

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Ετέθη με το αρ. πρωτ. 6186/16-06-2020 έγγραφο του Νομικού Προσώπου Ιδιωτικού Δικαίου με την επωνυμία «Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης ...» προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης ερώτημα προς παροχή γνωμοδότησης ως εξής:

«Ποίες είναι οι νόμιμες ενέργειες στις οποίες πρέπει να προβεί η Δ.Ε.Υ.Α. κατόπιν σχετικού αιτήματος υπαλλήλου της ο οποίος κατέχει τη θέση Προϊσταμένου του Τμήματος Λειτουργίας και Συντήρησης Ε.Ε.Λ. και ο οποίος αιτείται την αλλαγή μισθολογικού κλιμακίου με την προσκόμιση στην υπηρεσία δεύτερου μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών με τίτλο «Ανθρωπογεωγραφία, Ανάπτυξη και Σχεδιασμός Χώρου»;»

Κατά τη γνώμη μου προσήκει η κάτωθι απάντηση.

I. Εφαρμοστέο Νομοθετικό Πλαίσιο

Σύμφωνα με τον ν. **1069/1980** «Περί κινήτρων δια την ίδρυσιν Επιχειρήσεων Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως.- (Α' 191)», και ειδικότερα στο **άρθρο 1^ο** αυτού ορίζεται ότι «Οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου της παρ. 4 του άρθρου 252 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ), όπως κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (Α' 114) έχουν κοινωφελή και μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά από άλλες ειδικές διατάξεις του παρόντος, του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και του ν. 3852/2010 (Α' 87).»

Ακολουθως, σύμφωνα με τον ν. 4354/2015 «*Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων*» (Α'176) και ειδικότερα το άρθρο 7^ο αυτού υπό τον τίτλο «*Μισθολογικό πεδίο εφαρμογής*» ορίζει ότι «*1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου:*

α) των φορέων της περίπτωσης στ` της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α` 143),

β) των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών (Α.Δ.Α.), της περίπτωσης γ` της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/ 2014 (Α` 143),

γ) των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης (Ο.Κ.Α.),

δ) των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού,

ε) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.),

στ) των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος, ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α.- κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησής τους- ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, συμπεριλαμβανομένων των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας..»

Οι Δ.Ε.Υ.Α. υπάγονται στο μισθολογικό πεδίο εφαρμογής του ν. 4354/2015 σύμφωνα με την ανωτέρω περ. στ παρ. 1 άρθρ. 7.

Το άρθρο 9 του ίδιου ν. 4354/2015 υπό τον τίτλο «*Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων*» ορίστηκε ότι «*1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπαλλήλων των κατηγοριών: - Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής, -Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος*

(Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής, - Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και - Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε.. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13. 2. Υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. ή Π.Ε. χωρίς πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) ή Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.) αντίστοιχα, ή ισότιμο με αυτά, εξελίσσονται στα Μ.Κ. της Δ.Ε. κατηγορίας με εισαγωγικό το Μ.Κ. 2 αυτής.... 3. α. **Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν,** ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ.. β. **Η κατάταξη στα Μ.Κ. της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαινεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο.»**

Για την αναγνώριση Μεταπτυχιακού Τίτλου Σπουδών υπαλλήλου από την Υπηρεσία πρέπει να συντρέχουν **σωρευτικά οι κάτωθι προϋποθέσεις:**

α) ο υπάλληλος να είναι μόνιμος ή δόκιμος πολιτικός δημόσιος υπάλληλος, ή υπάλληλος με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου (εξαιρουμένων δηλ. των απασχολούμενων με σύμβαση έργου)

β) Ο Μεταπτυχιακός Τίτλος Σπουδών να έχει ληφθεί μετά την λήψη πτυχίου Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης βάσει του οποίου έγινε η πρόσληψη του υπαλλήλου

γ) Ο Μεταπτυχιακός Τίτλος να είναι τουλάχιστον ετήσιας διάρκειας φοίτησης

δ) Το αντικείμενο του μεταπτυχιακού τίτλου- προγράμματος να είναι συναφές με το αντικείμενο των καθηκόντων που ασκεί ο υπάλληλος (όχι των de facto καθηκόντων δηλαδή αυτών που ασκεί στην πραγματικότητα αλλά των de lege καθηκόντων αυτών δηλ. που αναγράφονταν στην προκήρυξη της θέσης».

II. Επί του ερωτήματος

Ο ερωτών υπάλληλος απασχολείται στη Δ.Ε.Υ.Α. ως Προϊστάμενος του Τμήματος Λειτουργίας και Συντήρησης Εγκαταστάσεων Επεξεργασίας Λυμάτων (ΕΕΛ) και ζητά την αναγνώριση νεοαποκτηθέντος μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών στο ετήσιο πρόγραμμα του Πανεπιστημίου Αιγαίου με τίτλο «Ανθρωπογεωγραφία, Ανάπτυξη και Σχεδιασμός Χώρου» για την προώθηση του σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο (Μ.Κ.).

Εξεταστέο, εν προκειμένω, το ζήτημα εάν ο ως άνω μεταπτυχιακός τίτλος είναι συναφής με τα καθήκοντα της οργανικής του θέσης.

Κατά τη γνώμη μας, και δεδομένου ότι η κρίση της συνάφειας γίνεται ad hoc σε κάθε υπόθεση επί τη βάσει αντικειμενικών κριτηρίων, ο Μεταπτυχιακός Τίτλος Σπουδών του ως άνω υπαλλήλου με τίτλο «Ανθρωπογεωγραφία, Ανάπτυξη και Σχεδιασμός Χώρου» είναι συναφής με το αντικείμενο των καθηκόντων αυτού ως Προϊσταμένου του Τμήματος Λειτουργίας Συντήρησης ΕΕΛ.

Επομένως, ο ως άνω μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών πρέπει να αναγνωρισθεί στον υπάλληλο για την προώθηση του σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο (Μ.Κ.) σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 9 ν. 4354/2015.

Αθήνα, 14-09-2020

Ο Νομικός Σύμβουλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Πάνος Ζυγούρης

