

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235

KIN:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ

Ετέθη την 29-11-2019 από την Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) ερώτημα ως εξής:

«Με ποίον τρόπο δύναται να καταργηθούν οι θέσεις Γενικού Διευθυντή και των Διευθυντών των Τμημάτων της Επιχείρησης;»

Κατά τη γνώμη μου προσήκει η κάτωθι απάντηση.

A. Αναφορικά με την κατάργηση της θέσης του Γενικού Διευθυντή της Επιχείρησης

Κατ' άρθρ. 6 ν. 1069/1980, περί Γενικού Διευθυντή Δ.Ε.Υ.Α., ορίζονται τα κάτωθι:

«Γενικός Διευθυντής της Επιχείρησης

1. Των υπηρεσιών της επιχείρησης προΐσταται Γενικός Διευθυντής.

2. Ο Γενικός Διευθυντής πρέπει να:

α) Είναι κάτοχος πτυχίου ανώτατης σχολής της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, σε γνωστικό αντικείμενο συναφές με το αντικείμενο της επιχείρησης ή στα γνωστικά αντικείμενα της διοίκησης επιχειρήσεων ή των οικονομικών επιστημών.

β) Έχει προϋπηρεσία τουλάχιστον πέντε (5) ετών σε θέση ευθύνης στο δημόσιο, ευρύτερο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα.

γ) Κατέχει άριστα τουλάχιστον μία ξένη γλώσσα.

Τα πρόσθετα προσόντα, καθώς και η διαδικασία πρόσληψης και αναπλήρωσης του Γενικού Διευθυντή, κατά το μέρος που δεν ρυθμίζεται αυτή διαφορετικά από διατάξεις νόμου, καθορίζονται από τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας της Επιχείρησης, σύμφωνα με το άρθρο 7.

3. Ο Γενικός Διευθυντής ελέγχει την καθημερινή εργασία της επιχείρησης, ασκεί εποπτεία στη διεξαγωγή των εργασιών κάθε υπηρεσίας ασκώντας τη διοίκηση του προσωπικού της, είναι υπεύθυνος για την εκτέλεση των αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου και των επιτροπών της παραγράφου 3 του άρθρου 5 και μεριμνά για:

- α) την εκτέλεση του σκοπού για τον οποίο ιδρύθηκε η επιχείρηση,
- β) την εκπόνηση και την υποβολή στο Διοικητικό Συμβούλιο της επιχείρησης του πενταετούς επιχειρησιακού προγράμματος δράσης, που προβλέπεται στην περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 5,
- γ) την εκπόνηση και την υποβολή στο Διοικητικό Συμβούλιο του ετήσιου προγράμματος έργων, που προβλέπεται στην περίπτωση δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 5,
- δ) τη σύνταξη, δύο (2) τουλάχιστον μήνες πριν από την έναρξη κάθε οικονομικού έτους, του προϋπολογισμού εσόδων και εξόδων της επιχείρησης,
- ε) την εκπόνηση και την υποβολή στο Διοικητικό Συμβούλιο της επιχείρησης της μελέτης κόστους - οφέλους, που προβλέπεται στην περίπτωση ε' της παραγράφου 2 του άρθρου 5,
- στ) την κατάρτιση και την υποβολή στο Διοικητικό Συμβούλιο της επιχείρησης του ετήσιου προγράμματος επενδύσεων για το επόμενο οικονομικό έτος, υποδεικνύοντας τις εγκεκριμένες ή προτεινόμενες πηγές χρηματοδότησής του,
- ζ) την κατάρτιση και υποβολή στο Διοικητικό Συμβούλιο της επιχείρησης των αναγκαίων αναμορφώσεων και τροποποιήσεων στο πρόγραμμα κατασκευής έργων και στον ετήσιο προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων της επιχείρησης,
- η) τη σύνταξη του ετήσιου απολογισμού της επιχείρησης, μέσα σε τρεις (3) μήνες από την υποβολή των φορολογικών δηλώσεων και των οικονομικών καταστάσεων της επιχείρησης.

4. Ο Γενικός Διευθυντής συμμετέχει στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου, χωρίς δικαίωμα ψήφου και εισηγείται προς το Διοικητικό Συμβούλιο για:

- α) την ανάθεση μελετών, εκτέλεση έργων και προμηθειών, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις,
- β) κάθε εκποίηση ή εκμίσθωση ακινήτων ή κινητών πραγμάτων που ανήκουν στην επιχείρηση,
- γ) την άσκηση ένδικων βοηθημάτων ή μέσων, την παραίτηση από αυτά και κάθε δικαστικό ή εξωδικαστικό συμβιβασμό,
- δ) τη σύναψη δανείων,
- ε) τη συμμετοχή φυσικών ή νομικών προσώπων ή Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας στη δαπάνη κατασκευής έργων τα οποία επιθυμούν να κατασκευάσει η επιχείρηση κατά προτεραιότητα, καθώς και για τους όρους αυτής της συμμετοχής.

5. Ο Γενικός Διευθυντής αποφασίζει για:

α) την εκτέλεση προμηθειών και την ανάληψη υποχρεώσεων, εφόσον η συνολική δαπάνη δεν υπερβαίνει το ποσό των έξι χιλιάδων (6.000) ευρώ. Το χρηματικό αυτό όριο μπορεί να αυξομειώνεται, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης,

β) την τοποθέτηση του προσωπικού στις προβλεπόμενες από τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας θέσεις, καθώς και για τη χορήγηση αδειών σε αυτό.

6. Ο Γενικός Διευθυντής ασκεί τις λοιπές αρμοδιότητες που παρέχονται σε αυτόν από τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας.

7. Αν δεν έχει διοριστεί Γενικός Διευθυντής ή αν αυτός κωλύεται, τα καθήκοντά του ασκεί, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης, ο ανώτερος σε βαθμό και, επί ισόβαθμων, ο αρχαιότερος υπάλληλος.»

Ο Γενικός Διευθυντής πρέπει να είναι πτυχιούχος Ανώτατης Σχολής (αρ. 6 παρ. 1 του Ν. 1069/80). Τα υπόλοιπα προσόντα του όπως και οι αρμοδιότητές του ορίζονται στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας της Δ.Ε.Υ.Α. (άρθρο 6 παρ. 1 του Ν. 1069/80). Η θέση του Γενικού Διευθυντή της Δ.Ε.Υ.Α. είναι θέση καθαρά υπηρεσιακή. Οι αρμοδιότητες του Γενικού Διευθυντή περιγράφονται αναλυτικά στο άρθρο 6 του Ν. 1069/80. Ο Γενικός Διευθυντής φροντίζει για τα ακόλουθα: I. Την εκπλήρωση του σκοπού της επιχείρησης. II. Την κατάρτιση του ετησίου προγράμματος κατασκευής, επεκτάσεως και συντηρήσεως των δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης. III. Την κατάρτιση του ετησίου προγράμματος επενδύσεων για το επόμενο οικονομικό έτος καθώς και για τα επόμενα τέσσερα οικονομικά έτη, υποδεικνύοντας τις εγκεκριμένες ή προτεινόμενες πηγές χρηματοδοτήσεως τούτου. IV. Την σύνταξη δύο (2) τουλάχιστον μήνες πριν την έναρξη εκάστου οικονομικού έτους του προϋπολογισμού εσόδων και εξόδων της επιχειρήσεως. V. Την κατάρτιση των αναγκαίων αναμορφώσεων και τροποποιήσεων στα προγράμματα κατασκευής των έργων και τον ετήσιο προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων. VI. Την σύσταση του ετήσιου απολογισμού της επιχείρησης εντός τριών μηνών από τη λήξη εκάστου οικονομικού έτους.

Ο Γενικός Διευθυντής ελέγχει την καθημερινή εργασία της επιχείρησης, ασκεί εποπτεία στη διεξαγωγή των εργασιών κάθε υπηρεσίας της επιχείρησης και εισηγείται στο Διοικητικό Συμβούλιο τα εξής: I. Την ανάθεση μελετών, εκτέλεση έργων και προμηθειών σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, II. Την εκποίηση ή εκμίσθωση ακινήτων ή κινητών πραγμάτων που ανήκουν στην επιχείρηση, III. Την έγερση αγωγών και άσκηση ενδίκων μέσων, παραίτηση από αυτά και συμβιβασμό,

IV. Την σύναψη δανείων και V. Την συμμετοχή φυσικών ή νομικών προσώπων ή Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή επιχειρήσεων κοινής ωφελείας στη δαπάνη κατασκευής έργων τα οποία επιθυμούν να κατασκευάσει η επιχείρηση κατά προτεραιότητα καθώς και τους όρους συμμετοχής τους. Ο Γενικός Διευθυντής έχει τη μέριμνα και την ευθύνη της εκτέλεσης των αποφάσεων του Δ.Σ. και των επιτροπών, που αναφέρθηκαν παραπάνω και μετέχει στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. εισηγούμενος, τα προς συζήτηση θέματα, χωρίς ψήφο. Ιδιαίτερη μνεία πρέπει να γίνει στην αρμοδιότητα του Γενικού Διευθυντή να αποφασίζει για την εκτέλεση προμηθειών και την ανάληψη υποχρεώσεων εφόσον η συνολική δαπάνη δεν ξεπερνά τα € 6.000,00 (στην έννοια της ανάληψης υποχρεώσεων περιλαμβάνεται η ανάθεση μελετών) ενώ επιτρέπεται η αυξομείωση του παραπάνω χρηματικού ορίου με απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. (αρ. 6 παρ. 5 Ν. 1069/80). Η παραπάνω αρμοδιότητα δόθηκε στο Γενικό Διευθυντή της Δ.Ε.Υ.Α. στα πλαίσια της ευελιξίας που πρέπει να έχει η Δ.Ε.Υ.Α., αφού λειτουργεί με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια. Επίσης, σημαντική είναι η αρμοδιότητα του Γενικού Διευθυντή της Δ.Ε.Υ.Α. για τη σύνταξη επιχειρησιακού σχεδίου για τη Δ.Ε.Υ.Α. σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 2 περίπτωση γ του Ν. 1069/80. Σύμφωνα με το παραπάνω άρθρο ο Γενικός Διευθυντής της Δ.Ε.Υ.Α. μεριμνά για την κατάρτιση κάθε έτους προγράμματος για το επόμενο οικονομικό έτος ως και για τα επόμενα τέσσερα οικονομικά έτη υποδεικνύοντας τις εγκεκριμένες πηγές χρηματοδότησής του.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι η θέση του Γενικού Διευθυντή είναι θέση που προβλέπεται εκ του νόμου (άρθρ. 6 ν. 1069/1980), και δεν προβλέπεται στις ανωτέρω διατάξεις δυνατότητα κατάργησης της. Εξάλλου πρόκειται για θέση νευραλγικής σημασίας για την Επιχείρηση καθόσον ο Γενικός Διευθυντής ελέγχει την καθημερινή εργασία της επιχείρησης, ασκεί εποπτεία στη διεξαγωγή των εργασιών κάθε υπηρεσίας της επιχείρησης και εισηγείται στο Διοικητικό Συμβούλιο διάφορα ζητήματα. Έπεται από τα προρρηθέντα ότι δεν μπορεί να καταργηθεί η θέση του Γενικού Διευθυντή της Επιχείρησης.

B. Αναφορικά με την κατάργηση θέσεων Διευθυντών Τμημάτων της Επιχείρησης

Κατ' άρθρ. 7 ν. 1069/1980, περί Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Επιχείρησης, ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρον 7.

Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας της Επιχειρήσεως. - Προσωπικόν.

1. Δι' Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας συντασσομένον δι' αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχειρήσεως, εγκρινομένης υπό του Υπουργού Εσωτερικών μετά γνώμην των οικείων Δημοτικών ή Κοινοτικών Συμβουλίων, καθορίζεται η οργάνωσις, η σύνθεσις και η αρμοδιότης των υπηρεσιών, ο αριθμός των θέσεων του πάσης φύσεως προσωπικού αναλόγως προς τας ανάγκας της επιχειρήσεως, ή κατά μισθολογικά κλιμάκια κατανομή των θέσεων του προσωπικού καθ' ομάδας ειδικοτήτων και αναλόγως της βαθμίδος εκπαιδεύσεως, αι αποδοχαί, ως και ο τρόπος προσλήψεως και απολύσεως και το αρμόδιον προς τούτο όργανον.»

Από την ανωτέρω διάταξη συνάγεται ότι η διάρθρωση, οργάνωση και σύνθεση των υπηρεσιών της Επιχείρησης καθορίζεται στον οικείο Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας αυτής, και ο οποίος συντάσσεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης, εγκρινόμενος από τον Υπουργό Εσωτερικών (με ΦΕΚ) και μετά από γνώμη του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου.

Ως εκ τούτου η κατάργηση θέσεων διευθυντών της επιχείρησης, που κατ' ουσίαν εξομοιώνεται με κατάργηση της οικείας Διευθύνσεως, αποτελεί **πράξη τροποποίησης** του υφιστάμενου Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας.

Η τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. γίνεται ακριβώς με την ίδια διαδικασία που καθορίζεται στην παρ. 1 άρθρ. 7 ν. 1069/1980, ήτοι :

α) γνώμη του οικείου Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου

β) ψήφιση της τροποποίησης του ΟΕΥ από το Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης

γ) έγκριση της απόφασης του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. περί τροποποίησης του ΟΕΥ από τον Υπουργό Εσωτερικών και δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΕτΚ).

Αθήνα, 15-01-2019

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος- Νομικός Σύμβουλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Πάνος Ζυγούρης

