΑ ΩΛ9ΣΗ-0ΝΜ).

Με την παρ. 2 άρθρ. 26 προβλέπεται ότι, μετά τη μισθολογική κατάταξη της προηγούμενης παραγράφου, η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων **αναστέλλεται μέχρι τις 31-12-2017**. Από 1-1-2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 συνυπολογιζόμενου και του τυχόν πλεονάζοντος χρόνου, που είχε υπολογισθεί κατά την αρχική κατάταξη, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου μέχρι τις 31-12-2017. **Π.χ.** υπάλληλος Π.Ε. κατηγορίας με χρόνο υπηρεσίας, κατά την 1-1-2016, 4 έτη και 6 μήνες κατατάσσεται στο Μ.Κ. 3 της κατηγορίας του με πλεονάζοντα χρόνο 6 μήνες. **Τα έτη 2016 και 2017 δεν μετρούν στο χρόνο υπηρεσίας του** για την απονομή του επόμενου μισθολογικού κλιμακίου, καθώς για αυτά τα δύο έτη δεν προβλέπεται καμία μισθολογική εξέλιξη. Από το 2018, που ενεργοποιείται εκ νέου η μισθολογική εξέλιξη, ο συγκεκριμένος υπάλληλος θα καταταγεί στο επόμενο Μ.Κ. (Μ.Κ.4) μετά την παρέλευση 18 μηνών, συμπληρώνοντας τους απαιτούμενους 24 για την αλλαγή κλιμακίου.

Κατόπιν τούτων, ο κατατάσσεται ως εξής:

1. **ΜΚ 1** – Με το διορισμό του στη Δ.Ε.Υ.Α. ως εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο (άρθρ. 10 παρ. 1 ν. 4354/2015).

προστιθέμενων

2. **ΜΚ 6** – λόγω κατοχής διδακτορικού τίτλου με το οποίο προωθείται ο υπάλληλος κατά έξι (6) μισθολογικά κλιμάκια (άρθρ. 9 παρ. 3^α ν. 4354/2015). Σημειωτέον ότι εν προκειμένω πληρούται και η προϋπόθεση της συνάφειας του αντικειμένου του Διδακτορικού Τίτλου του υπαλλήλου,, με το αντικείμενο και τη θέση στην οποία προσελήφθη στην Δ.Ε.Υ.Α. ήτοι Π.Ε. Μηχανολόγου Μηχανικού (άρθρ. 9 παρ. 3β ν. 4354/2015).

προστιθέμενων

3. **ΜΚ 2** – δηλαδή ως αναγνώριση προϋπηρεσίας (κατ' άρθρ. 11 παρ. 4^α ν. 4354/2015). Αναλυτικότερα η υπηρεσία του στο Γενικό Νοσοκομείο ... (Γ.Ν.) και το οποίο είναι Ν.Π.Δ.Δ. υπαγόμενο στην εποπτεία του Υπουργείου Υγείας και άρα και σε φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7 των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, άρχεται από 10-12-2013. Από 10-12-2013 μέχρι 10-12-2015 συμπλήρωσε 24 μήνες υπηρεσίας, ήτοι εξελίσσεται κατά ένα (1) Μ.Κ. Από 10-12-2015 μέχρι 16-12-2015 (αυτοδίκαιη λύση από τη θέση Αναπλ. Διοικητή Γ.Ν. ...) κρατούνται 6 ημέρες υπηρεσίας (που θα συνυπολογισθούν παρακάτω). Από 01-01-2016 μέχρι και 31-12-2017 αναστέλλεται η μισθολογική εξέλιξη του υπαλλήλου (κατ' άρθρ. 26 ν. 4354/2015). Από 1.1.2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου η μισθολογική εξέλιξη (άρθρ. 26). Ήτοι από 01-01-2018 μέχρι 06-09-2019 (αυτοδίκαιη απόλυση από τη θέση Ειδικού Συνεργάτη Δήμου) (συνυπολογιζόμενων των 6 ημερών που κρατήθηκαν από το έτος 2015) συμπληρώνει εκ νέου 20 μήνες και 6 ημέρες. Περαιτέρω από 06-09-2019 μέχρι 31-12-2019 συμπληρώνει 23 μήνες και 6 ημέρες. Επομένως οι 24 μήνες (1) έτος για την εξέλιξη του κατά ακόμη 1 ΜΚ συμπληρώνονται στις 19-01-2020. Ήτοι εν συνόλω, από τα χρόνια προϋπηρεσίας του σε φορείς της παρ. 1 άρθρ. 7 των κρατών μελών της Ε.Ε. (στο Γ.Ν. ...- Ν.Π.Δ.Δ., και στο Δήμο ...- Ο.Τ.Α.) εξελίσσεται κατά 2 ΜΚ την 19-01-2020.

Τελικώς ο υπάλληλος στις 19-01-2020 συμπληρώνει ΜΚ ως εξής :

1 ΜΚ (εισαγωγικό) + 6 ΜΚ(Διδακτορικός Τίτλος Σπουδών)+ 2 ΜΚ (προϋπηρεσία)

= Σύνολο 9 ΜΚ

Επομένως η Δ.Ε.Υ.Α. οφείλει να κατατάξει τον υπάλληλο, συμπληρωμένου του ανωτέρω χρονικού διαστήματος, την 19-01-2020, σε ΜΚ 9. Πριν της 19-01-2020 εκείνος κατατάσσεται σε ΜΚ 8.

Όσον αφορά στην αναγνώριση του Διδακτορικού Τίτλου του υπαλλήλου για την μισθολογική του εξέλιξη σε ανώτερο ΜΚ η νέα κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών (άρθρ. 9 παρ. 3β ν. 4354/2015).

Όσον αφορά στην αναγνώριση του χρόνου προϋπηρεσίας τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης του υπαλλήλου και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών (άρθρ. 11 παρ. 4β ν. 4354/2015).

Αθήνα, 23/12/2019

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Νομικός Σύμβουλος της Ε.Δ.ΕΥ.Α.

Πάνος Ζυγούρης