

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ-ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η

Επί του προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α. με αριθμ.πρωτ. 1760/16-11-2011 ερωτήματος

Ερωτάται από τη Δ.Ε.Υ.Α. :

- 1) Αν η σχολή του ΟΑΕΔ (ΚΕΤΕΚ) ΕΠΑΣ Μαθητείας θεωρείται σχολή μεταλυκειακής εκπαίδευσης αναγνωρισμένη από το κράτος κατά την έννοια του άρθρου 5 παρ. 2 της Κλαδικής Συλλογικής Σύμβασης εργασίας των εργαζομένων των Δ.Ε.Υ.Α.
- 2) Αν το άρθρο 4 παρ. 1 της Κλαδικής Συλλογικής Σύμβασης εργασίας των εργαζομένων των Δ.Ε.Υ.Α. ισχύει και για τους εργαζόμενους των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ, και
- 3) Αν η εφαρμογή του άρθρου 31 του νέου νόμου 4024/2011 ισχύει και στις Δ.Ε.Υ.Α. και εάν ναι, πώς θα υπολογιστούν οι αμοιβές και από πότε.

Η απάντησή μου επί των ανωτέρω ερωτημάτων έχει ως εξής:

Ως προς το πρώτο ερώτημα

Το άρθρο 5 παρ. 2 της ισχύουσας Κλαδικής Συλλογικής Σύμβασης εργασίας των εργαζομένων των Δ.Ε.Υ.Α. ορίζει: «Χορηγείται επίδομα τέκνων σε ποσοστό 5% για κάθε ένα από τα δύο πρώτα τέκνα και 7% για κάθε ένα από το τρίτο παιδί και πάνω. Το επίδομα ακολουθεί το τρίτο παιδί και πάνω μέχρι την ενηλικίωσή του. Το επίδομα τέκνων

καταβάλλεται άσχετα αν ο άλλος σύζυγος εργάζεται σε άλλο εργοδότη και του χορηγείται από αυτόν. Το παραπάνω επίδομα καταβάλλεται μέχρι και τη συμπλήρωση του 18^{ου} έτους ή του 24^{ου} έτους ηλικίας, εφόσον τα τέκνα σπουδάζουν σε σχολές τριτοβάθμιας εκπαίδευσης ή σε οποιαδήποτε άλλη σχολή μεταλυκειακής εκπαίδευσης αναγνωρισμένη από το κράτος. Το εν λόγω επίδομα χορηγείται και σε όσους έχουν τέκνα που υπηρετούν την στρατιωτική τους θητεία και για όσο χρόνο διαρκεί αυτή και σε όσους έχουν τέκνα με αναπηρία 67% ανεξάρτητα από την ηλικία του παιδιού».

Εν προκειμένω, ο υπό κρίση εργαζόμενος έχει τρία παιδιά εκ των οποίων το ένα έχει αποφοιτήσει από το Λύκειο και έχει εγγραφεί στη σχολή του ΟΑΕΔ (ΚΕΤΕΚ) ΕΠΑΣ Μαθητείας. Κάνοντας υπαγωγή αυτού του πραγματικού περιστατικού στην ως άνω διάταξη, συνάγεται το συμπέρασμα ότι ο υπό κρίση εργαζόμενος δικαιούται του επιδόματος τέκνων μέχρι το τέκνο του, το οποίο σπουδάζει, να συμπληρώσει το 24^ο έτος της ηλικίας του. Το συγκεκριμένο τέκνο του υπό κρίση εργαζομένου έχει ολοκληρώσει τις σπουδές του στο Λύκειο, οπότε εμπίπτει στην έννοια της μεταλυκειακής εκπαίδευσης κατά την έννοια της κλαδικής σύμβασης, δηλαδή στην έννοια οποιουδήποτε είδους εκπαίδευσης πραγματοποιείται μετά το Λύκειο με την προϋπόθεση ότι η σχολή είναι αναγνωρισμένη από το κράτος.

Όσον αφορά ειδικότερα τις σχολές του ΟΑΕΔ (ΚΕΤΕΚ) ΕΠΑΣ Μαθητείας, ο ΟΑΕΔ, πέραν των δραστηριοτήτων που αναπτύσσει στον τομέα των ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης, είναι ο μοναδικός φορέας στη χώρα που λειτουργεί **Επαγγελματικές Σχολές δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης με το Σύστημα Μαθητείας.**

Ως «μαθητεία» νοείται το εκπαιδευτικό σύστημα που συνδυάζει την επαγγελματική εκπαίδευση στην τάξη και την πρακτική άσκηση σε επιχειρήσεις. Στόχος είναι να αποκτήσει ο εκπαιδευόμενος επαγγελματική εμπειρία σε πραγματικές συνθήκες εργασίας ώστε να καταστεί ευκολότερη στη συνέχεια η ένταξή του στην αγορά εργασίας. Στο πλαίσιο αυτό, οι μαθητές ασκούνται από 4-6 ημέρες την εβδομάδα σε επιχειρήσεις του δημόσιου ή ιδιωτικού τομέα.

Στον ΟΑΕΔ λειτουργούν 51 Σχολές Μαθητείας που επεκτείνονται σε όλη τη χώρα. Κάθε χρόνο φοιτούν περίπου 12.000 μαθητές. Οι ΕΠΑΣ Μαθητείας ανήκουν στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση και η φοίτηση σ' αυτές διαρκεί δύο σχολικά έτη (4 εξάμηνα). Οι μαθητές είναι ηλικίας 16-23 ετών και πρέπει να είναι τουλάχιστον απόφοιτοι της Α' τάξης Λυκείου. **Στο πλαίσιο αυτό, ο ΟΑΕΔ συνεργάζεται με το Υπουργείο Παιδείας με τους Κοινωνικούς Εταίρους και τους φορείς Τοπικής και Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης στο πεδίο της έρευνας στην αγορά εργασίας για τη διαμόρφωση του πανελλήνιου χάρτη των ειδικοτήτων.**

Στους αποφοίτους των ΕΠΑΣ Μαθητείας του ΟΑΕΔ **χορηγείται Πτυχίο Ειδικότητας επιπέδου ΙΙΙ (3) της περ. γ' της παρ. 1 του Ν.2009/1992,** το οποίο τους παρέχει τη δυνατότητα να λάβουν άδεια άσκησης επαγγέλματος και να εγγράφονται στα ΙΕΚ. Σύμφωνα με το Ν.3475/3.7.2006, τα Τ.Ε.Ε Μαθητείας του Ο.Α.Ε.Δ μετατρέπονται σε **ΕΠΑΣ Μαθητείας του Ο.Α.Ε.Δ. (Επαγγελματικές Σχολές).** Η μετατροπή αυτή γίνεται σταδιακά ανά τάξη και έτος, αρχίζοντας από την Α' τάξη το Σχολικό Έτος 2007-2008. Σύμφωνα με τον ανωτέρω νόμο, στους αποφοίτους των ΕΠΑΣ Μαθητείας χορηγείται πτυχίο με επίπεδο επαγγελματικών δικαιωμάτων επιπέδου ΙΙΙ (3), το οποίο αποκτούσαν

μέχρι τώρα οι απόφοιτοι του Β' Κύκλου Τ.Ε.Ε. Σχετικά με τα επαγγελματικά δικαιώματα των αποφοίτων των ΕΠΑΣ Μαθητείας αυτά καθορίζονται με Προεδρικά Διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, ύστερα από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (Ο.Ε.Ε.Κ.).

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι οι σχολές του ΟΑΕΔ (ΚΕΤΕΚ) ΕΠΑΣ Μαθητείας, είναι σχολές του ΟΑΕΔ αναγνωρισμένες από το Κράτος και υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 5 παρ. 2 της ισχύουσας Κλαδικής Συλλογικής Σύμβασης εργασίας των εργαζομένων των Δ.Ε.Υ.Α. Συνεπώς, ο υπό κρίση εργαζόμενος δικαιούται επιδόματος για το συγκεκριμένο τέκνο του μέχρι αυτό να συμπληρώσει το 24^ο έτος της ηλικίας του.

Ως προς το δεύτερο ερώτημα

Ο ν. 1069/80 που διέπει την οργάνωση και τη λειτουργία των Δ.Ε.Υ.Α. ορίζει στο **άρθρο 7** αυτού ότι οι αποδοχές του προσωπικού των Δ.Ε.Υ.Α., το οποίο απασχολείται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, καθορίζονται από τον **Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.)** αυτών. Σύμφωνα με τους Ο.Ε.Υ. των περισσοτέρων Δ.Ε.Υ.Α., οι αποδοχές του προσωπικού καθορίζονται με σχετική **συλλογική σύμβαση εργασίας (Σ.Σ.Ε.)**.

Σύμφωνα με το **άρθρο 4 παρ. 1** της ισχύουσας Κλαδικής Συλλογικής Σύμβασης εργασίας των εργαζομένων των Δ.Ε.Υ.Α. «*Οι νεοπροσλαμβανόμενοι στις Δ.Ε.Υ.Α. κατατάσσονται στο Μ.Κ. του*

προηγούμενου άρθρου ανάλογα με τα τυπικά προσόντα, την ειδικότητα και την προϋπηρεσία που έχουν, μη υπερβαίνουσα τις τέσσερις τριετίες», ενώ παράλληλα σύμφωνα με την παρ. 5 του ίδιου άρθρου «Για την μισθολογική ένταξη των Πανεπιστημιακής και Τεχνολογικής εκπαίδευσης εργαζομένων η προϋπηρεσία προσμετράται από το χρόνο κτήσης του πτυχίου τους».

Εν προκειμένω, εργαζόμενος – απόφοιτος ΤΕΙ με την ειδικότητα του Μηχανολόγου – Μηχανικού έλαβε το πτυχίο του στις 11-10-1995, ενώ η πρόσληψη στην επιχείρηση έγινε στις 1-10-2011. Συνεπώς, ο εν λόγω εργαζόμενος έχει προϋπηρεσία 16 έτη και 20 ημέρες από την ημερομηνία λήψης του πτυχίου του και ως εκ τούτου εντάσσεται καταρχήν στο 12^ο μισθολογικό κλιμάκιο.

Ωστόσο, ορθώς η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε κατά τον προληπτικό έλεγχο του σχετικού χρηματικού εντάλματος ότι ως προς την προϋπηρεσία ισχύει το ανώτατο όριο της παρ. 1 του άρθρου 4, διότι σύμφωνα με τη γραμματική ερμηνεία του άρθρου 4, το ανώτατο όριο των 12 ετών (4 τριετίες) ισχύει για όλους ανεξαιρέτως τους νεοπροσλαμβανόμενους, εφόσον η σύμβαση δεν προβαίνει σε διάκριση. Για τους ΠΕ και ΤΕ συγκεκριμένα, η κλαδική σύμβαση εξειδικεύει το χρονικό σημείο έναρξης του χρόνου προϋπηρεσίας, ήτοι από τη λήψη του πτυχίου τους. Συνεπώς, ο υπό κρίση εργαζόμενος πρέπει να ενταχθεί στο 14^ο ΜΚ.

Ως προς το τρίτο ερώτημα

Το άρθρο 31 του ν. 4024/2011 ορίζει τα εξής:

«§1. α) Στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α., κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησης τους, συμπεριλαμβανομένων των Γενικών και Τοπικών Οργανισμών Εγγείων βελτιώσεων, ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, καθώς και των λοιπών δημόσιων επιχειρήσεων, οργανισμών και ανώνυμων εταιρειών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314) όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1 α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α' 212), με εξαίρεση τα Ν.Π.Ι.Δ. του ν. 3864/2010 (Α' 119) και του άρθρου 1 του ν. 3986/2011 (Α' 152), εφαρμόζεται ανώτατο όριο μέσου κατά κεφαλή κόστους αμοιβών προσωπικού σύμφωνα με τα οριζόμενα στις επόμενες παραγράφους. Το καλλιτεχνικό προσωπικό των φορέων της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 34 του παρόντος νόμου δεν υπάγεται στις ρυθμίσεις των διατάξεων του παρόντος άρθρου.

β) Το ανώτατο όριο μέσου κατά κεφαλή κόστους αμοιβής προσωπικού εφαρμόζεται και στις δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμούς και ανώνυμες εταιρείες που υπάγονται στο Κεφάλαιο Β' του ν. 3429/2005, καθώς και στις θυγατρικές τους, εφόσον συντρέχουν σωρευτικά οι εξής προϋποθέσεις:

αα) το Δημόσιο ή τα νομικά πρόσωπα των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου 1 του ν. 3429/2005 διορίζουν ως μέτοχοι μόνα ή από κοινού την πλειοψηφία του διοικητικού συμβουλίου, ββ) το Δημόσιο είναι πλειοψηφών μέτοχος και γγ) η διοίκηση της επιχείρησης δεν ασκείται από τον μέτοχο της μειοψηφίας.

§2. Για το ανώτατο όριο αποδοχών και πρόσθετων παροχών του διοικητή ή διευθύνοντος συμβούλου των φορέων της προηγούμενης παραγράφου, έχουν εφαρμογή οι διατάξεις των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου 2 του

§3. Για τους εργαζόμενους στους φορείς της υποπαραγράφου 1 α με σχέση εργασίας αορίστου ή ορισμένου χρόνου, το ανώτατο όριο των μηνιαίων τακτικών αποδοχών για κάθε εκπαιδευτική κατηγορία ΥΕ, ΔΕ, ΤΕ και ΠΕ ισούται με το αντίστοιχο ανώτατο όριο που προκύπτει κατ' εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου για τους υπαλλήλους με αντίστοιχη σχέση εργασίας (ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου) στο Δημόσιο.

Για τα διευθυντικά στελέχη των ως άνω φορέων που εργάζονται σε θέσεις ευθύνης, αντίστοιχες των θέσεων Τμηματάρχη, Διευθυντή και Γενικού Διευθυντή του παρόντος Κεφαλαίου, το ανώτατο όριο μηνιαίων τακτικών αποδοχών ισούται με το αντίστοιχο ανώτατο όριο που προκύπτει κατ' εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου για τους κατέχοντες θέση Τμηματάρχη, Διευθυντή ή Γενικού Διευθυντή στο Δημόσιο.

§4. Το μέσο κατά κεφαλή κόστος των πάσης φύσεως αποδοχών, επιδομάτων, αποζημιώσεων και αμοιβών γενικά, εξαιρουμένων των εργοδοτικών εισφορών, των φορέων της υποπαραγράφου 1 α του παρόντος άρθρου, απαγορεύεται να υπερβαίνει τα χίλια εννιακόσια (1.900) ευρώ το μήνα.

§5. Για τις επιχειρήσεις, τους οργανισμούς και τις εταιρείες της υποπαραγράφου 1β, το μέσο κατά κεφαλή κόστος των πάσης φύσεως αποδοχών, επιδομάτων, αποζημιώσεων και αμοιβών γενικά του πάσης φύσεως προσωπικού δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το 65% του μέσου κατά κεφαλήν αντίστοιχου κόστους της επιχείρησης, του οργανισμού ή της εταιρείας, όπως αυτό είχε διαμορφωθεί κατά την 31.12.2009. Αν με την εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου προκύπτει μέσο κατά

κεφαλή κόστος των πάσης φύσεως αποδοχών, επιδομάτων, αποζημιώσεων και αμοιβών γενικά, εξαιρουμένων των εργοδοτικών εισφορών, μικρότερο των χιλίων εννιακοσίων (1.900) ευρώ κατά μήνα, ισχύει ως όριο το όριο των χιλίων εννιακοσίων (1.900) ευρώ κατά μήνα.

§6. Οι φορείς της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου υποχρεούνται με το πέρας εκάστου τριμήνου και εντός είκοσι ημερών να υποβάλλουν στην Ειδική Γραμματεία ΔΕΚΟ αναλυτικά ποσοτικά στοιχεία για τον έλεγχο τήρησης των ανωτέρω περιορισμών. Σε περίπτωση που προκύπτει υπέρβαση των περιορισμών αυτών οι φορείς υποχρεούνται σε περικοπές το επόμενο τρίμηνο ώστε αφ' ενός να συμμορφωθούν στα επιβαλλόμενα όρια και αφ' ετέρου να αποκαταστήσουν την υπέρβαση του προηγούμενου τριμήνου. Σε περίπτωση επιχορήγησης του φορέα από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, και εάν διαπιστωθεί μη συμμόρφωση του οργανισμού σύμφωνα με τα ανωτέρω, διακόπτεται αυτοδικαίως η επιχορήγηση του.

Η εκ μέρους των οργάνων διοίκησης των φορέων της παραγράφου 1 παράλειψη αποκατάστασης των υπερβάσεων των ορίων αποδοχών που ορίζονται με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου συνιστά αδικοπραξία σε βάρος του Δημοσίου για την αποκατάσταση της οποίας τα όργανα διοίκησης ευθύνονται αλληλεγγύως και εις ολόκληρο με τον φορέα της παραγράφου 1.

§7. Οι διατάξεις του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 29 εφαρμόζονται αναλογικά και στους εργαζόμενους των φορέων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος άρθρου, εφόσον προκύπτει μείωση των συνολικών μηνιαίων αποδοχών τους

μεγαλύτερη από το ποσοστό που ορίζεται στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 29.

§8. Το μέσο κατά κεφαλή κόστος αποδοχών των φορέων της παραγράφου 1, όπως καθορίζεται με τις διατάξεις των παραγράφων 4 και 5 του παρόντος άρθρου, ισχύει καθ' όλη τη διάρκεια εφαρμογής του **Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής.**

§9. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρος συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας, που καθορίζει αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές που υπερβαίνουν τα ανώτατα κατά περίπτωση όρια που ορίζονται στις προηγούμενες παραγράφους».

Από τη γραμματική ερμηνεία του ανωτέρω άρθρου προκύπτει ότι **οι Δ.Ε.Υ.Α. υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του**, ως νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου του ευρύτερου δημόσιου τομέα με κοινωφελή χαρακτήρα. Η ερμηνευτική εγκύκλιος του Υπουργείου Οικονομικών, **ΕΓΔΕΚΟ 2073/18-11-2011**, υπό τον τίτλο «Εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 31 του 4024/2011», δίνει κατευθυντήριες γραμμές με αναλυτικό τρόπο για όλες τις επιμέρους ρυθμίσεις που αφορούν το άρθρο 31 του νόμου 4024/2011.

Ειδικότερα, σχετικά με το **άρθρο 31 παρ. 3**, η εν λόγω ερμηνευτική εγκύκλιος αναφέρει: «Κατ' εφαρμογή της διάταξης αυτής, **το ανώτατο όριο των μηνιαίων τακτικών αποδοχών κάθε εκπαιδευτικής κατηγορίας (ΥΕ, ΔΕ, ΤΕ, ΠΕ) για εργαζόμενους με σχέση εργασίας αορίστου ή ορισμένου χρόνου ισούται με το αντίστοιχο ανώτατο όριο που**

προκύπτει κατ' εφαρμογή των διατάξεων του κεφαλαίου Β' του ίδιου νόμου για τους υπάλληλους με αντίστοιχη σχέση εργασίας στο Δημόσιο. Για την ορθή εφαρμογή της διάταξης αυτής θα πρέπει οι εταιρείες να μεριμνήσουν για την αναδιάρθρωση του μισθολογίου τους με τέτοιο τρόπο, ώστε το ανώτατο όριο αποδοχών που μπορεί να φτάσει ο υπάλληλος κάθε εκπαιδευτικής κατηγορίας να μην υπερβαίνει το ανώτατο όριο αποδοχών της αντίστοιχης εκπαιδευτικής κατηγορίας στο Δημόσιο.

Π.χ. Για υπάλληλο ΥΕ κατηγορίας, το ανώτατο όριο αποδοχών είναι το ποσό των 1.331,00 ευρώ.

Αντίστοιχα για υπάλληλο ΠΕ κατηγορίας το ανώτατο ποσό των μηνιαίων αποδοχών του μπορεί να διαμορφωθεί στα 2.409,00 ευρώ.

*Τα ανωτέρω ανώτατα όρια μπορούν να **προσαυξάνονται** με το συνυπολογισμό των επιδομάτων που προβλέπονται στο κεφάλαιο Β' του ίδιου νόμου για το Δημόσιο, τα οποία είναι το οικογενειακό (αρ. 17), το ανθυγιεινό ή επικίνδυνης εργασίας (αρ. 15 παρ. 1), το επίδομα απομακρυσμένων περιοχών (αρ. 15 παρ. 2), το επίδομα θέσης ευθύνης (αρ.18) και τα οποία καταβάλλονται αποκλειστικά σε όσους εργαζόμενους συντρέχουν οι προϋποθέσεις και μόνο μέχρι του αντίστοιχου ορίου που προβλέπεται για κάθε επίδομα για το Δημόσιο.*

Πχ. Για υπάλληλο ΥΕ κατηγορίας με ένα παιδί σε ΔΕΚΟ ή σε ΝΠΙΔ το ανώτατο ύψος των τακτικών μηνιαίων αποδοχών του μπορεί να ανέρχεται μέχρι του ποσού των $(1.331,00 + 50,00 =) 1.381,00$ ευρώ, διότι αυτό είναι το αντίστοιχο ανώτατο όριο αποδοχών που προβλέπεται για τον υπάλληλο ίδιας εκπαιδευτικής κατηγορίας με ένα παιδί στο Δημόσιο.

Τυχόν επιπλέον επιδόματα που καταβάλλονται στους υπαλλήλους των ΝΠΙΔ ή των ΔΕΚΟ και προσαυξάνουν τις μηνιαίες απολαβές σε ποσό μεγαλύτερο του ανωτάτου ορίου που προβλέπεται για το Δημόσιο (συμπεριλαμβανομένων των επιδομάτων που αναγνωρίζονται σε αυτό) δεν καταβάλλονται.

Πχ. υπάλληλος ΥΕ σε ΔΕΚΟ λαμβάνει: μηνιαίο μισθό 1.200,00€,
οικογ. παροχή 50,00 €,
επίδομα επικίνδ. εργασίας 200,00 €,
επιπλέον επιδόματα προβλεπόμενα από τη ΣΣΕ 300,00 € .
Σύνολο αποδοχών : 1.750,00 ευρώ.

Αντίστοιχος υπάλληλος στο Δημόσιο, το ανώτατο όριο αποδοχών που μπορεί να λάβει με 35 έτη προϋπηρεσίας και οικογ. επίδομα, καθώς και επίδομα επικινδ. εργασίας είναι (1.331,00 + 50,00 + 150,00 =) 1.551,00 ευρώ. Επομένως ο υπάλληλος ΥΕ του παραδείγματος δεν θα μπορεί από 1.11.2011 να λαμβάνει ποσό μεγαλύτερο των 1.551,00 ευρώ.

Σημειώνεται ότι ειδικά για το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας αναμένεται η έκδοση υπουργικής απόφασης σύμφωνα με το αρ. 15 παρ. 1 του Ν. 4024/2011, με την οποία θα καθορίζονται οι δικαιούχοι και οι προϋποθέσεις χορήγησης του επιδόματος αυτού. Μέχρι την έκδοση της απόφασης αυτής το ίδιο επίδομα στις ΔΕΚΟ και τα ΝΠΙΔ δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό των 150,00 ευρώ μηνιαίως. Για τα διευθυντικά στελέχη το ανώτατο όριο αποδοχών διαμορφώνεται ανάλογα με όσα ανωτέρω αναφέρονται με την διαφορά ότι **για να βρεθεί το ανώτατο όριο προστίθεται στις μηνιαίες απολαβές και το επίδομα θέσης ευθύνης.**

Π.χ. υπάλληλος ΠΕ ο οποίος έχει θέση γενικού διευθυντή μπορεί να λαμβάνει μηνιαίες τακτικές αποδοχές κατ' ανώτατο όριο μέχρι του ποσού των (2.409,00 + 900,00 =) 3.309,00 ευρώ (και επιπλέον το οικογεν. επίδομα εάν συντρέχουν οι σχετικές προϋποθέσεις).

Σημειώνεται ότι ο υπολογισμός της προϋπηρεσίας για τα ΝΠΙΔ και τις ΔΕΚΟ εξακολουθεί να γίνεται όπως γινόταν μέχρι σήμερα με βάση τις σχετικές για κάθε φορέα νομοθετικές ή άλλες διατάξεις που τον διέπουν.

Για τα ανώτατα όρια κάθε εκπαιδευτικής κατηγορίας που ισχύουν στο Δημόσιο μπορείτε να συμβουλευέστε την υπ' αριθμ. 2/78400/0022/14.11.2011 εγκύκλιο του Γενικού λογιστηρίου του Κράτους (22η Διεύθυνση Μισθολογίου), η οποία έχει αναρτηθεί στο διαδίκτυο στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών».

Από τα ανωτέρω αναφερόμενα στην εγκύκλιο συνάγεται ότι ο υπολογισμός του χρόνου προϋπηρεσίας και η κατάταξη των εργαζομένων, δεδομένου ότι ο εν λόγω νόμος δεν ορίζει κάτι διαφορετικό σχετικά με τα εν λόγω ζητήματα όσον αφορά στους εργαζόμενους στις ΔΕΥΑ, εξακολουθούν να γίνονται όπως γίνονταν έως σήμερα, κατά τις ισχύουσες νομοθετικές και άλλες διατάξεις. Εξάλλου, σύμφωνα με το συνδυασμό των άρθρων 31 παρ. 9 και 32 του ν. 4024/2011, από 1-11-2011, καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη, μόνο κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του εν λόγω νόμου.

Όσον αφορά στις αποδοχές των εργαζομένων δε, αυτές δεν πρέπει να ξεπερνούν το ανώτατο όριο αποδοχών της αντίστοιχης εκπαιδευτικής

κατηγορίας στο Δημόσιο. Το παράδειγμα της εγκυκλίου είναι χαρακτηριστικό: υπάλληλος ΥΕ σε ΔΕΚΟ με λιγότερα έτη υπηρεσίας σε σχέση με αντίστοιχο υπάλληλο ΥΕ στο Δημόσιο, που έπαιρνε όμως διάφορα επιδόματα επιπλέον εκείνων που έπαιρνε ο υπάλληλος στο Δημόσιο και έτσι ο μισθός του έφθανε να είναι πολύ μεγαλύτερος από εκείνον του Δημοσίου, με το νέο νόμο **δεν μπορεί να υπερβαίνει** με τις αποδοχές του το ανώτατο όριο της αντίστοιχης εκπαιδευτικής κατηγορίας, όπως αυτό διαμορφώνεται δηλ. με τα περισσότερα δυνατά έτη υπηρεσίας προσθέτοντας και τα αντίστοιχα επιδόματα του υπαλλήλου του δημοσίου.

Αναφορικά με την **παράγραφο 4 του άρθρου 31**, η εγκύκλιος του Υπουργείου Οικονομικών ορίζει:

*«Σύμφωνα με την παράγραφο αυτή, **το μέσο κατά κεφαλή κόστος των πάσης φύσεως αποδοχών, επιδομάτων κλπ., εξαιρουμένων των εργοδοτικών εισφορών, των φορέων της υποπαραγράφου Ια απαγορεύεται να υπερβαίνει τα 1.900 ευρώ το μήνα.** Για την ορθή εφαρμογή της διάταξης αυτής **θα πρέπει να συνυπολογιστούν οι πάσης φύσεως αποδοχές που καταβάλλονται από τον φορέα, στο τακτικό προσωπικό, στο προσωπικό που απασχολείται με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, στο εποχικό προσωπικό, στους δικηγόρους που απασχολούνται με σύμβαση έμμισθης εντολής. Αντιθέτως δεν συνυπολογίζονται οι αποδοχές που καταβάλλονται για συμβάσεις έργου ή παροχή ανεξάρτητων υπηρεσιών, καθώς και στα μέλη του Δ.Σ.***

Στην έννοια των πάσης φύσεως αποδοχών περιλαμβάνονται οι τακτικές και έκτακτες αποδοχές, τα επιδόματα, οι αποζημιώσεις καθώς και οποιαδήποτε άλλη απολαβή με όποια ονομασία και εάν καταβάλλεται αυτή».

Σχετικά με την παράγραφο 7 του άρθρου 31, η εγκύκλιος του Υπουργείου Οικονομικών ορίζει:

«Κατ' εφαρμογή της διάταξης αυτής, προβλέπεται η αναλογική εφαρμογή του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 2 του αρ. 29 του Ν. 4024/2011 και στους φορείς της παραγράφου 1.

Συγκεκριμένα, προβλέπεται ότι σε περίπτωση που η μηνιαία μείωση που επέρχεται στις αποδοχές των υπαλλήλων από την εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων είναι μεγαλύτερη από 25% σε σχέση με τις αποδοχές που λάμβαναν πριν την έναρξη ισχύος του ως άνω νόμου τότε η μείωση κατανέμεται ως εξής:

α) 25% μείωση επί των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος των ως άνω διατάξεων, δηλαδή την 31.10.2011

β) η υπερβάλλουσα μείωση ισόποσα σε χρονικό διάστημα δύο ετών από το τέλος του πρώτου έτους εφαρμογής, δηλαδή από 1.11.2012 και εφεξής.

Π.χ. υπάλληλος ΔΕ που λαμβάνει κατά την 31.10.2011 μηνιαίες αποδοχές ύψους 2.400,00 ευρώ. Εάν με την εφαρμογή του νόμου οι αποδοχές του θα πρέπει να διαμορφωθούν στο ποσό των 1.500,00 ευρώ, τότε οι μηνιαίες αποδοχές του υπάλληλου αυτού θα μειωθούν σύμφωνα με τα κατωτέρω:

Από 1.11.2011 έως 31.10.2012: $2.400,00 - (2.400,00 \times 25\%) = 1.800,00$ ευρώ.

Το ποσό των 300,00 ευρώ που απομένει μέχρι τα 1.500,00 ευρώ θα καλυφθεί ως εξής:

*Από 1.11.2012 έως 31.10.2013: 1.800,00 – 150,00 = 1.650,00 ευρώ.
Από 1.11.2013 και εφεξής: 1.500,00 ευρώ.*

*Σε περίπτωση που σε κάποιους φορείς τον πρώτο ή/και το δεύτερο χρόνο εφαρμογής του νόμου, το μέσο κατά κεφαλή κόστος υπερβαίνει το όριο των 1.900,00 ευρώ ή οι αποδοχές υπερβαίνουν τα όρια της εκπαιδευτικής κατηγορίας για το λόγο ότι εξάντλησαν το περιθώριο της μείωσης, δηλαδή το 25%, θα πρέπει στα στοιχεία που αποστέλλουν **να περιέχεται σαφής και εμπειριστατωμένη αιτιολόγηση από την οποία να διαφαίνεται ξεκάθαρα ο λόγος της απόκλισης**, προκειμένου να μην υποστούν τις συνέπειες που προβλέπονται στην παράγραφο 6».*

Είναι προφανές από τα ως άνω ότι η εφαρμογή του ορίου των 1.900 ευρώ αρχίζει από το τέλος του έτους 2013 κι εφόσον έχουν προσαρμοστεί οι αποδοχές μετά τις σταδιακές μειώσεις , σύμφωνα με τα άρθρα 29 παρ. 2 και 31 παρ. 7 του ν.4024/2011.

Είναι, λοιπόν, δυνατόν **κατά το διάστημα της προσαρμογής, ήτοι από 1-11-2011 έως 31-10-2013**, να παρατηρηθεί **υπέρβαση** του ορίου των 1.900 ευρώ, η οποία πιθανόν να προκύπτει από την καταβολή υπερωριών, εκτός έδρας, δώρων κλπ. στους εργαζόμενους, τα οποία θα συνεχίζουν να καταβάλλονται, υφιστάμενα βεβαίως τις προβλεπόμενες περικοπές σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, μέχρι την απόλυτη προσαρμογή τους το 2013 στις επιταγές του παρόντος άρθρου και στα ανώτατα όρια αποδοχών.

Αθήνα, 6.12.2011

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Π. Ζυγούρης