

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ-ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η

Επί του προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α. με

αριθμ.πρωτ. 1705/5-7-2011

ερωτήματος

Ερωτάται από την Δ.Ε.Υ.Α.:

1. Εάν δύναται εν ενεργεία υπάλληλος του Ο.Σ.Ε. να αναλάβει καθήκοντα Προέδρου της Δ.Ε.Υ.Α. και από ποιάς ημερομηνίας άρχεται η αποζημίωσή του.
2. Εάν είναι νόμιμη η απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. για την πλήρη απασχόληση μέλους του Δ.Σ. επ' αμοιβή στην Δ.Ε.Υ.Α., λόγω έλλειψης προσωπικού και από ποιάς ημερομηνίας άρχεται η αμοιβή του.
3. Εάν δικαιούται τακτικός δημοτικός υπάλληλος, που απασχολείται στην Δ.Ε.Υ.Α. με απόφαση του Δ.Σ., ύστερα από σύμφωνη γνώμη του Δήμου, και αίτηση του υπαλλήλου στην επιχείρηση, ως πρακτικογράφος και Γραμματέας του Δ.Σ. για το έτος 2011, να λαμβάνει την αποζημίωση του πρακτικογράφου και από ποιάς ημερομηνίας άρχεται η αμοιβή του.
4. Εάν δικαιούται ο Πρόεδρος της Δ.Ε.Υ.Α., ύστερα από την παραίτηση του Γενικού Διευθυντή, να προβαίνει σε απευθείας ανάθεση προμηθειών ή έργων λόγω κατεπείγοντος, και μέχρι ποίου ποσού.

Η απάντησή μου επί των ανωτέρω ερωτημάτων έχει ως εξής:

1. Το άρ. 3 παρ. 7 Ν 1069/1980, ορίζει τα ακόλουθα: «Στον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου στην περίπτωση που δεν είναι Δήμαρχος μπορεί να καταβάλλεται για τις παρεχόμενες στην επιχείρηση υπηρεσίες του αποζημίωση καθοριζόμενη με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης, που δεν μπορεί να υπερβαίνει το 50% του ποσού των εξόδων παράστασης που εισπράττει ο Δήμαρχος του οικείου δήμου ή αν πρόκειται για κοινοτική επιχείρηση το 50% των εξόδων παράστασης του Προέδρου της οικείας κοινότητας.»

Εξάλλου, από το σύνολο της νομοθεσίας, δεν προκύπτει κάποιο κώλυμα ανάληψης καθηκόντων Προέδρου Δ.Ε.Υ.Α. (και γενικότερα, κοινωφελούς επιχείρησης) από δημόσιο υπάλληλο.

Επομένως, ο νέος Πρόεδρος δικαιούται της αποζημίωσης, με την επιφύλαξη το σύνολο των αποδοχών του να μην υπερβαίνει τα επιτρεπόμενα όρια για τον δημόσιο τομέα (αποδοχές Προέδρου Αρείου Πάγου).

2. Το άρ. 3, παρ. 7 Ν 1069/1980, ορίζει τα ακόλουθα: «Στον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου στην περίπτωση που δεν είναι Δήμαρχος μπορεί να καταβάλλεται για τις παρεχόμενες στην επιχείρηση υπηρεσίες του αποζημίωση καθοριζόμενη με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης, που δεν μπορεί να υπερβαίνει το 50% του ποσού των

εξόδων παράστασης που εισπράττει ο Δήμαρχος του οικείου δήμου ή αν πρόκειται για κοινοτική επιχείρηση το 50% των εξόδων παράστασης του Προέδρου της οικείας κοινότητας. Σε περίπτωση απουσίας του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου λόγω ασθένειας ή άδειας πέραν του μηνός, η αποζημίωση αυτή καταβάλλεται εξ ημισείας σε αυτόν και τον αναπληρωτή του. Κατά τον ίδιο τρόπο στον Πρόεδρο, τα μέλη και τον Γραμματέα του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να παρέχεται, για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτού, αποζημίωση.

Η αποζημίωση του Προέδρου, των μελών, του εισηγητή και γραμματέα του Δ.Σ. της επιχείρησης καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης και δεν μπορεί να υπερβαίνει το ύψος του ποσού που εισπράττουν τα μέλη του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου του οικείου δήμου ή κοινότητας ως αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

Με όμοια απόφαση, που εκδίδεται μετά από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να ορίζεται ότι ένα από τα μέλη του έχει πλήρη απασχόληση με αμοιβή στην επιχείρηση και να καθορίζονται οι αρμοδιότητές του και το ύψος της αμοιβής του.»

Σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη, η απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. για την πλήρη απασχόληση μέλους του Δ.Σ. είναι νόμιμη με την αναφερόμενη στα πραγματικά περιστατικά αμοιβή, εφόσον η αμοιβή δεν υπερβαίνει αυτή που προβλέπεται από τον Εσωτερικό Κανονισμό της Δ.Ε.Υ.Α. για υπάλληλο αντιστοίχων προσόντων και αρμοδιοτήτων, και εκδοθεί ομοίου περιεχομένου απόφαση από τον Γενικό Γραμματέα

της Περιφέρειας, ενώ η καταβολή της άρχεται από την απόφαση του Δ.Σ. με την οποία ανατίθενται οι σχετικές αρμοδιότητες στο μέλος του Δ.Σ.

3. Σύμφωνα με το άρ. 7 παρ. 5 του Ν 1069/1980, το «τακτικόν διαβαθμισμένον προσωπικόν Δήμων και Κοινοτήτων ή άλλων φορέων υπηρετούν εις υπηρεσίας υδρεύσεως και αποχετεύσεως, δύναται τη αιτήσει του και μετ' απόφασιν του παρά τη Νομαρχία Υπηρεσιακού Συμβουλίου, να μετατάσσεται με τας ας κατέχει θέσεις εις την επιχείρησιν, διεπόμενον ως προς πάσας τας υπηρεσιακάς του μεταβολάς και δικαιώματα υπό των εκάστοτε ισχυουσών ειδικών περί του προσωπικού τούτου διατάξεων των Δήμων.

Ομοίως τακτικό διαβαθμισμένο προσωπικό δήμων και κοινοτήτων ή άλλων φορέων που υπηρετούσε ή υπηρετεί σε υπηρεσίες ύδρευσης και αποχέτευσης, μπορεί με αίτησή του να αποσπάται στην επιχείρηση, με απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου και σύμφωνη γνώμη του διοικητικού συμβουλίου της δημοτικής επιχείρησης ύδρευσης αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.), για διάστημα μέχρι πέντε έτη. Η απόσπαση αυτή μπορεί να παραταθεί για άλλα πέντε έτη, με την ίδια διαδικασία. Οι αποδοχές και οι ασφαλιστικές εισφορές του αποσπώμενου αυτού προσωπικού βαρύνουν την Δ.Ε.Υ.Α.»

Επιπρόσθετα, το άρ. 3 παρ. 4 Ν 1069/1980 ορίζει ότι «καθήκοντα γραμματέως του Διοικητικού Συμβουλίου ασκεί εις των υπαλλήλων της επιχειρήσεως, οριζόμενος υπό τον Προέδρον τούτου».

Επίσης, το ίδιο άρ. 3, στην παρ. 7 ορίζει τα ακόλουθα: «Στον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου στην περίπτωση που δεν είναι Δήμαρχος

μπορεί να καταβάλλεται για τις παρεχόμενες στην επιχείρηση υπηρεσίες του αποζημίωση καθοριζόμενη με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης, που δεν μπορεί να υπερβαίνει το 50% του ποσού των εξόδων παράστασης που εισπράττει ο Δήμαρχος του οικείου δήμου ή αν πρόκειται για κοινοτική επιχείρηση το 50% των εξόδων παράστασης του Προέδρου της οικείας κοινότητας. Σε περίπτωση απουσίας του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου λόγω ασθένειας ή άδειας πέραν του μηνός, η αποζημίωση αυτή καταβάλλεται εξ ημισείας σε αυτόν και τον αναπληρωτή του. Κατά τον ίδιο τρόπο στον Πρόεδρο, τα μέλη και τον Γραμματέα του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να παρέχεται, για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτού, αποζημίωση.

Η αποζημίωση του Προέδρου, των μελών, του εισηγητή και γραμματέα του Δ.Σ. της επιχείρησης καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης και δεν μπορεί να υπερβαίνει το ύψος του ποσού που εισπράττουν τα μέλη του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου του οικείου δήμου ή κοινότητας ως αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

Με όμοια απόφαση, που εκδίδεται μετά από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να ορίζεται ότι ένα από τα μέλη του έχει πλήρη απασχόληση με αμοιβή στην επιχείρηση και να καθορίζονται οι αρμοδιότητές του και το ύψος της αμοιβής του.»

Από τον συνδυασμό αυτών των διατάξεων συνάγεται ότι για την απόσπαση τακτικού δημοτικού υπαλλήλου απαιτείται αίτηση του υπαλλήλου, απόφαση του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου, μετά και από σύμφωνη γνώμη της Δ.Ε.Υ.Α.,

Η απόφαση του Δημάρχου για την απόσπαση του υπαλλήλου αποτελεί και το χρονικό σημείο από το οποίο άρχεται η καταβολή των αποδοχών του υπαλλήλου από την Δ.Ε.Υ.Α., ενώ για το τυχόν χρονικό διάστημα που ο υπάλληλος απασχολούνταν στην Δ.Ε.Υ.Α. χωρίς να έχει εκδοθεί η απόφαση του Δημάρχου, οι αποδοχές του υπαλλήλου βαρύνουν το Δήμο.

Σε κάθε περίπτωση, εφόσον έχει ορισθεί ιδιαίτερη αποζημίωση για την συμμετοχή του αποσπασθέντος δημοτικού υπαλλήλου ως Γραμματέα του Δ.Σ. στις συνεδριάσεις του Δ.Σ., σύμφωνα με το άρ. 3 παρ. 7 Ν. 1069/1980, η αποζημίωση αυτή μπορεί να καταβληθεί από την ημερομηνία απόσπασης του υπαλλήλου στην Δ.Ε.Υ.Α., καθώς από το χρονικό αυτό σημείο ο δημοτικός υπάλληλος μπορεί να θεωρηθεί υπάλληλος της Δ.Ε.Υ.Α., ώστε να αναλάβει νομότυπα καθήκοντα Γραμματέα του Δ.Σ., σύμφωνα με το άρ. 3 παρ. 4 Ν 1069/1980.

4. Σύμφωνα με το άρ. 5 παρ. 2 στοιχ. ε Ν 1069/1980, το Διοικητικό Συμβούλιο «αποφασίζει περί αναθέσεως συντάξεως μελετών, έργων και προμηθειών και εγκρίνει ταύτας. Σύμφωνα με το άρ. 6 παρ. 5 στοιχ. Α του Ν 1069/1980, ο Γενικός Διευθυντής αποφασίζει περί «εκτελέσεως προμηθειών και αναλήψεως υποχρεώσεων, εφόσον η ολική δαπάνη δεν υπερβαίνει τα δυο εκατομμύρια (2.000.000), επιτρεπομένης της αυξομείωσης του χρηματικού αυτού ορίου με απόφαση του διοικητικού

συμβουλίου της επιχείρησης». Σύμφωνα με το άρ. 5 παρ. 4 του Ν 1069/1980, «ο Πρόεδρος η τούτου κωλυμένου ο Αντιπρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου α) εκπροσωπεί την επιχείρησιν ενώπιον των δικαστηρίων και πάσης αρχής και δίδει τους επιβαλλομένους εις αυτήν όρκους, β) δύναται εν προφανεί κινδύνω εκ της αναβολής και άνευ αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου να εγείρη και αντικρούη αγωγάς και ασκή ένδικα μέσα, να διορίζη πληρεξουσίους και να προβαίνη εις πάσαν δικαστικήν ή εξώδικον πράξιν προστατευτικήν των συμφερόντων της επιχειρήσεως, των πράξεων τούτων υποβαλλομένων αμέσως εις το Συμβούλιον προς έγκρισιν και γ) υπογράφει τα συμβόλαια της επιχειρήσεως». Τέλος, σύμφωνα με το άρ. 6 παρ. 7 του Ν 1069/1980, «μέχρι του διορισμού Γενικού Διευθυντού τα καθήκοντα αυτού ασκεί ο δι' αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχειρήσεως οριζόμενος υπάλληλος αυτής, ο κατά βαθμόν ανώτερος και επί ισοβάθμων ο αρχαιότερος.»

Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών συνάγεται πως ο Ν. 1069/1980 έχει οριοθετήσει με σαφήνεια τις γενικές αρμοδιότητες του Προέδρου του Δ.Σ. αφενός, και τις αρμοδιότητες του Δ.Σ. και του Γενικού Διευθυντή αφετέρου, και στο υπό κρίση ζήτημα, ως προς την ανάθεση έργων και προμηθειών.

Από την απαρίθμηση των αρμοδιοτήτων του Προέδρου καθίσταται φανερό πως δεν είναι επιτρεπτή η υποκατάσταση του Γενικού Διευθυντή από τον Πρόεδρο, ακόμα και σε κατεπείγουσες περιπτώσεις, όπου ο Γενικός Διευθυντής έχει παραιτηθεί.

Αντιθέτως, το Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. υποχρεούται να εφαρμόσει αναλογικά, για την αναπλήρωση του παραιτηθέντος Γενικού Διευθυντή, το άρ. 6 παρ. 7 του Ν 1069/1980 και να τοποθετήσει προσωρινά στη θέση του Γενικού Διευθυντή της επιχείρησης, μέχρι του διορισμού αυτού, τον ανώτερο σε βαθμό υπάλληλό της ή σε περίπτωση ισόβαθμων υπαλλήλων τον αρχαιότερο.

Αθήνα, 01.08.2011

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος,

Πάνος Ζυγούρης