

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705

E-mail: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ

*Επί του προς την Δ.Ε.Υ.Α., με αριθμ. πρωτ. εισ. 1819/10-5-2012,
από τη Δ.Ε.Υ.Α., υποβληθέντος ερωτήματος.*

ΕΡΩΤΑΤΑΙ:

«Οι Δ.Ε.Υ.Α., οι οποίες emπίπτουν στις διατάξεις του άρθρου 31 Ν.4024/2011, το οποίο ορίζει ανώτατο όριο μηνιαίων τακτικών αποδοχών του προσωπικού τους θα πρέπει να εφαρμόσουν αναλογικά την ΚΥΑ αυτή (δεδομένου ότι δεν προβλέπεται η ισχύς της και για τους εργαζόμενους στα οριζόμενα από την παρ.1 άρθρου 31 Ν.4024/2011 ΝΠΙΔ), δηλαδή οφείλουν να διαπιστώσουν αν απασχολούν εργαζομένους με τις ειδικότητες που καθορίζονται από την πιο πάνω ΚΥΑ , στη συνέχεια να τους εντάξουν στην ανάλογη κατηγορία και να τους καταβάλουν το ποσό που προβλέπεται για την κάθε κατηγορία, ή πρέπει να περιορίσουν το επίδομα μέχρι το ανώτατο ποσό των 150 ευρώ μηνιαίως (που καθορίστηκε για την κατηγορία Α), οι δε ειδικότητες των εργαζομένων που το δικαιούνται θα είναι αυτές που προβλέπονται από την οικεία ΣΣΕ;»

Επί του ως άνω υποβληθέντος ερωτήματος έχω να σημειώσω τα εξής:

1. Σύμφωνα με το άρθρο 4 του ν.4024/2011, «Σύστημα βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων του κράτους, των ΟΤΑ Α και Β βαθμού και άλλων φορέων του Δημοσίου τομέα και συναφείς διατάξεις,

«Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ):

α) του Δημοσίου,

β) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού,

γ) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), συμπεριλαμβανομένου του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α).

Επίσης υπάγονται:

α) οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης,

β) οι υπάλληλοι της Γραμματείας των Δικαστηρίων και Εισαγγελιών, των Έμμισθων Υποθηκοφυλακείων και Κτηματολογικών Γραφείων της χώρας,

γ) οι ιατροί υπηρεσίας υπαίθρου και οι μόνιμοι αγροτικοί ιατροί,

δ) οι υπάλληλοι της Βουλής, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό της, και της Προεδρίας της Δημοκρατίας με την επιφύλαξη των οριζόμενων στο π.δ. 351/1991 (Α1 21), όπως ισχύει,

ε) οι διοικητικοί υπάλληλοι των Ανεξάρτητων Αρχών, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων,

στ) οι υπάλληλοι των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων (Π.Ε.Δ.), της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Ε.) και της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδος (ΕΝ.Π.Ε.),

ζ) οι υπάλληλοι και, με την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου, οι θρησκευτικοί λειτουργοί των νομικών προσώπων της Ανατολικής Ορθοδόξου Εκκλησίας του Χριστού, των εξομοιούμενων προς αυτά κατά την παράγραφο 3, του άρθρου 63, του ν.3801/2009 (Α` 163) των λοιπών εκκλησιών, δογμάτων και κατά το άρθρο 13 του Συντάγματος γνωστών θρησκειών, που επιβαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

2. Υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου, το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών, καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β` του ν. 3205/2003 (Α` 297) εξαιρούνται από το Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 17».

2. Σύμφωνα με το **α.31 του ν.4024/2011**, «1. α) Στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α., κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησης τους, συμπεριλαμβανομένων των Γενικών και Τοπικών Οργανισμών Εγγείων βελτιώσεων, ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, καθώς και των λοιπών δημόσιων επιχειρήσεων, οργανισμών και ανώνυμων εταιρειών, που υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α` του ν. 3429/2005 (Α` 314) όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α` 212), με εξαίρεση τα Ν.Π.Ι.Δ. του ν. 3864/2010 (Α` 119) "και της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 3986/2011" (Α` 152), εφαρμόζεται ανώτατο όριο μέσου κατά κεφαλή κόστους αμοιβών προσωπικού σύμφωνα με τα οριζόμενα στις επόμενες

παραγράφους. Το καλλιτεχνικό προσωπικό των φορέων της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 34 του παρόντος νόμου δεν υπάγεται στις ρυθμίσεις των διατάξεων του παρόντος άρθρου....

3. Για τους εργαζόμενους στους φορείς της υποπαραγράφου 1α με σχέση εργασίας αορίστου ή ορισμένου χρόνου, **το ανώτατο όριο των μηνιαίων τακτικών αποδοχών για κάθε εκπαιδευτική κατηγορία ΥΕ, ΔΕ, ΤΕ και ΠΕ ισούται με το αντίστοιχο ανώτατο όριο που προκύπτει κατ' εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου για τους υπαλλήλους με αντίστοιχη σχέση εργασίας (ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου) στο Δημόσιο**».

3. Σύμφωνα με την με αρ. πρωτ. ΕΓΔΕΚΟ 2073/18-11-2011 Εγκύκλιο του Υπ. Οικονομικών, επί της παραγράφου 3 του α.31 του ν.4024/2011, «Κατ' εφαρμογή της διάταξης αυτής, το ανώτατο όριο των μηνιαίων τακτικών αποδοχών κάθε εκπαιδευτικής κατηγορίας (ΥΕ, ΔΕ, ΤΕ, ΠΕ) για εργαζόμενους με σχέση εργασίας αορίστου ή ορισμένου χρόνου ισούται με το αντίστοιχο ανώτατο όριο που προκύπτει κατ' εφαρμογή των διατάξεων του κεφαλαίου Β του ίδιου νόμου για τους υπαλλήλους με αντίστοιχη σχέση εργασίας στο Δημόσιο. Για την ορθή εφαρμογή της διάταξης αυτής θα πρέπει οι εταιρείες να μεριμνήσουν για την αναδιάρθρωση του μισθολογίου τους με τέτοιο τρόπο , ώστε το ανώτατο όριο αποδοχών που μπορεί να φτάσει ο υπάλληλος κάθε εκπαιδευτικής κατηγορίας να μην υπερβαίνει το ανώτατο όριο αποδοχών της αντίστοιχης εκπαιδευτικής κατηγορίας στο Δημόσιο.

Π.χ. Για υπάλληλο ΥΕ κατηγορίας, το ανώτατο όριο αποδοχών είναι το ποσό των 1.331,00 ευρώ. Αντίστοιχα για υπάλληλο ΠΕ κατηγορίας το ανώτατο ποσό των μηνιαίων αποδοχών του μπορεί να διαμορφωθεί στα 2.409,00 ευρώ.

Τα ανωτέρω ανώτατα όρια **μπορούν να προσαυξάνονται** με το **συνυπολογισμό των επιδομάτων που προβλέπονται** στο κεφάλαιο Β του ίδιου νόμου για το Δημόσιο, τα οποία είναι το οικογενειακό (αρ. 17), το ανθυγιεινό ή επικίνδυνης εργασίας (αρ. 15 παρ.1), το επίδομα απομακρυσμένων περιοχών (αρ. 15 παρ. 2), το επίδομα θέσης ευθύνης (αρ. 18) και τα οποία καταβάλλονται αποκλειστικά σε όσους εργαζόμενους συντρέχουν οι προϋποθέσεις **και μόνο μέχρι του αντίστοιχου ορίου που προβλέπεται για κάθε επίδομα για το Δημόσιο.**

Π.χ. Για υπάλληλο ΥΕ κατηγορίας με ένα παιδί σε ΔΕΚΟ ή σε ΝΠΙΔ το ανώτατο ύψος των τακτικών μηνιαίων αποδοχών του μπορεί να ανέρχεται μέχρι του ποσού των (1.331,00 + 50,00=)1.381,00 ευρώ, διότι αυτό είναι το αντίστοιχο ανώτατο όριο αποδοχών που προβλέπεται για τον υπάλληλο ίδιας εκπαιδευτικής κατηγορίας με ένα παιδί στο Δημόσιο....».

4. Σύμφωνα με την παρ.1 του α.15 του ν.4024/2011, «Άρθρο 15. 1. Εκτός από το βασικό μισθό του υπαλλήλου, δύναται να χορηγηθεί επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, μέχρι του ποσού των εκατόν πενήντα (150) ευρώ μηνιαίως. Οι δικαιούχοι του εν λόγω επιδόματος, καθώς και οι όροι και προϋποθέσεις χορήγησης του καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, η οποία εκδίδεται σε αποκλειστική προθεσμία έξι μηνών από την Έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου».

5. Σύμφωνα με την ΚΥΑ αρ. οικ. 2/16519/0022/24-2-2012, (ΦΕΚ 226/Α/27-10-2011), «Καθορισμός επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας της παρ. 1 του άρθρου 15 του ν.4024/2011», «...1. Καθορίζουμε το μηνιαίο επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής

εργασίας για τους μόνιμους και δόκιμους πολιτικούς υπαλλήλους και υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου (ΙΔΑΧ –ΙΔΟΧ) του Δημοσίου, ΝΠΔΔ και ΟΤΑ Α και Β Βαθμού ανά κατηγορία ως εξής:

α) Κατηγορία Α' σε εκατόν πενήντα (150) ευρώ.

β) Κατηγορία Β' σε εβδομήντα (70) ευρώ.

γ) Κατηγορία Γ' σε τριάντα πέντε (35) ευρώ.....».

6. Από όλα τα ως άνω τα ως άνω, συνδυαστικά ερμηνευόμενα μεταξύ τους, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Οι Δ.Ε.Υ.Α., με βάση τη γραμματική ερμηνεία της ως άνω διάταξης του α.4 του ν.4024/2011 (πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού!), δεν εμπίπτουν άμεσα στο σύστημα βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης που αφορά το Δημόσιο, τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού και τους φορείς του λοιπού στενού Δημοσίου τομέα, που αναλυτικά αναφέρονται στο συγκεκριμένο άρθρο, αλλά ούτε και έμμεσα. Συγκεκριμένα, όπου ο νομοθέτης ήθελε να υπαγάγει τις Δ.Ε.Υ.Α. (ΝΠΔΔ που ανήκουν σε ΟΤΑ) στις διατάξεις του Ν.4024/2011, το έκανε **ρητώς και για συγκεκριμένα ζητήματα, (ήτοι **α. 21** σχετικά με τις αμοιβές συλλογικών οργάνων, **α. 29 παρ.2**, **α.31** σχετικά με τα ανώτατα όρια αμοιβών και **α.34** για την εφεδρεία), έτσι ώστε να μην δημιουργούνται αμφιβολίες για ενδεχόμενη αναλογική εφαρμογή και άλλων διατάξεων στις Δ.Ε.Υ.Α. **Επιχείρημα** υπέρ της άποψης αυτής συνιστά, άλλωστε, και η **ως άνω ρητή διάταξη της παρ. 2 του α.4 του Ν.4024/2011, κατά την οποία «υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου,.... εξαιρούνται από το Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου.....».****

Ειδικά λοιπόν, όσον αφορά στο ζήτημα του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, **οι ρυθμίσεις της διάταξης του άρθρου 15 παρ.1 του ν.4024/2011, δεν έχουν εφαρμογή για τις Δ.Ε.Υ.Α., για τους εξής λόγους:**

A) Κατ' αρχήν, το άρθρο 15 παρ.1 εμπίπτει στο Κεφάλαιο Β του ν.4024/2011, το οποίο ρητώς, σύμφωνα με το άρθρο 4 του νόμου αυτού, δεν έχει εφαρμογή για τις Δ.Ε.Υ.Α.

B) Άλλωστε, το ίδιο το άρθρο 15 παρ.1 του ν.4024/2011, που ορίζει το ανώτατο όριο του επιδόματος στα 150 ευρώ μηνιαίως, παρέχει εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και στον κατά περίπτωση αρμόδιο Υπουργό, να ορίσουν, με κοινή τους απόφασή, τους δικαιούχους του επιδόματος. Σύμφωνα με την απόφαση αυτή, ΚΥΑ 2/16519/0022/24-2-2012, ως δικαιούχοι ορίζονται όλοι οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ και ΟΤΑ Α κ Β βαθμού. Προκύπτει σαφώς λοιπόν, ότι, το προσωπικό των ΝΠΔΔ των ΟΤΑ και συνακόλουθα των Δ.Ε.Υ.Α., μη συμπεριλαμβανόμενο στην ως άνω ρύθμιση, εξαιρείται από αυτή, υπαγόμενο αποκλειστικά, αναφορικά με το νόμο 4024/2011 και σε σχέση με τις αποδοχές του, στη ρύθμιση του άρθρου 31 περί ανωτάτων ορίων.

Πιο συγκεκριμένα, το προσωπικό των Δ.Ε.Υ.Α. υπάγεται, όσον αφορά στο ζήτημα των αποδοχών του, **στις ρυθμίσεις της εργατικής νομοθεσίας, των ΣΣΕ που το διέπουν κλπ**, και ισχύει για αυτό ότι ισχυε μέχρι τη δημοσίευση του ν.4024/2011, **με μόνο περιορισμό τα ανώτατα όρια που επιβάλλει το άρθρο 31 του ν.4024/2011**. Τα ανώτατα όρια

αυτά της παρ.3 του α.31 του ν. 4024/2011 στις τακτικές μηνιαίες αποδοχές του προσωπικού, μπορούν να **προσαυξάνονται**, σύμφωνα και με την ως άνω Εγκύκλιο 2073/18-11-2011 του Υπουργείου Εσωτερικών, με το **συνυπολογισμό των επιδομάτων** που προβλέπονται στο Κεφάλαιο Β του ν.4024/2011, μεταξύ αυτών και το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, τα οποία **καταβάλλονται στους εργαζομένους μόνο μέχρι του αντίστοιχου ορίου που προβλέπεται για κάθε επίδομα για το Δημόσιο.**

Συμπερασματικά, λοιπόν, οι Δ.Ε.Υ.Α., **δεν πρέπει να εφαρμόσουν αναλογικά την ΚΥΑ 2/16519/0022/24-2-2012 στο προσωπικό τους**, αφού γι αυτούς εφαρμόζονται οι ρυθμίσεις της ισχύουσας ΣΣΕ τους, που περιέχει σχετική πρόβλεψη για το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, με **ανώτατο όριο όμως τα 150 €**, που χορηγούνται για το επίδομα αυτό στους υπαλλήλους του Δημοσίου.

Αθήνα, 17-5-2012

Ο γνωμοδοτών Δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης