

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ-ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η

Επί του προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α. με

αριθμ.πρωτ.εισ. 1649/14-4-2011

ερωτήματος

Ερωτάται από την Δ.Ε.Υ.Α.:

1. Εάν οι αποφάσεις της επιτροπής που εξετάζει τις αιτήσεις των Δημοτών που κατατίθενται για μείωση στους λογαριασμούς ύδρευσης (για λόγους όπως απορία, διαφωνία με τα χρεωθέντα κυβικά από την επιχείρηση κ.τ.λ.) αναρτώνται στην Διαύγεια με τα ονοματεπώνυμα των καταναλωτών.
2. Εάν οι μειώσεις του μισθού του Προέδρου και των μελών του Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α., σύμφωνα με τα άρθρ. 1 παρ. 1-2 Ν3833/10, άρθρ. 90 Ν. 3842/10 και άρθρ. 3 Ν. 3845/2010, ισχύουν και για το 2011.

Η απάντησή μου επί των ανωτέρω ερωτημάτων έχει ως εξής:

1. Σύμφωνα με το άρθρ. 1 του Ν. 3861/2010, εισάγεται η υποχρέωση ανάρτησης στο Διαδίκτυο των νόμων, των προεδρικών διαταγμάτων, και των πράξεων που εκδίδουν συγκεκριμένα πρόσωπα και όργανα της Διοίκησης.

Σύμφωνα με το άρθρ. 2 παρ. 1 και 3 του ίδιου νόμου, η υποχρέωση ανάρτησης στο Διαδίκτυο καταλαμβάνει τόσο τα αιρετά όργανα των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού όσο και τα νομικά πρόσωπα και επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α., ανάμεσα στις οποίες συγκαταλέγονται και οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης.

Σύμφωνα με το άρθρ. 2 παρ. 4, περίπτωση 4 του Ν. 3861/2010 η υποχρέωση ανάρτησης καταλαμβάνει τις κανονιστικές πράξεις της Διοίκησης, τις οποίες εκδίδει με νομοθετική εξουσιοδότηση.

Για παράδειγμα, σύμφωνα με το άρθρο 202, παρ.3 ΚΔΚ, οι ΟΤΑ, με απόφαση του οικείου Συμβουλίου που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του αριθμού των μελών του, δύνανται να θεσπίσουν μειωμένο τιμολόγιο ύδρευσης και αποχέτευσης μέχρι το 50% ή και απαλλαγή από τα τέλη για τους άπορους, τα άτομα με αναπηρίες και τους πολύτεκνους, όπως η ιδιότητά τους οριοθετείται αντίστοιχα από την κείμενη νομοθεσία.

Ειδικά για τις πολύτεκνες οικογένειες, το άρθρ. 18, παρ. 4 του Ν. 2946/2001 παρέχει την δυνατότητα στα Δ.Σ. των Δ.Ε.Υ.Α., με απόφασή τους, να καθορίσουν ειδικό μειωμένο τιμολόγιο ύδρευσης, χωρίς να τίθεται όριο ως προς τη μείωση.

Ως κανονιστικού περιεχομένου διατάξεις, (που αφορούν αόριστο αριθμό προσώπων με συγκεκριμένα χαρακτηριστικά), οι αποφάσεις του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. που θεσπίζουν μειωμένα τιμολόγια ύδρευσης για λόγους κοινωνικής πρόνοιας στην περίπτωση των πολυτέκνων,

καταλαμβάνονται από την υποχρέωση ανάρτησης στο διαδίκτυο, κατ' άρθρ. 2 παρ. 4, περίπτωση 4 του Ν. 3861/2010.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρ. 5 του Ν. 3861/2010, η ανάρτηση στο Διαδίκτυο των ανωτέρω πράξεων πραγματοποιείται με την επιφύλαξη των κανόνων για την προστασία του ατόμου από την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Δεν αναρτώνται πράξεις, στις οποίες περιλαμβάνονται ευαίσθητα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, όπως αυτά ορίζονται στην κείμενη νομοθεσία.

Το άρθρ. 3 του Ν. 2472/1997 ορίζει ως ευαίσθητα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα τα ακόλουθα: «τα δεδομένα που αφορούν στη φυλετική ή εθνική προέλευση, στα πολιτικά φρονήματα, στις θρησκευτικές ή φιλοσοφικές πεποιθήσεις, στη συμμετοχή σε συνδικαλιστική οργάνωση, στην υγεία, στην κοινωνική πρόνοια και στην ερωτική ζωή, στα σχετικά με ποινικές διώξεις ή καταδίκες, καθώς και στη συμμετοχή σε συναφείς με τα ανωτέρω ενώσεις προσώπων.»

Από την εφαρμογή των διατάξεων αυτών συνάγεται πως οι εξατομικευμένες αποφάσεις για την μείωση συγκεκριμένων λογαριασμών, βάσει της τιμολογιακής πολιτικής της Δ.Ε.Υ.Α. με κριτήρια κοινωνικής πρόνοιας, όπως για τους πολυτέκνους ή τα Α.Μ.Ε.Α., δεν επιτρέπεται να αναρτηθούν στο Διαδίκτυο, καθώς κάτι τέτοιο θα συνιστούσε απαγορευμένη επεξεργασία ευαίσθητων δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, κατά το άρθρ. 3 του Ν. 2472/1997.

Εξ αντιδιαστολής, η απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. για την μείωση συγκεκριμένων λογαριασμών καταναλωτών, που δεν βασίζεται στα νόμιμα κριτήρια κοινωνικής πρόνοιας που αναφέρθηκαν πιο πάνω, π.χ. ύστερα από ένσταση καταναλωτή για λανθασμένη λειτουργία του υδρομετρητή, καταλαμβάνονται από την υποχρέωση ανάρτησης στο διαδίκτυο. Οι περιπτώσεις αυτές, λόγω του οικονομικού τους περιεχομένου, θα πρέπει να υπαχθούν ερμηνευτικά στην περίπτωση 6 του άρθρου 2 παρ. 4 του Ν. 3861/2010, που αφορά τις επί μέρους δαπάνες φορέων του Δημοσίου.

2. Οι μειώσεις του μισθού του Προέδρου και των μελών του Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α., σύμφωνα με τα άρθρ. 1 παρ. 1-2 Ν3833/10, άρθρ. 90 Ν. 3842/10 και άρθρ. 3 Ν. 3845/2010, συνεχίζουν να ισχύουν, καθώς δεν έχουν καταργηθεί ή τροποποιηθεί.

Αθήνα, 27/5/2011

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης