

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του με αριθμ. πρωτ. 2415/30-06-2020 υποβληθέντος ερωτήματος από τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) ως εξής:

«Εάν η Γενική Διευθύντρια έχει τη δυνατότητα να συμμετέχει στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. ως μέλος του όταν εισηγείται τα θέματα ή μόνο όταν δεν εισηγείται τα θέματα;»

Η απάντηση που προσήκει κατά τη γνώμη μου είναι η κάτωθι:

I. Νομοθετικό πλαίσιο

- Στο **άρθρο 3** του ιδρυτικού νόμου των Δ.Ε.Υ.Α., του **ν. 1069/1980**, ορίζεται η ενδεκαμελής σύνθεση του διοικητικού συμβουλίου των Δ.Ε.Υ.Α. Σύμφωνα με την παρ. 1: *«Η Δ.Ε.Υ.Α. που συνιστάται σε έναν (1) Δήμο διοικείται από ενδεκαμελές διοικητικό συμβούλιο, το οποίο ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο με τους αναπληρωτές του και αποτελείται από τον Δήμαρχο, ή τον οριζόμενο από αυτόν σύμβουλο, ως Πρόεδρο και έξι (6)*

ακόμη αιρετούς εκπροσώπους του δήμου, εκ των οποίων οι τέσσερις (4) ανήκουν στην παράταξη του Δημάρχου.

Εκτός από τους αιρετούς εκπροσώπους του Δήμου, σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, ως μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου ορίζονται ακόμη, με τους αναπληρωτές τους, ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπος των εργαζομένων στην επιχείρηση, που υποδεικνύεται από την πλέον αντιπροσωπευτική συνδικαλιστική οργάνωση των εργαζομένων στην επιχείρηση ή, εφόσον ελλείπει τέτοια, από το σύνολο των εργαζομένων στην επιχείρηση, τους οποίους ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου συγκαλεί σε γενική συνέλευση για τον σκοπό αυτόν, ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπος περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα της περιοχής, κάτοχος πτυχίου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμου τίτλου της αλλοδαπής, με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης και δύο (2) δημότες ή μόνιμοι κάτοικοι με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης.»

Σύμφωνα με την **παράγραφο 5 του άρθρ. 3** του ίδιου νόμου (1069/1980), όπως αυτή αντικατεστάθη από το άρθρο 99 του ν. 4604/2019 «Στο Διοικητικό Συμβούλιο της επιχείρησης μετέχει, χωρίς δικαίωμα ψήφου, ως εισηγητής θεμάτων προς συζήτηση, ο Γενικός Διευθυντής της επιχείρησης.»

- Εν συνεχεία **στο άρθρ. 6 του ν. 1069/1980** γίνεται η απαρίθμηση των καθηκόντων του Γενικού Διευθυντή, ως προϊσταμένου της επιχείρησης και η παρ. 4 του άρθρ. 6 εξειδικεύει την παράγραφο 5 του άρθρ. 3 αναφορικά με τα καθήκοντα του Γενικού Διευθυντή ως εισηγητή στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου. Βάσει αυτής: «Ο Γενικός Διευθυντής συμμετέχει στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου, χωρίς δικαίωμα ψήφου και εισηγείται προς το Διοικητικό Συμβούλιο για: α) την

ανάθεση μελετών, εκτέλεση έργων και προμηθειών, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, β) κάθε εκποίηση ή εκμίσθωση ακινήτων ή κινητών πραγμάτων που ανήκουν στην επιχείρηση, γ) την άσκηση ένδικων βοηθημάτων ή μέσων, την παραίτηση από αυτά και κάθε δικαστικό ή εξωδικαστικό συμβιβασμό, δ) τη σύναψη δανείων, ε) τη συμμετοχή φυσικών ή νομικών προσώπων ή Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας στη δαπάνη κατασκευής έργων τα οποία επιθυμούν να κατασκευάσει η επιχείρηση κατά προτεραιότητα, καθώς και για τους όρους αυτής της συμμετοχής.»

II. Επί του ερωτήματος

Όπως προκύπτει από το γράμμα του νόμου ο Γενικός Διευθυντής ως προϊστάμενος της επιχείρησης «ελέγχει την καθημερινή εργασία της επιχείρησης, ασκεί εποπτεία στη διεξαγωγή των εργασιών κάθε υπηρεσίας ασκώντας τη διοίκηση του προσωπικού της, είναι υπεύθυνος για την εκτέλεση των αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου και των επιτροπών της παραγράφου 3 του άρθρου 5» και έχει υποχρέωση συμμετοχής ως εισηγητής στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου, όχι όμως και δικαίωμα ψήφου.

Αν και ο νομοθέτης δεν προσδιορίζει σαφώς την απαγόρευση συμμετοχής του Γενικού Διευθυντή με την ιδιότητά του ως εκπροσώπου των εργαζομένων, συνάγεται εκ της αποκλειστικότητας της θέσεώς του ως προϊσταμένου της επιχείρησης και εκ της απαγόρευσης ψήφου ότι δεν μπορεί να καταστεί ταυτοχρόνως και μέλος στο Δ.Σ.

Με την απαγόρευση του δικαιώματος της ψήφου, κατά τη γνώμη μου, ο νομοθέτης θέτει το ασυμβίβαστο μεταξύ των ιδιοτήτων του Γενικού

Διευθυντή και μέλους του Δ.Σ. Αντιθέτως ο Γεν. Διευθυντής συμμετέχει στο Δ.Σ. μόνο ως εισηγητής των θεμάτων που πρόκειται να συζητηθούν από τα μέλη του Δ.Σ. Μάλιστα, η αιτιολογική έκθεση του νόμου κάνει λόγο για «ανεξαρτησία» των μη αιρετών μελών που καταλαμβάνουν τις υπόλοιπες θέσεις στο Δ.Σ.

Επομένως ο Γενικός Διευθυντής μη δυνάμενος να ψηφίσει στις συνεδριάσεις του Δ.Σ., δεν έχει τη δυνατότητα συμμετοχής ως μέλους στις συνεδριάσεις του Δ.Σ., παρά μόνον ως εισηγητής, και άρα δεν μπορεί να προταθεί ως εκπρόσωπος των εργαζομένων στη σύνθεση του Δ.Σ. της επιχείρησης.

Αθήνα, 08/07/2020

Ο Νομ. Σύμβουλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Πάνος Ζυγούρης

