

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΛΟΤΗΣΗ

Ετέθη με το αρ. πρωτ. 162/20-02-2020 έγγραφο του Νομικού Προσώπου Ιδιωτικού Δικαίου με την επωνυμία «Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης» προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης ερώτημα προς παροχή γνωμοδότησης ως εξής:

« Η Δ.Ε.Υ.Α. έχει εφαρμόσει τις διατάξεις των παρ. 1-6 άρθρ. 15 ν.4257/2014 (όπως τροποποιήθηκε με το άρθρ. 80 ν. 4604/2019), αναφορικά με την μετακίνηση υπαλλήλου από το Δήμο προς την οικεία Δ.Ε.Υ.Α., αρχικώς για δύο έτη, και με παράταση για δύο έτη ακόμη. Ερωτάται εάν μπορεί να τύχει εφαρμογής η διάταξη της παρ. 7 του άρθρ. 15 ν. 4257/2014-ως ισχύει- προκειμένου να μεταταγεί ο εν λόγω υπάλληλος στη Δ.Ε.Υ.Α.;»

Κατά τη γνώμη μου προσήκει η κάτωθι απάντηση.

i. Με το άρθρ. 15 ν. 4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» (Α' 93) προβλέφθηκε ότι:

«1. Επιτρέπεται η μετακίνηση υπαλλήλων από δήμο σε νομικά πρόσωπα ή ιδρύματα του ιδίου δήμου, ή σε σύνδεσμο στον οποίο συμμετέχει ο δήμος, και αντίστροφα, καθώς και μεταξύ των φορέων αυτών και η διάθεση τους για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, για χρονικό διάστημα έως δύο (2) έτη, που μπορεί να

παραταθεί για δύο (2) ακόμα έτη εφόσον υφίσταται η υπηρεσιακή ανάγκη. Εξαιρείται το προσωπικό του κλάδου διεκπεραίωσης υποθέσεων πολιτών των ΚΕΠ το οποίο μπορεί να μετακινείται με την ίδια διαδικασία σε αντίστοιχη υπηρεσία (ΚΕΠ) εντός του ιδίου δήμου και διέπεται από τις διατάξεις της παρ. 19 του άρθρου 12 του ν. 4071/2012.

2. Η μετακίνηση διενεργείται με απόφαση του οικείου Δημάρχου, μετά από αίτημα του φορέα υποδοχής. Ειδικά η μετακίνηση υπαλλήλου από ή προς σύνδεσμο Ο.Τ.Α., διενεργείται με κοινή απόφαση του οικείου Δημάρχου και του προέδρου του Συνδέσμου.

3. Με την απόφαση μετακίνησης καθορίζεται ο φορέας καταβολής των αποδοχών του προσωπικού που μετακινείται.

4. Το προσωπικό μετακινείται με την σχέση που υπηρετεί και εξακολουθεί να διέπεται από το υπηρεσιακό, μισθολογικό, ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς στο οποίο υπαγόταν πριν τη μετακίνηση του.

5. Η απόφαση μετακίνησης υπόκειται στον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας των άρθρων 225 και 238 του ν. 3852/2010.

6. Μετακινήσεις που έχουν ήδη συντελεστεί, σύμφωνα με τα ανωτέρω, θεωρούνται νόμιμες και εντάσσονται στις ανωτέρω ρυθμίσεις.»

ii. Με το άρθρο 80 ν. 4604/2019 «Προώθηση της ουσιαστικής ισότητας των φύλων, πρόληψη και καταπολέμηση της έμφυλης βίας - Ρυθμίσεις για την απονομή Ιθαγένειας - Διατάξεις σχετικές με τις εκλογές στην Τοπική Αυτοδιοίκηση -Λοιπές διατάξεις» (Α' 50) ορίσθηκε ότι:

«Στο άρθρο 15 του ν. 4257/2014 (Α' 93) προστίθεται παράγραφος 7 ως εξής:

«7. Μετά το πέρας του χρονικού διαστήματος της μετακίνησης της παραγράφου 1 και εφόσον εξακολουθούν να υφίστανται οι σχετικές υπηρεσιακές ανάγκες, οι υπάλληλοι που μετακινήθηκαν μπορούν, ύστερα από αίτησή τους, να μετατάσσονται στους φορείς στους οποίους είχαν μετακινηθεί. Για τη μετάταξη εκδίδεται απόφαση του αρμοδίου για το διορισμό οργάνου, μετά από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού

συμβουλίου και σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου για το διορισμό οργάνου του φορέα προέλευσης. Η μετάταξη διενεργείται σε κενή θέση κλάδου/ ειδικότητας της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, εφόσον ο υπάλληλος κατέχει τα τυπικά προσόντα της θέσης στην οποία μετατάσσεται και, αν δεν υπάρχει, σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση. Η συσταθείσα προσωποπαγής θέση καταργείται αυτοδικαίως με την με οποιοδήποτε τρόπο αποχώρηση του υπαλλήλου. Η πράξη μετάταξης δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.».

iii. Στην **εισηγητική έκθεση** του ν. 4604/2019 (επί του άρθρου 80), και η οποία αποτυπώνει τη βούληση του νομοθέτη και την αναγκαιότητα θεσπίσεως της εν λόγω ρύθμισης ορίσθηκε ότι «εν μέσω δραστικών περιορισμών των προσλήψεων, με τη διάταξη του άρθρου 15 του ν. 4257/2014, δόθηκε η δυνατότητα στο Δήμαρχο να μετακινεί προσωπικό του δήμου, αλλά και των δημοτικών ιδρυμάτων και νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου του δήμου, συμπεριλαμβανομένων των συνδέσμων που συμμετέχει ο δήμος, καθώς και των δημοτικών επιχειρήσεων και να το διαθέτει για την κάλυψη άμεσων υπηρεσιακών αναγκών των φορέων αυτών, αλλά και αντιστρόφως, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών με δυνατότητα παράτασης της μετακίνησης για άλλα δύο (2) έτη, αξιοποιώντας έτσι την εμπειρία του σε θέματα των Ο.Τ.Α., σε όποια υπηρεσία κρίνεται αναγκαίο. Με δεδομένο ότι εξακολουθούν να ισχύουν περιορισμοί στις προσλήψεις ενώ, παράλληλα, δεν έχουν ενταχθεί πλήρως οι Ο.Τ.Α. στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας για την άντληση προσωπικού με μετάταξη ή απόσπαση, κρίνεται απαραίτητη η προτεινόμενη ρύθμιση, σύμφωνα με την οποία, στην περίπτωση που εξακολουθούν να υφίστανται οι σχετικές υπηρεσιακές ανάγκες, οι υπάλληλοι που μετακινήθηκαν δύνανται, μετά το πέρας του χρονικού διαστήματος της κατά τα ανωτέρω μετακίνησης, κατόπιν αίτησής τους και με απόφαση του αρμοδίου προς διορισμό οργάνου, να μετατάσσονται στους φορείς στους οποίους είχαν μετακινηθεί.»

iv. Από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγεται ότι με την ειδική διάταξη του άρθρου 80 ν. 4604/2019 θεσπίστηκε η δυνατότητα μετάταξης των υπαλλήλων από τους Δήμους προς τα νομικά πρόσωπα αυτών (Δημοτικά Ιδρύματα, Ν.Π.Δ.Δ και Ν.Π.Ι.Δ. των Ο.Τ.Α. α' βαθμού) και αντιστρόφως, κατά παρέκκλιση των γενικών διατάξεων, που

καθορίζουν τη διαδικασία της μετάταξης, του ν. 4440/2016 (Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας). Η βούληση του νομοθέτη, όπως αυτή εναργώς αποτυπώνεται στην εισηγητική έκθεση του ν. 4604/2019, ήταν η αντιμετώπιση του σοβαρού προβλήματος της ελλείψεως προσωπικού των Ο.Τ.Α. α' βαθμού αλλά και των Νομικών τους Προσώπων- και το οποίο έθετε σε διακινδύνευση την ομαλή και αποτελεσματική λειτουργία των φορέων, επομένως η αναγκαιότητα κάλυψης των υπηρεσιακών αναγκών αυτών, με δεδομένο ότι εξακολουθούν να ισχύουν περιορισμοί στις προσλήψεις τούτων, ενώ παράλληλα δεν έχει ολοκληρωθεί η ένταξη αυτών στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ν. 4440/2016). Αρχικώς, με τις διατάξεις των παρ. 1-6 του άρθρ. 15 ν. 4257/2014, και προκειμένου να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της ελλείψεως προσωπικού, δόθηκε η δυνατότητα προσωρινής μετακίνησης (δύο ετών) με δυνατότητα παράτασης για δύο ακόμη έτη. Η διάταξη αυτή ωστόσο ήταν ημιτελής, διότι μετά τη λήξη της διετούς παρατάσεως, δεν προβλεπόταν εκ νέου μετακίνηση αυτών, και οι μετακινούμενοι υπάλληλοι όφειλαν να επιστρέψουν στον φορέα προέλευσης. Έπεται ότι η ρύθμιση του άρθρ. 15 ν. 4257/2014 προσέδιδε μία προσωρινή, μόνον, λύση στο πρόβλημα των υπηρεσιακών ελλείψεων των ΟΤΑ α' βαθμού και των Νομικών Προσώπων τους. Το κενό αυτό αναπλήρωσε ο νομοθέτης με το άρθρ. 80 ν. 4604/2019, βελτιώνοντας τη ρύθμιση του άρθρ. 15 ν. 4257/2014, με το οποίο πλέον υφίσταται η δυνατότητα, οι υπάλληλοι οι οποίοι μετακινούνταν για περιορισμένο χρονικό διάστημα δύο (2) ετών (επιπλέον της διετούς παράτασης) από τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού στα Νομικά Πρόσωπα αυτών και αντιστρόφως, να μετατάσσονται εν τέλει στον φορέα όπου είχαν μετακινηθεί. Η μετάταξη διενεργείται σύμφωνα με την οριζόμενη στο άρθρο. 80 ν. 4604/2019 διαδικασία (η οποία υπερισχύει ως ειδικότερη) και όχι κατ' άρθρ. 13 ν. 4440/2016. Βασική προϋπόθεση για την εφαρμογή του άρθρ. 80 είναι να εξακολουθούν να υφίστανται υπηρεσιακές ανάγκες στον φορέα όπου μετακινήθηκε αρχικώς ο υπάλληλος. Εφόσον εξακολουθούν να υφίστανται οι σχετικές υπηρεσιακές ανάγκες, οι υπάλληλοι που μετακινήθηκαν μπορούν, ύστερα από αίτησή τους, να μετατάσσονται στους φορείς στους οποίους είχαν μετακινηθεί. Για τη μετάταξη εκδίδεται απόφαση του αρμοδίου για το διορισμό οργάνου, μετά από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου και σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου για το διορισμό οργάνου του φορέα προέλευσης. Η μετάταξη διενεργείται σε κενή θέση κλάδου/ ειδικότητας της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, εφόσον ο υπάλληλος κατέχει τα τυπικά προσόντα της θέσης στην οποία μετατάσσεται και, αν δεν υπάρχει, σε συνιστώμενη

προσωποπαγή θέση. Η συσταθείσα προσωποπαγής θέση καταργείται αυτοδικαίως με την με οποιοδήποτε τρόπο αποχώρηση του υπαλλήλου. Η πράξη μετάταξης δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

ν. Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι εφόσον η Δ.Ε.Υ.Α. εξακολουθεί να έχει υπηρεσιακές ανάγκες, μπορεί να προβεί στην εφαρμογή της διάταξης της παρ. 7 του άρθρ. 15 ν. 4257/2014, όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρ. 80 ν. 4604/2019, σύμφωνα με την οριζόμενη εις αυτή διαδικασία.

Αθήνα, 28-02-2020

Ο Νομικός Σύμβουλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Πάνος Ζυγούρης

