

**ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ**  
**ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2<sup>ος</sup> όροφος) ΑΘΗΝΑ**  
**ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235**  
**KIN:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com**

## **ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ**

Ετέθη ερώτημα από την Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) για την παροχή νομικής γνωμοδότησης, και ειδικότερα:

«Εν όψει της διάταξης του άρθρου 6 του Ν. 1069/1980, όπως αυτή ερμηνεύτηκε με την υπ' αριθμ. 124/2019 Πράξη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ερωτάται αν το Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. έχει την νομική δυνατότητα να διευρύνει με την απόφασή του, την αρμοδιότητα του Γενικού Διευθυντή ώστε να μπορεί να προβαίνει και σε απευθείας αναθέσεις εκτέλεσης μελετών, έργων και υπηρεσιών, εφόσον η ολική δαπάνη δεν υπερβαίνει το ποσό των 6.000 ευρώ και με την προϋπόθεση ότι όλες αυτές οι αποφάσεις του Γενικού Διευθυντή θα εγκρίνονται εκ των υστέρων από το Διοικητικό Συμβούλιο;»

Κατά τη γνώμη μου προσήκει η κάτωθι απάντηση.

\*\*\*\*\*

### **I. Ιστορική εξέλιξη της διάταξης της παρ. 10 άρθρ. 6 ν. 1069/1980**

---

Κατ' άρθρ. 6 παρ. 5 περ. α' ν. 1069/1980 (αρχική έκδοση) οριζόταν ότι « 5. Ο Γενικός Διευθυντής αποφασίζει περί: α) εκτελέσεως συνήθους φύσεως έργων ή προμηθειών και αναλήψεως υποχρεώσεων, εφ' όσον η ολική δαπάνη δεν υπερβαίνει τας 500.000 δρχ., επιτρεπομένης της αυξομειώσεως του χρηματικού τούτου ορίου δι' αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχειρήσεως εγκρινομένης υπό του Νομάρχου»>

Μετάπειτα η ως άνω διάταξη αντικαταστάθηκε με την **παρ. 3 άρθρ. 6 ν. 2307/1995** (δεύτερη έκδοση) ως εξής «. Ο Γενικός Διευθυντής αποφασίζει περί: α). εκτέλεσως προμηθειών και αναλήψεως υποχρεώσεων, εφόσον η ολική δαπάνη δεν υπερβαίνει τα δύο εκατομμύρια (2.000.000), επιτρεπομένης της αυξομείωσης του χρηματικού αυτού ορίου με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης».

Ακολούθως η ως άνω διάταξη αντικαταστάθηκε εν νέου με το **αρθρ. 4 ν. 4483/2017** (τρίτη έκδοση) ως εξής: «Ο Γενικός Διευθυντής αποφασίζει για: α) την εκτέλεση προμηθειών και ανάληψη υποχρεώσεων, εφόσον η ολική δαπάνη δεν υπερβαίνει το ποσό των έξι χιλιάδων (6.000) ευρώ. Το χρηματικό αυτό όριο μπορεί να αυξομειώνεται, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης»

Τελικώς η ως άνω διάταξη αντικαταστάθηκε με την **παρ. 4 άρθρ. 348 ν. 4512/2018** (τέταρτη έκδοση), λαμβάνοντας αριθμηση ως παρ. 10 πλέον, ως εξής « Ο Γενικός Διευθυντής αποφασίζει για: α) την εκτέλεση προμηθειών και ανάληψη υποχρεώσεων, εφόσον η ολική δαπάνη δεν υπερβαίνει το ποσό των έξι χιλιάδων (6.000) ευρώ. Το χρηματικό αυτό όριο μπορεί να αυξομειώνεται, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης»

Κατ' **άρθρ. 5 παρ. 2 περ. στ' ν. 1069/1980** ότι «[Το Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης... στ) αποφασίζει για την εκπόνηση μελετών, έργων και προμηθειών και εγκρίνει αυτές, σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία, καθώς και για τις προδιαγραφές και τον τρόπο εκτέλεσης των έργων και εγκρίνει τις απαραίτητες δαπάνες. Στην περίπτωση μη ύπαρξης τεχνικής υπηρεσίας στην επιχείρηση ή το Δήμο, μπορεί να αιτείται τη σύνταξη μελετών ή την εποπτεία σύνταξης αυτών ή την επίβλεψη εκτέλεσης των έργων από τις αρμόδιες τεχνικές υπηρεσίες της οικείας Περιφέρειας, μέσα στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς τους..»

## **II. Ερμηνεία- Εξαγωγή Συμπερασμάτων**

---

Από την ιστορική εξέλιξη της διατάξεως του άρθρου 6 παρ. 5 ν. 1069/1980 περί αρμοδιοτήτων Γενικού Διευθυντή της Επιχείρησης είναι εμφανής ήδη από το έτος 1995 κατά το οποίο αντικαταστάθηκε η σχετική διάταξη δια του ν. 2307/1995 *ο περιορισμός της σχετικής αρμοδιότητας από την εκτέλεση πάσης φύσεως συνήθων έργων που αρχήθεν είχε προβλεφτεί με τον ν. 1069/1980 στην εκτέλεση μόνο*

*προμηθειών μέχρι ποσού 6.000,00 ευρώ* με δυνατότητα αυξομείωσης του ως άνω ποσού με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης.

Το αυτό έκρινε και η με αρ. 124/2019 Πράξη του VII Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Κλιμάκιο Προληπτικού Έλεγχου Δαπανών – Κ.Π.Ε.Δ.) και ειδικότερα ότι η αρμοδιότητα υπό το υφιστάμενο νομοθετικό καθεστώς για την εκτέλεση έργων και εργασιών ανήκει πρωτογενώς στο Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης αποκλειόμενης δυνατότητας ασκήσεως της σχετικής αρμοδιότητας από τον Γενικό Διευθυντή.

Περαιτέρω, η θεώρηση των ενταλμάτων από το Ελεγκτικό Συνέδριο στην αγόμενη υπόθεση ενώπιον του επί της οποίας εξεδόθη και η αρ. 124/2019 Πράξη, λόγω συγγνωστής πλάνης, κρίνεται ad hoc – δηλαδή στην επίδικη περίπτωση- εκ των υστέρων και κατ' εξαίρεση μόνον, και εφόσον τα σχετικά όργανα της Επιχείρησης συγγνωστώς -ελλείψεως δόλου – δεν είχαν λάβει υπόψιν τους τη σχετική διάταξη, ή δεν είχαν ερμηνεύσει σωστά αυτή και το πεδίο εφαρμογής της και πάντως μόνον εφόσον από τα στοιχεία της υπόθεσης και του φακέλου συνάγεται ότι δεν υπήρξε πρόθεση καταστρατήγησης της εφαρμοστέας νομοθεσίας.

Ενόψει των ανωτέρω, στην υπό κρίση περίπτωση **δεν είναι νόμιμη** η λήψη απόφασης ανάθεσης έργων και εργασιών από τον Γενικό Διευθυντή, (ακόμη κι αν εγκρίνονται εκ των υστέρων από το Δ.Σ. της Επιχείρησης) του οποίου η σχετική αρμοδιότητα περιορίζεται μόνον στην εκτέλεση προμηθειών, και ούτε συντρέχει περίπτωση συγγνωστής πλάνης.

Αθήνα, 19-07-2020

Ο Νομικός Σύμβουλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Πάνος Ζυγούρης

