

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ-ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ  
ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ  
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2<sup>ος</sup> όροφος) ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235

## Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η

*Επί του προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α. με αριθμ. πρωτ. εισ. 1686/7-6-2011  
ερωτήματος*

Ερωτάται από την Δ.Ε.Υ.Α.:

*Δικαιούται κατ' εξαίρεση αποζημίωσης ο Αντιπρόεδρος Δ.Ε.Υ.Α. ο οποίος άσκησε τα καθήκοντα του Προέδρου της επιχείρησης λόγω παραιτήσεως του τελευταίου και απόλυτης αδυναμίας εκλογής άλλου Προέδρου της επιχείρησης καθόλο το διάστημα άσκησης των ανωτέρω καθηκόντων από τον Αντιπρόεδρο της Δ.Ε.Υ.Α.;*

Επί του ανωτέρω ερωτήματος έχω να παρατηρήσω τα εξής:

Από τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 7 Ν. 1069/1980 προκύπτει ότι σε περίπτωση άσκησης των καθηκόντων του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης και στην περίπτωση που αυτός δεν είναι Δήμαρχος καταβάλλεται σε αυτόν για τις παρεχόμενες στην επιχείρηση υπηρεσίες αποζημίωση.

Συνακόλουθα ρυθμίζεται στο ίδιο άρθρο η περίπτωση του προσωρινού κωλύματος του Προέδρου να ασκήσει τα καθήκοντα του και ορίζεται ειδικότερα ότι σε περίπτωση απουσίας αυτού λόγω

ασθενείας ή απουσίας πέραν του μηνός η αποζημίωση καταβάλλεται σε αυτόν και τον αναπληρωτή του εξ ημισείας λόγω ακριβώς της προσωρινής μη άσκησης των καθηκόντων του προέδρου από αυτόν.

Εντούτοις δε ρυθμίζεται στο ανωτέρω άρθρο αλλά ούτε και στον ειδικό νόμο για τις Δ.Ε.Υ.Α. Ν. 1069/1980 η ειδικότερη περίπτωση της οφειλόμενης αποζημίωσης σε περίπτωση παραιτήσεως του Προέδρου της επιχείρησης.

Ορίζεται, όμως, στο άρθρο 1 αυτού ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. λειτουργούν υπό τη μορφή δημοτικής επιχείρησης και διέπονται από τις διατάξεις του Ν. 1069/1980 εφαρμοζομένων για τα θέματα τα οποία δεν ρυθμίζονται ειδικώς από αυτόν από τις διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Ν. 3463/2006).

Από τα ανωτέρω και τη φύση των επιχειρήσεων ως νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου τα οποία εξυπηρετούν ειδικούς σκοπούς (άρθρο 252 παρ. 4 Ν. 3463/2006) και μάλιστα κοινωφελείς (ύδρευση – αποχέτευση – άρθρο 2 Ν. 1069/1980) προκύπτει ότι εφαρμόζονται συμπληρωματικώς προς το Ν. 1069/1980 και για τα θέματα τα οποία ο τελευταίος δεν ρυθμίζει (ακούσια κενά νόμου) οι διατάξεις του Ν. 3463/2006 για τις κοινωφελείς επιχειρήσεις.

Συναφώς από τις διατάξεις των άρθρων 252, 255 παρ. 5 Ν. 3463/2006 για τις κοινωφελείς επιχειρήσεις προβλέπεται ότι «στον

πρόεδρο ή στον αντιπρόεδρο του διοικητικού συμβουλίου, ανάλογα με τις υπηρεσίες που παρέχει στην επιχείρηση, μπορεί να καταβάλλεται Αποζημίωση, η οποία ορίζεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου ύστερα από πρόταση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης... Για τον καθορισμό των αποζημιώσεων της παραγράφου αυτής λαμβάνεται οπωσδήποτε υπόψη η οικονομική κατάσταση της επιχείρησης κατά την προηγούμενη διαχειριστική περίοδο».

Από τη διάταξη αυτή προκύπτει ότι αποζημίωση καταβάλλεται διαζευκτικά είτε στον Πρόεδρο ή στον Αντιπρόεδρο της επιχείρησης με κριτήριο την άσκηση των καθηκόντων της επιχείρησης. Η διάταξη είναι γενική και καταλαμβάνει κάθε περίπτωση άρα και αυτή της άσκησης καθηκόντων από τον Αντιπρόεδρο της επιχείρησης σε περίπτωση παραιτήσεως του Προέδρου αυτής και μέχρι την επίτευξη εκλογής νέου Προέδρου.

Ο νομοθέτης αναγνωρίζοντας τον εν δυνάμει συντρεχουσών των περιστάσεων επιτελικό για την επιχείρηση ρόλο του Αντιπροέδρου χορηγεί διαζευκτικά σε αυτόν αποζημίωση σε περίπτωση μη άσκησης των καθηκόντων της επιχείρησης από αυτόν αντί του Προέδρου.

Όσον αφορά δε στην άσκηση των καθηκόντων του Προέδρου ορίζεται στο άρθρο 7 ΥΑ 432/2007 ΦΕΚ Β 1492/ 2007 για τα κωλύματα, ασυμβίβαστα, συγκρότηση και λειτουργία δημοτικών και κοινοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων Ν. 3463/2006 εκδοθείσα κατ'

εξουσιοδότηση του άρθρου 264 Ν. 3463/2006 ότι αυτός αναπληρώνεται σε αυτά από τον Αντιπρόεδρο της επιχείρησης.

Τον ίδιο άλλωστε επιτελικό ρόλο αναγνωρίζει στον Αντιπρόεδρο της επιχείρησης και ο Ν. 1069/1980 ο οποίος στο άρθρο 5 παρ. 4 ορίζει ότι: «Ο Πρόεδρος ή τούτου κωλυμένου ο Αντιπρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου α) εκπροσωπεί την επιχείρησιν ενώπιον των δικαστηρίων και πάσης αρχής και δίδει τους επιβαλλομένους εις αυτήν όρκους, β) δύναται εν προφανεί κινδύνω εκ της αναβολής και άνευ αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου να εγείρη και αντικρούη αγωγάς και ασκή ένδικα μέσα, να διορίζη πληρεξουσίους και να προβαίνει εις πάσαν δικαστικήν ή εξώδικον πράξιν προστατευτικήν των συμφερόντων της επιχειρήσεως, των πράξεων τούτων υποβαλλομένων αμέσως εις το Συμβούλιον προς έγκρισιν και γ) υπογράφει τα συμβόλαια της επιχειρήσεως».

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι ο Ν. 1069/1980 δεν παρέχει καταρχήν δικαίωμα αποζημίωσης στον Αντιπρόεδρο της επιχείρησης χορηγώντας αυτή στον Πρόεδρο αυτής και ρυθμίζει περαιτέρω μόνο την περίπτωση προσωρινής αναπλήρωσης του Προέδρου και χορήγηση της αποζημίωσης στον αναπληρούντα αυτόν εξ ημισείας με τον Πρόεδρο. Υφίσταται έτσι ακούσιο κενό του νόμου για την περίπτωση της μη άσκησης καθηκόντων από τον Πρόεδρο της επιχείρησης λόγω παραιτήσεως αυτού και παροχής υπηρεσιών στην

επιχείρηση από τον Αντιπρόεδρο αυτής έως την επίτευξη εκλογής νέου Προέδρου.

Το κενό αυτό κατ' επιταγή του άρθρου 1 Ν. 1069/1980 καλύπτει η διάταξη του άρθρου 255 Ν. 3463/2006. Με βάση αυτή τη διάταξη, το Διοικητικό Συμβούλιο με απόφασή του μπορεί να χορηγήσει αποζημίωση στον Πρόεδρο ή τον Αντιπρόεδρο της επιχείρησης ανάλογα με την παροχή υπηρεσιών σε αυτή, καλύπτοντας και την ανωτέρω περίπτωση της παροχής υπηρεσιών αποκλειστικά από τον Αντιπρόεδρο της επιχείρησης λόγω παραίτησης του Προέδρου για την ομαλή λειτουργία της επιχείρησης και μέχρι την επίτευξη εκλογής νέου Προέδρου.

Τέλος, όσον αφορά το ύψος της αποζημίωσης που θα πρέπει να χορηγηθεί, το άρθρ. 255 Ν. 3463/2006 αναφέρει σχετικά δύο κριτήρια: η αποζημίωση θα πρέπει να είναι ανάλογη με τις υπηρεσίες που παρέχονται στην επιχείρηση, λαμβανομένης υπόψη και της οικονομικής κατάστασης της επιχείρησης κατά την προηγούμενη διαχειριστική περίοδο.

Με βάση αυτήν την διάταξη, η αποζημίωση που πρέπει να καταβληθεί στον Αντιπρόεδρο που εκτελεί τα καθήκοντα του παραιτηθέντα Προέδρου, θα πρέπει να είναι ίδια με αυτήν που καταβαλλόταν στον παραιτηθέντα Πρόεδρο, καθώς ο Αντιπρόεδρος ασκεί πλήρως τα καθήκοντα του Προέδρου.

Συνεπώς από τις ανωτέρω διατάξεις προκύπτει ότι ο Αντιπρόεδρος επιχείρησης ο οποίος άσκησε τα καθήκοντα Προέδρου της επιχείρησης για την ομαλή λειτουργία αυτής (άρθρο 5 παρ 4 Ν. 1069/1980) λόγω παραιτήσεως του τελευταίου δικαιούται αποζημίωσης, κατ' ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 255 Ν. 3463/2006. Η αποζημίωση αυτή χορηγείται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης και αφορά όλο το διάστημα που ο Αντιπρόεδρος άσκησε τα καθήκοντα του παραιτηθέντα Προέδρου. Τέλος, το ύψος της αποζημίωσης πρέπει να είναι ίσο με την αποζημίωση του παραιτηθέντα Προέδρου.

Αθήνα, 27/6/2011

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης