

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235

KIN:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ

Τέθηκαν από την Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) (αρ. πρωτ. 2286/04-03-2020 έγγραφο) προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α) τα κάτωθι ερωτήματα προς γνωμοδότηση:

- 1) Είναι δυνατόν να αναγνωριστεί μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών που αποκτήθηκε μετά την αρχική πρόληψη, σε υπάλληλο κατηγορίας ΔΕ;
- 2) Όταν ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας της επιχείρησης δεν προβλέπει στις οργανικές θέσεις κατηγορία ΠΕ Διοικητικού, είναι δυνατόν να δημιουργηθεί προσωποπαγής θέση με «πάγωμα» της θέσης που χηρεύει;
- 3) Ποίες είναι οι διαδικασίες δημιουργίας προσωποπαγούς θέσης;
- 4) Με ποίον τρόπο και εάν αναγνωρίζεται η συνάφεια του κατόχου τίτλου πτυχίου «κοινωνιολογίας» του Πανεπιστημίου Αιγαίου, σε υπάλληλο που κατέχει την οργανική θέση Διοικητικού Υπαλλήλου ΔΕ;
- 5) Ισχύει η διάταξη νόμου σύμφωνα με την οποία για αναγνώριση των πτυχίων που αποκτήθηκαν πριν την πρόσληψη των υπαλλήλων απαιτείται να παρέλθει χρόνος οκτώ ετών;
- 6) Στην περίπτωση αυτή θεωρείται πρώτη πρόσληψη η αρχική πρόσληψη ορισμένου χρόνου του υπαλλήλου ως ΑΜΕΑ, μέσω προγράμματος ΟΑΕΔ – ΚΠΑ 2, αν λάβουμε υπόψιν ότι η μεταβολή της σχέσης εργασίας σε αορίστου χρόνου έγινε αμέσως μετά τη λήξη του προγράμματος, χωρίς διακοπή;
- 7) Επιτρέπεται μετάταξη σε ανώτερη κατηγορία πριν την πάροδο της δόκιμης υπηρεσίας;

Κατά τη γνώμη μου προσήκει η κάτωθι απάντηση.

I. Επί του 1^{ου} ερωτήματος

Σύμφωνα με τον ν. 4354/2015 «*Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων*» (Α'176) και ειδικότερα το **άρθρο 9** αυτού υπό τον τίτλο «*Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων*» ορίστηκε ότι «1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπάλληλων των κατηγοριών: - Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής, -Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής, - Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και - Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε.. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13. 2. Υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. ή Π.Ε. χωρίς πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) ή Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.) αντίστοιχα, ή ισότιμο με αυτά, εξελίσσονται στα Μ.Κ. της Δ.Ε. κατηγορίας με εισαγωγικό το Μ.Κ. 2 αυτής.... 3. α. Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ.. β. Η κατάταξη στα Μ.Κ. της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαινεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο.»

Από την ανωτέρω διάταξη συνάγεται ότι για την αναγνώριση μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών **προϋπόθεση** συνιστά καταρχήν ο υπάλληλος να έχει διοριστεί σε κατηγορία «Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης- Π.Ε». Εάν έχει διοριστεί σε κατώτερη κατηγορία (π.χ. Δ.Ε.) και από τον διορισμό του έχει αποκτήσει τίτλο τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, και μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών, πρέπει να αιτηθεί μετάταξη σε ανώτερη κατηγορία, ήτοι από Δ.Ε. σε Π.Ε.

Δεν νοείται δηλαδή αναγνώριση μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών σε υπάλληλο ο οποίος βρίσκεται σε κατηγορία Δ.Ε, καθόσον αφορά τους υπαλλήλους διορισμένους (ή μετατασσόμενους) σε κατηγορία Π.Ε.

Εν προκειμένω, ο υπό κρίση υπάλληλος και σύμφωνα με τα ανωτέρω, δεν δικαιούται στο παρόν χρονικό διάστημα αναγνώριση του μεταπτυχιακού του τίτλου σπουδών, ούτε υφίσταται σχετική υποχρέωση της Δ.Ε.Υ.Α. για την αναγνώριση.

Επί του 2^{ου} και 3^{ου} ερωτήματος

Ο Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (Κ.Κ.Δ.Κ.Υ.), που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. **3584/2007** (Α' 143) και στο πεδίο εφαρμογής του οποίου, σύμφωνα με τα άρθρα 2 και 3 παρ. 1 περ. γ' αυτού, υπάγεται και το προσωπικό των Ν.Π.Δ.Δ. των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, στο Μέρος Δεύτερο «Προσωπικό ειδικών θέσεων και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου», Τμήμα Β «Προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου για κάλυψη οργανικών θέσεων Ο.Τ.Α.», και, ειδικότερα, στο **άρθρο 183**, όπως το άρθρο αυτό τροποποιήθηκε με **την παρ. 6 του άρθρου 12 του ν. 4071/2012** (Α' 85), ορίζει ότι: «Το προσωπικό του τμήματος αυτού, το οποίο κατέχει ή αποκτά τίτλο σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας σε σχέση με την εκπαιδευτική βαθμίδα στην οποία ανήκει η θέση την οποία κατέχει, επιτρέπεται να μετατάσσεται σε κενή θέση αντίστοιχης εκπαιδευτικής βαθμίδας του τίτλου σπουδών που κατέχει, εφόσον ο τίτλος σπουδών του προβλέπεται ή αντιστοιχεί σε κλάδο ή ειδικότητα της υπηρεσίας του. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει κενή θέση, η μετάταξη γίνεται σε συνιστώμενη με την πράξη μετάταξης προσωποπαγή θέση, ειδικότητας αντίστοιχης του τίτλου σπουδών που κατέχει ο μετατασσόμενος ή παρεμφερούς με τους υπάρχοντες κλάδους μόνιμου προσωπικού,

ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού. Οι προσωποπαγείς θέσεις καταργούνται αυτοδικαίως με την κατά οποιονδήποτε τρόπο αποχώρηση αυτών που τις κατέχουν. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 76 και του άρθρου 79 του παρόντος Κώδικα». Ακολούθως, με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του **άρθρου 105**, υπό τον τίτλο «Μετατάξεις προσωπικού στο Δημόσιο και στους Ο.Τ.Α.», του **ν. 4483/2017** «(...) – Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. – (...)» (Α' 107/31.07.2017, διορθ.σφαλ. Α' 147/5.10.2017), το δεύτερο εδάφιο του άρθρου 183 αντικαταστάθηκε ως εξής: «Αν δεν υπάρχει κενή θέση, η μετάταξη γίνεται με μεταφορά θέσης σε ειδικότητα αντίστοιχη του τίτλου σπουδών που κατέχει ο μετατασσόμενος ή παρεμφερούς με τις υπάρχουσες του κλάδου μόνιμου προσωπικού, ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου. Αποφάσεις που έχουν ληφθεί, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 ή των διατάξεων του άρθρου 183 του ν. 3584/2007 μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος θεωρούνται νόμιμες». Εξάλλου, στο άρθρο 76 του ίδιου Κώδικα ορίζεται ότι: «1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας του ίδιου Ο.Τ.Α. επιτρέπεται μετά από αίτηση υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται. (...)» και στο άρθρο 79 ότι: «1. (...) 4. Η μετάταξη ενεργείται με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου και περίληψη δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Από τις ανωτέρω διατάξεις του Κ.Κ.Δ.Κ.Υ. συνάγονται τα ακόλουθα: Η μετάταξη υπαλλήλου Ν.Π.Δ.Δ. ΟΤΑ α' βαθμού σε θέση ανώτερης κατηγορίας, κατ' επίκληση τίτλου σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας σε σχέση με τον τίτλο που αντιστοιχεί στη θέση που υπηρετεί συνιστά υπηρεσιακή μεταβολή. Η μετάταξη προϋποθέτει αίτηση του υπαλλήλου και επέρχεται εφόσον συντρέχουν στο σύνολό τους οι απαιτούμενες προϋποθέσεις, μετά από σύμφωνη γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου, με απόφαση του αρμοδίου οργάνου, περίληψη της οποίας δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, παράγουσα εντεύθεν τα έννομα αποτελέσματά της (Ε.Σ. Ι Τμ. Πράξη 165/2009, Κλιμ. Πρωλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 59/2016, 279/2015, 263, 259, 32/2014). Ειδικότερα, η μετάταξη υπαλλήλου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε ανώτερη εκπαιδευτική κατηγορία

επιτρέπεται να γίνεται σε κενή θέση και σε περίπτωση που δεν υπάρχει κενή θέση, σύμφωνα με τις διατάξεις του ανωτέρω άρθρου 183, όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 105 του ν. 4483/2017, γίνεται με μεταφορά της θέσης που κατέχει ο υπάλληλος. Υπό τις προγενέστερες ρυθμίσεις, σε περίπτωση που δεν υπήρχε κενή οργανική θέση, η μετάταξη γινόταν σε προσωποπαγή θέση, με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού. Αυτό είχε ως συνέπεια, ο μετατασσόμενος υπάλληλος να υπηρετεί σε θέση που δεν προβλέπεται οργανικά, η οργανική σύνθεση της υπηρεσίας να αλλοιώνεται με τη δέσμευση μίας θέσης μόνιμου προσωπικού και να επιβαρύνεται από το πλεόνασμα μίας θέσης εκτός οργανικής διάρθρωσης, τη συνιστώμενη προσωποπαγή. Με τις νεότερες διατάξεις χωρίς να δημιουργείται προσωποπαγής θέση, η μεταφερόμενη θέση αυξάνει το σύνολο των θέσεων της εκπαιδευτικής κατηγορίας στην οποία γίνεται η μετάταξη και μειώνει αντίστοιχα τον αριθμό θέσεων της εκπαιδευτικής κατηγορίας προέλευσης. Ανάλογη αυξομείωση θέσεων συμβαίνει και στον κλάδο ή ειδικότητα, αν η απόκτηση και επίκληση του τίτλου σπουδών επιφέρει μεταβολή στον κλάδο ή ειδικότητα στον οποίο υπηρετεί ο υπάλληλος. Τούτο ισχύει στις περιπτώσεις που οι θέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου περιλαμβάνονται στις οργανικές θέσεις, οπότε επέρχεται μεταβολή στον οργανισμό της υπηρεσίας, η οποία διατηρείται ανεξάρτητα από την υπηρεσιακή εξέλιξη του μετατασσόμενου υπαλλήλου, ακόμα και αν ο υπάλληλος αποχωρήσει. Διαφορετική είναι η περίπτωση των μετατάξεων υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που υπηρετούν σε ήδη προσωποπαγείς θέσεις, οι οποίες δεν επιδρούν στις οργανικές θέσεις μόνιμων ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Η προσωποπαγής θέση είναι προσωρινή και καταργείται με την αποχώρηση για οποιοδήποτε λόγο του υπαλλήλου. Επομένως, στην τελευταία περίπτωση, η μετάταξη σε θέση ανώτερης κατηγορίας, με μεταφορά προσωποπαγούς θέσης κατά την έννοια της ανωτέρω διάταξης του άρθρου 105 του ν. 4483/2017, εμπεριέχει μετάταξη με κατάργηση της αρχικής και σύσταση νέας προσωποπαγούς θέσης (πρβλ. Ε.Σ. Κλιμ.Προλ.Ελ.Δαπ. στο Ι Τμ. πράξη 156/2018).

Επί του 4^{ου} ερωτήματος

Σύμφωνα με την **παρ. 3 περ. β' του άρθρ. 9 ν. 4354/2015** ορίζεται ότι «β. Η κατάταξη στα Μ.Κ. της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το

περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαίνεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο.»

Ο ν. 4354/2015 με τις διατάξεις του οποίου αποσυνδέεται ο βαθμός από τα μισθολογικά κλιμάκια του υπαλλήλου και προβλέπεται η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων σε συγκεκριμένα μισθολογικά κλιμάκια ανάλογα με την εκπαιδευτική κατηγορία, τα έτη υπηρεσίας, τα αυξημένα τυπικά προσόντα και την κατοχή θέσης ευθύνης. Στο πλαίσιο αυτό προβλέπεται ιδιαίτερος προωθημένη μισθολογική κατάταξη για υπαλλήλους με μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών (4 χρόνια), υπό την απαραίτητη, όμως, προϋπόθεση της συνάφειας του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών με τα καθήκοντα που ασκεί ο υπάλληλος, για την οποία (συνάφεια) αποφαίνεται, όπως και υπό το προηγούμενο καθεστώς, αιτιολογημένα το αρμόδιο όργανο. Εκ των ανωτέρω παρέπεται, συνεπώς, ότι, για τη διαπίστωση της συνάφειας του τίτλου απαιτείται η προηγούμενη αιτιολογημένη αξιολογική κρίση του αρμοδίου οργάνου. Ως εκ τούτου κατά την κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του ν. 4354/2015 δεν δύναται να ληφθεί υπόψη μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών, αν η εκδοθείσα απόφαση του αρμοδίου προς τούτο οργάνου ουδεμία διαλαμβάνει αιτιολογία ως προς την ύπαρξη συνάφειας.

Αναφορικά με την έννοια της συνάφειας, πρέπει να διευκρινιστεί ότι ως «**συνάφεια**» δεν νοείται απαραίτητα η απόλυτη ομοιότητα του αντικειμένου του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών με τα καθήκοντα του υπαλλήλου αλλά αρκεί το αντικείμενο να προσομοιάζει στα καθήκοντα του υπαλλήλου.

Στην υπό κρίση περίπτωση, μεταπτυχιακός τίτλος Κοινωνιολογίας μπορεί να κριθεί συναφής με τα καθήκοντα Π.Ε. Διοικητικού εφόσον στα πλαίσια του σχετικού προγράμματος σπουδών ο υπάλληλος ασχολήθηκε λ.χ. με την Τοπική και Περιφερειακή Κοινωνική Ανάπτυξη (αυτό πρέπει να αποδειχθεί με την προσκόμιση από τον αιτούντα υπάλληλο βεβαίωσης του Πανεπιστημιακού Ιδρύματος ότι το μεταπτυχιακό πρόγραμμα σπουδών περιελάμβανε σχετικό μάθημα). Σε κάθε περίπτωση η σχετική απόφαση του αρμοδίου οργάνου πρέπει να έχει **ειδική αιτιολογία** (ήτοι να αναγράφει ειδικά για ποίον λόγο δέχεται ή όχι τη συνάφεια).

Επί του 5^{ου} ερωτήματος

Σύμφωνα με το **άρθρο 76 ν. 3584/2007**, Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων ορίζεται ότι:

«Μετάταξη σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας

1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας, του ίδιου Ο.Τ.Α., επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται.

2. Υπάλληλος που είχε τον απαιτούμενο για διορισμό σε ανώτερη κατηγορία τίτλο σπουδών κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης διορισμού του **δεν επιτρέπεται να μεταταγεί σε θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας πριν από τη συμπλήρωση οκταετίας από το διορισμό του**.

3. Ο υπάλληλος μετατάσσεται με το βαθμό που κατέχει. Αν ο εισαγωγικός βαθμός του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται είναι ανώτερος του βαθμού που κατέχει, μετατάσσεται με τον εισαγωγικό αυτό βαθμό. Ο χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στο βαθμό με τον οποίο ο υπάλληλος μετατάσσεται, θεωρείται ότι έχει διανυθεί στο βαθμό της θέσης στην οποία μετατάσσεται, εφόσον έχει διανυθεί με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο αυτόν.

4. Σε περίπτωση που υπάρχουν περισσότεροι υποψήφιοι για μετάταξη, προηγούνται αυτοί που κατέχουν τον προβλεπόμενο τίτλο σπουδών και ακολουθούν οι υποψήφιοι που κατέχουν τίτλο σπουδών που προβλέπεται ως επικουρικό προσόν διορισμού.

5. Μετά την ανωτέρω μετάταξη, είναι δυνατή η ένταξη κατά τις διατάξεις του άρθρου 102 του παρόντος Κώδικα.»

Σύμφωνα με το **άρθρο 19 ν. 4440/2016**, Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας, ορίζεται ότι:

«Με την επιφύλαξη του άρθρου 18, **καταργούνται** από την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, στις 15.9.2017, οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 4002/2011 (Α`180), της παρ. 5 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 (Α`226), με εξαίρεση τις περιπτώσεις μετάθεσης και μετάταξης σε

κλάδο/ειδικότητα της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας εντός του ίδιου φορέα, της παρ. 16 του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012 (Α`54), του άρθρου 6 του ν. 3613/2007 (Α`263), της παρ. 10 του άρθρου 2 του ν. 3051/2002 (Α`220), όπως προστέθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 284 του ν. 3852/2010 (Α`87), τα άρθρα 71, 72, 74 και 75 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007, Α`26), **τα άρθρα 73, 74, 78, 79, 181, 182, 184 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων** (ν. 3584/2007, Α`143), τα άρθρα 246 και 247 του ν. 3852/2010 (Α`87) και το άρθρο 58 του ν. 3979/2011 (Α`138).»

Η διατάξεις του άρθρου 76 ν. 3584/2007 δεν έχουν καταργηθεί με την ανωτέρω διάταξη του ν. 4440/2016 και επομένως βρίσκονται **σε ισχύ**.

Έπεται ότι σύμφωνα με τα ρητώς οριζόμενα στην παρ. 2 του άρθρ. 76 υπάλληλος που είχε τον απαιτούμενο για διορισμό σε ανώτερη κατηγορία τίτλο σπουδών κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης διορισμού του **δεν επιτρέπεται να μεταταγεί σε θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας πριν από τη συμπλήρωση οκταετίας από το διορισμό του.**

Επί του 6^{ου} ερωτήματος

Ως αρχική πρόσληψη, για την εκκίνηση της ανωτέρω οκταετούς προθεσμίας για την μετάταξη του υπαλλήλου σε ανώτερη κατηγορία, νοείται η πρόσληψη αυτών ως Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, και όχι η προγενέστερη ως Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου. Τούτο διότι πρόκειται για δύο διαφορετικές έννομες σχέσεις, και διαφορετική συμβατική σχέση με το Νομικό Πρόσωπο της Δ.Ε.Υ.Α. με διαφορετικά δικαιώματα και υποχρεώσεις.

Επί του 7^{ου} ερωτήματος

Με την παλαιά διάταξη του άρθρου 79 παρ. 1ν. 3584/2007 οριζόταν ότι δεν επιτρέπεται μετάταξη υπαλλήλου πριν από τη συμπλήρωση δύο (2) ετών από το διορισμό του. Η διάταξη αυτή καταργήθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 19 ν. 4440/2016.

Πλέον με τη διάταξη του **άρθρ. 14 παρ. 1 ν. 4440/2016** ορίζεται (παρομοίως με το παλαιό καθεστώς) ότι «δεν επιτρέπεται μετάταξη υπαλλήλου *πριν παρέλθει διετία από το διορισμό του*».

Έπεται ότι πράξεις μετάταξης δεν διενεργούνται πριν την ολοκλήρωση της δόκιμης υπηρεσίας του υπαλλήλου, διάστημα κατά το οποίο ο υπάλληλος δεν έχει ακόμη μονιμοποιηθεί.

Να διευκρινιστεί ότι, με τις διατάξεις της **παρ. 5 του άρθρου 1 του ν. 4038/2012**, η ισχύς των οποίων ανατρέχει στο χρόνο έναρξης ισχύος του ν. 4024/2011 και με τις οποίες σκοπείται η παροχή κινήτρων διαρκούς εκπαίδευσης και η διασφάλιση ίσης μεταχείρισης υπαλλήλων που διαθέτουν ίδια τυπικά προσόντα ανεξάρτητα από το χρόνο που τα απέκτησαν (βλ. αιτιολογική έκθεση), προβλέφθηκε ότι ο χρόνος που απαιτείται για τη βαθμολογική εξέλιξη υπαλλήλων, που αποκτούν αναγνωρισμένο μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών μετά το διορισμό τους, μειώνεται κατά δύο έτη. Απαραίτητη όμως προϋπόθεση για τη λήψη υπόψη του ως άνω χρόνου για τη βαθμολογική και μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων είναι η ύπαρξη συνάφειας του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών και των αντικειμένων στα οποία είναι δυνατόν, κατά τις οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας, ο υπάλληλος να απασχοληθεί, με βάση τον κλάδο στον οποίο ανήκει, για την οποία (συνάφεια) αποφαινεται αιτιολογημένα το υπηρεσιακό συμβούλιο (ως μεταπτυχιακό και ως διδακτορικό δίπλωμα νοούνται εκείνα που χορηγούνται με αντίστοιχο ιδιαίτερο τίτλο μετά τη λήψη του πτυχίου ή διπλώματος Πανεπιστημίου ή Τ.Ε.Ι. Για τα μεταπτυχιακά και τα διδακτορικά διπλώματα εκπαιδευτικών ιδρυμάτων του εξωτερικού απαιτείται βεβαίωση ισοτιμίας από την αρμόδια αρχή.)

Ως εκ τούτου, από τον συνδυασμό των διατάξεων του αρθρ. 76 ν. 3584/2007 (8 έτη εντός των οποίων και η δοκιμαστική υπηρεσία) και του άρθρου 5 παρ. 1 ν. 4038/2012 (μείωση κατά δύο έτη) και προς απάντηση του ερωτήματός σας, εφόσον πρόκειται για μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών που αποκτήθηκε μετά τον διορισμό του υπαλλήλου (ως αορίστου χρόνου) για το χρονικό διάστημα που απαιτείται για την μετάταξη υπαλλήλου σε ανώτερη κατηγορία, **πρέπει να**

παρέλθουν έξι (6) έτη από τον διορισμό του (ως διορισμός νοείται η πρόσληψη αυτών ως Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου).

Εάν αφορά μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών που αποκτήθηκε ήδη πριν τον διορισμό του υπαλλήλου (ως διορισμός νοείται η πρόσληψη αυτών ως Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου) **πρέπει να παρέλθουν οκτώ (8) έτη από τον διορισμό του** για την δυνατότητα μετάταξης.

Αθήνα, 15-04-2020

Ο Νομικός Σύμβουλος της Ε.Α.Ε.Υ.Α.

Πάνος Ζυγούρης

