

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ-ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ ΝΟΜΙΚΟΣ  
ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ  
ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ  
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2<sup>ος</sup> όροφος) ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235  
ΚΙΝ:6977506705  
E-mail: pzygouris@gmail.com

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

**Από τη Δ.Ε.Υ.Α. ερωτάται:**

- 1. Επιτρέπεται η παροχή κινήτρων προς τους Καταναλωτές για την έγκυρη πληρωμή των λογαριασμών τους;**
- 2. Μπορεί να εφαρμοστεί ειδικό τιμολόγιο για ομάδες καταναλωτών με κοινωνικά κριτήρια;**
- 3. Μπορεί να εφαρμοστεί ειδικό τιμολόγιο για ομάδες καταναλωτών με κριτήριο του τρόπου εξόφλησης των λογαριασμών;**

**Όσον αφορά στα ερωτήματα 1 και 3 για τα οποία κωρεί ενιαία απάντηση έχω να παρατηρήσω τα εξής:**

Στο άρθρο 26 Ν. 1069/1980 ορίζεται ότι: «Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου, η οποία εγκρίνεται από το οικείο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο μπορεί: α. να καθορίζεται ειδικό τιμολόγιο ύδρευσης και αποχέτευσης για τους κατοίκους των δήμων ή κοινοτήτων ή συνοικισμών αυτών που μετέχουν στην επιχείρηση οι οποίοι εξυπηρετούνται με δικό τους δίκτυο ανεξάρτητο από το ενιαίο δίκτυο της επιχείρησης και β. να θεσπίζονται διαφορετικά τιμολόγια κατά περιοχές ανάλογα με τα εκτελούμενα έργα ή με το κόστος λειτουργίας των εγκαταστάσεων της περιοχής».

**Από τις ανωτέρω διατάξεις ορίζονται περιοριστικά οι λόγοι διαφοροποίησης της τιμολογιακής πολιτικής των Δ.Ε.Υ.Α. και συνεπώς δεν είναι δυνατή με αποφάσεις του Διοικητικού**

**Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. τιμολογιακή διαφοροποίηση για λόγους άλλους από τους στον ανωτέρω νόμο αναφερομένους με την επιφύλαξη ειδικότερης διάταξης σε άλλους ειδικότερους νόμους (βλ. κατωτέρω υπό 2).**

Όσον αφορά ειδικότερα στην τήρηση του κανόνα της ανταποδοτικότητας μέσω της καθιέρωσης κινήτρων προς τους καταναλωτές για την έγκυρη πληρωμή των λογαριασμών τους (όπως αναφέρεται ως παράδειγμα να τη εμφανίζονται στο λογαριασμό δύο ποσά, το ένα μετά τον υπολογισμό ποσοστού έκπτωσης για την εξόφληση εντός της ημερομηνίας λήξης καθώς και η εφαρμογή ειδικού τιμολογίου για όσους εξοφλούν με πάγια τραπεζική εντολή) μπορεί να παρατηρηθεί ότι ο κανόνας της ανταποδοτικότητας συνίσταται στην εκ των προτέρων τήρηση μιας κατά προσέγγιση αναλογικής σχέσης μεταξύ κόστους οφέλους.

Ειδικότερα κατά την εξέταση του κόστους υπολογίζονται οι δαπάνες στις οποίες προβαίνει η επιχείρηση για την παροχή των υπηρεσιών ήτοι το τέλος επιβάλλεται για την αντιμετώπιση συγκεκριμένων δαπανών του φορέα για την παροχή συγκεκριμένης και επαρκώς προσδιορισμένης υπηρεσίας και υφίσταται μία κατά προσέγγιση αναλογική σχέση μεταξύ των εσόδων και εξόδων που υπόκειται στις διαφοροποιήσεις από την επαλήθευση ή μη των προβλέψεων ενώ ο κύκλος των ωφελουμένων προσώπων είναι επαρκώς προσδιορισμένος.

Ο κανόνας αυτός, όμως, δεν επαληθεύεται ή αναιρείται από την έγκαιρη ή μη εξόφληση των λογαριασμών για τη χρήση της υπηρεσίας αλλά η χρήση και μόνον της υπηρεσίας στον εκ των προτέρων υπολογισμό της αντιστοιχίας κόστους οφέλους για την τήρηση του κανόνα της ανταποδοτικότητας επιβεβαιώνει την ανταποδοτικότητα αυτή.

**Συνεπώς στο πρώτο και το τρίτο ερώτημα χωρεί η απάντηση ότι από το νόμο ορίζονται περιοριστικά οι λόγοι και οι περιπτώσεις διαφοροποίησης της τιμολογιακής πολιτικής με αποφάσεις του**

**Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης και συνεπώς δεν είναι δυνατή τέτοια διαφοροποίηση σε άλλες πέραν των ρητά οριζομένων στο νόμο.**

**Συναφώς ο κανόνας της ανταποδοτικότητας υπακούει στον κανόνα του εκ των προτέρων, ήτοι πριν τη χρήση της υπηρεσίας, υπολογισμού των δαπανών της υπηρεσίας ώστε, υπολογιζομένου με βάση όλους τους παράγοντες διαμόρφωσής του (άρα και πιθανή καθυστέρηση στην εξόφληση των λογαριασμών των χρηστών), να υφίσταται μεταξύ των δαπανών αυτών και της παρεχομένης ωφέλειας μια κατά προσέγγιση αναλογική σχέση υποκείμενη στις διαφοροποιήσεις από την επαλήθευση ή μη των προβλέψεων. Επομένως δεν είναι δυνατή διαφοροποίηση τιμολογιακής πολιτικής προκειμένου να τηρείται ο κανόνας της ανταποδοτικότητας με κριτήρια άλλα από τα αναφερόμενα περιοριστικώς στο νόμο.**

**2) Επί του ερωτήματος εάν είναι δυνατή η διαφοροποίηση της τιμολογιακής πολιτικής με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου για θέσπιση μειωμένου τιμολογίου ύδρευσης για ομάδες καταναλωτών με κοινωνικά κριτήρια πρέπει να παρατηρηθεί ότι τέτοια δυνατότητα πρέπει να παρέχεται ρητώς στο νόμο.**

Έτσι πράγματι για παράδειγμα έχουν οι διατάξεις του Ν. 2946/2001 για τις πολύτεκνες οικογένειες η παράγραφος 4 του άρθρου 18 του οποίου ορίζει ότι «με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου η οποία εγκρίνεται από το οικείο Δημοτικό Συμβούλιο μπορεί .... β. να θεσπίζονται διαφορετικά τιμολόγια κατά περιοχές ανάλογα με τα εκτελούμενα έργα ή με το κόστος λειτουργίας των εγκαταστάσεων της περιοχής».

**Συνεπώς μόνο όπου ρητώς καθιερώνεται στο νόμο υπέρ ορισμένων ομάδων για λόγους κοινωνικής πολιτικής δυνατότητα διαφοροποίησης κοινωνικής πολιτικής με απόφαση του**

***διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης είναι δυνατή αυτή αποκλεισμένων των διαφοροποιήσεων σε άλλες περιπτώσεις.***

Αθήνα, 15.02.2011

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης