

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ-ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ
ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705 , E-mail: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

*Επί του με αριθμ. πρωτ. Ε.Δ.Ε.Υ.Α. 1865/21.09.2012
ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α.*

Ερώτημα: Ερωτάται εάν υπό το ισχύον νομικό πλαίσιο είναι δυνατή η πρόσληψη Τεχνικού Διευθυντή, ενόψει του αναλυτικού ιστορικού που τίθεται υπόψη μου, εάν η πλήρωση της εν λόγω θέσης γίνεται με πρόσληψη ή με επιλογή από το υπάρχον προσωπικό και εάν η πρόσληψη αυτή μπορεί να γίνει με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου.

Η γνώμη μου επί του ανωτέρω ερωτήματος είναι η εξής:

Σύμφωνα με το **άρθρο 7 παρ. 1 του ν. 1069/80** που διέπει τις Δ.Ε.Υ.Α.: «1. Δι' Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας συντασσομένον δι' αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχειρήσεως, εγκρινομένης υπό του Υπουργού Εσωτερικών μετά γνώμην των οικείων Δημοτικών ή Κοινοτικών Συμβουλίων, καθορίζεται η οργάνωσις, η σύνθεσις και η αρμοδιότης των υπηρεσιών, ο αριθμός των θέσεων του πάσης φύσεως προσωπικού αναλόγως προς τας ανάγκας της επιχειρήσεως, ή κατά μισθολογικά κλιμάκια κατανομή των θέσεων του προσωπικού καθ' ομάδας ειδικοτήτων και αναλόγως της βαθμίδος εκπαιδεύσεως, αι αποδοχαί, ως και ο τρόπος προσληψεως και απολύσεως και το αρμόδιον προς τούτο όργανον».

Κατ' εξουσιοδότηση του ως άνω άρθρου εκδόθηκε ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ) της Δ.Ε.Υ.Α., ο οποίος εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 17177/2006 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ... και δημοσιεύθηκε νομίμως (ΦΕΚ Β 1039/1.08.2006).

Σύμφωνα με τα κρίσιμα άρθρα του εν λόγω ΟΕΥ:

«Άρθρο 1ο

Περιεχόμενο Οργανισμού

Ο Οργανισμός εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης καθορίζει: Την οργάνωση, τη σύνθεση, τις αρμοδιότητες και την λειτουργία των υπηρεσιών της Επιχείρησης. **Τη διοικητική ιεραρχία και τον αριθμό των οργανικών θέσεων του τακτικού προσωπικού κατά υπηρεσία, ανάλογα με τις ανάγκες της Επιχείρησης. Τον τρόπο πρόσληψης και απόλυσης και το αρμόδιο για αυτό όργανο.** Τις αποδοχές γενικά, τα δικαιώματα, τις υποχρεώσεις και τις πειθαρχικές παραβάσεις και κυρώσεις του προσωπικού, που από την πρόσληψη του αποδέχεται τον Ο.Ε.Υ. ως εργασιακή σχέση.

Άρθρο 2ο

Προσωπικό της Δ.Ε.Υ.Α.

Η Πρόσληψη Προσωπικού από την επιχείρηση γίνεται για τους παρακάτω λόγους:

- 1. Για την κάλυψη πάγιων αναγκών με την πλήρωση θέσεων που προβλέπει ο Ο.Ε.Υ.**
- 2. Για την κάλυψη παροδικών αναγκών.**

Κάθε εργαζόμενος στην Δ.Ε.Υ.Α. συνδέεται με την επιχείρηση **με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου** και θεωρείται ότι με την πρόσληψή του και αποδέχεται τον Ο.Ε.Υ. της Δ.Ε.Υ.Α. και διέπεται απ' αυτόν.

Άρθρο 5ο

Κάλυψη θέσεων Προϊσταμένων οργανικών μονάδων

Ο Γενικός Διευθυντής προσλαμβάνεται ή επιλέγεται από το υπάρχον προσωπικό με απόφαση του Δ.Σ. και προΐσταται όλων των υπηρεσιών της Δ.Ε.Υ.Α. **Οι Διευθυντές των Υπηρεσιών (Τεχνικής και Διοικητικής & Οικονομικής) προσλαμβάνονται ή**

επιλέγονται από το υπάρχον προσωπικό με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου μετά από εισήγηση του Γενικού Διευθυντή. Οι Προϊστάμενοι των τμημάτων ορίζονται με απόφαση του Δ.Σ. μετά από σχετική κοινή εισήγηση του Γενικού Διευθυντή και του αντίστοιχου Διευθυντή Υπηρεσίας. Οι υπεύθυνοι των γραφείων, συνεργείων, εργαστηρίων ορίζονται με απόφαση του Γεν. Διευθυντή μετά από κοινή εισήγηση του Διευθυντή της αντίστοιχης υπηρεσίας και του προϊσταμένου του αντίστοιχου τμήματος.

Άρθρο 11ο

Οργανόγραμμα Δ.Ε.Υ.Α.

Η συνολική διάρθρωση και σύνθεση της Επιχείρησης παρουσιάζεται υπό μορφή οργανογράμματος στο συνημμένο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α. (Από το Παράρτημα εμφανίζεται ότι ο Διευθυντής Τεχνικών Υπηρεσιών εντάσσεται στην Α΄ κατηγορία των στελεχών Διευθυντικών θέσεων. Από το άρθρο 47 του ΟΕΥ προβλέπονται δε αναλυτικά τα ειδικότερα προσόντα που πρέπει να κατέχει ο Διευθυντής Τεχνικών Υπηρεσιών)

Άρθρο 26ο

Αρμοδιότητες Διευθυντού Τεχνικής Υπηρεσίας

Ο Διευθυντής της Τεχνικής Υπηρεσίας προϊστάται όλων των τεχνικών υπηρεσιών και συντονίζει τις εργασίες τους δίνοντας τις κατάλληλες οδηγίες προς τους προϊσταμένους των τμημάτων. Είναι υπεύθυνος απέναντι στον Γενικό Διευθυντή για τις ενέργειες των τμημάτων των οποίων προϊστάται.

Ο Διευθυντής της Τεχνικής Υπηρεσίας:

1. Διοικεί, παρακολουθεί, ελέγχει και εποπτεύει την εκπόνηση των μελετών και την εκτέλεση των έργων της Δ.Ε.Υ.Α. και είναι υπεύθυνος και υπόλογος στον Γενικό Διευθυντή για τα σχετικά με την εκτέλεση των έργων, και την προμήθεια υλικών, την επισκευή και συντήρηση των εγκαταστάσεων της επιχείρησης και των δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης.
2. Ορίζει από τους τεχνικούς υπαλλήλους της υπηρεσίας του τους επιβλέποντες και τους βοηθούς τους για κάθε έργο, χωρίς να είναι απαραίτητο ο επιβλέπων να

προέρχεται από το τμήμα, στο οποίο ανήκει το εκτελούμενο έργο και γενικά προβαίνει σε κάθε νόμιμη ενέργεια.

3. Προτείνει από τους τεχνικούς υπαλλήλους της υπηρεσίας του τις επιτροπές για την παραλαβή και τον έλεγχο της ποιότητας των υλικών των έργων και το χαρακτηρισμό των εδαφών.

4. Εγκρίνει το χρονοδιάγραμμα εργασιών των έργων και θεωρεί τους λογαριασμούς των αναδόχων των έργων.

5. Ασκεί γενικά όλες τις αρμοδιότητες της διευθύνουσας υπηρεσίας που καθορίζονται από τους ισχύοντες κάθε φορά ελληνικούς και κοινοτικούς νόμους για την εκτέλεση δημοσίων έργων.

Ο Διευθυντής της Τεχνικής Υπηρεσίας είναι υπεύθυνος

Για την κατανομή και συντονισμό των μεταφορικών μέσων, των μηχανημάτων και των άλλων μηχανικών μέσων στις διάφορες υπηρεσίες και τα εκτελούμενα έργα καθορίζοντας την προτεραιότητα.

Για την εποπτεία και σωστή λειτουργία των τμημάτων της Τεχνικής Υπηρεσίας.

Για την εποπτεία και την καλή εξυπηρέτηση των Καταναλωτών.

Για την συνεργασία με το τμήμα Προμηθειών της Δ.Ο.Υ. για την σύνταξη της συγγραφής υποχρεώσεων και τους όρους της διακήρυξης των διαγωνισμών που αφορούν την προμήθεια τεχνικής φύσεως υλικών, εργαλείων και μηχανημάτων όπως αυτά προβλέπονται από τον Κανονισμό Προμηθειών.

Για την εποπτεία των Γραφείων Μελετών των τμημάτων κατά την σύνταξη σύνθετων μελετών.

Για την εισήγηση στο Γενικό Διευθυντή για την εκμίσθωση μηχανημάτων, μεταφορικών μέσων κλπ εφόσον τα ίδια μέσα της επιχείρησης δεν επαρκούν ή δεν μπορούν ν' ανταποκριθούν στις ανάγκες από άποψη χρόνου μετά από εισήγηση των αρμοδίων υπευθύνων.

Ο Διευθυντής της Τεχνικής Υπηρεσίας καταρτίζει με τη βοήθεια και τη συνεργασία των υπευθύνων των τμημάτων της Υπηρεσίας που προΐσταται:

Το ετήσιο πρόγραμμα κατασκευής, επέκτασης και συντήρησης των δικτύων ύδρευσης, αποχέτευσης και των συναφών με αυτά εγκαταστάσεων (Πρόγραμμα

Εκτελεστέων Έργων). Το ετήσιο πρόγραμμα επενδύσεων για το επόμενο έτος καθώς και στοιχεία για την σύνταξη μεσοπρόθεσμων προγραμμάτων επενδύσεων.

Υποβάλλει τα παραπάνω προγράμματα στον Γενικό Διευθυντή 45 μέρες πριν από την έναρξη του έτους που αφορούν.

Παρέχει έγκαιρα στο γενικό διευθυντή τα απαραίτητα στοιχεία για τη κατάρτιση του ετήσιου προϋπολογισμού εσόδων και εξόδων.

Ελέγχει και θεωρεί τις τεχνικές μελέτες καθώς και τις πιστοποιήσεις των έργων.

Παρακολουθεί και ελέγχει τη συμμόρφωση της υπηρεσίας που προίσταται προς τις αποφάσεις και εντολές του Διοικητικού Συμβουλίου και του Γενικού Διευθυντή για τις παραγγελίες των αναγκαίων υλικών λειτουργίας των εγκαταστάσεων και εκτέλεσης των διαφόρων έργων.

Κατανέμει το εργατοτεχνικό προσωπικό που έχει τοποθετηθεί στην Τεχνική Υπηρεσία μεταξύ των τμημάτων αυτής, ανάλογα με τις εκάστοτε ανάγκες κάθε τμήματος.

Λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα για την ασφάλεια των εργαζομένων με τη βοήθεια των αρμοδίων που είναι κατά περίπτωση υπεύθυνοι. Τη λήψη αυτών των μέτρων πρέπει να εισηγείται προς το Γενικό Διευθυντή.

Φροντίζει για τη τήρηση των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας εισηγούμενος τη λήψη μέτρων αρμοδίως.

Φροντίζει και αναθέτει στους υπεύθυνους των Τμημάτων του την ευθύνη της διαφύλαξης των χρησιμοποιούμενων από τις υπηρεσίες τεχνικών μέσων, όπως μηχανημάτων, φορητών εργαλείων, μεταφορικών μέσων, επιστημονικών οργάνων, σκευών, επίπλων κλπ.

Επιλύει τις αμφισβητήσεις για τα όρια αρμοδιότητας των τμημάτων της Τεχνικής Υπηρεσίας.

Καθορίζει μετά από πρόταση του προϊσταμένου του αντίστοιχου τμήματος και σε συνδυασμό με τον κανονισμό εργασίας τις επιμέρους αρμοδιότητες και υποχρεώσεις των γραφείων - συνεργείων - εργαστηρίων του τμήματος.

Τον Διευθυντή Τεχνικής Υπηρεσίας, όταν απουσιάζει ή κωλύεται, τον αναπληρώνει μετά από απόφαση του Γενικού Διευθυντή ένας εκ των προϊσταμένων των τμημάτων της Τ.Υ.

Ο Διευθυντής Τεχνικής Υπηρεσίας έχει την ευθύνη της αστυνόμευσης των δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης σύμφωνα με το άρθρο 28 του ν. 1069/1980.

Άρθρο 36ο

Διακρίσεις Προσωπικού

1. Το προσωπικό της Επιχείρησης διακρίνεται σε τακτικό και έκτακτο. **Τακτικό είναι το προσωπικό που καλύπτει πάγιες ανάγκες της επιχείρησης, κατέχει τις οργανικές θέσεις που προβλέπονται από τον παρόντα οργανισμό και η υπηρεσιακή και εργασιακή του σχέση και κατάσταση ρυθμίζονται από τον Ο.Ε.Υ.** Έκτακτο είναι το προσωπικό που προσλαμβάνεται με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, για την κάλυψη και αντιμετώπιση των πρόσκαιρων και έκτακτων αναγκών της επιχείρησης. 2. Η εργασιακή σχέση που συνδέει το προσωπικό με την Δ.Ε.Υ.Α. είναι σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αορίστου χρόνου για το τακτικό προσωπικό και ορισμένου χρόνου για το έκτακτο.

Άρθρο 37ο

Κάλυψη Οργανικών Θέσεων

1. Ο αριθμός των θέσεων του τακτικού προσωπικού καθορίζεται με βάση τις ανάγκες της επιχείρησης.

2. Για την πλήρωση των οργανικών θέσεων απαιτούνται τα προβλεπόμενα από τον παρόντα οργανισμό γενικά προσόντα διορισμού σύμφωνα με τις διατάξεις της εκάστοτε ισχύουσας νομοθεσίας. Επιπλέον κανένα πρόσωπο δεν μπορεί να καταλάβει οργανική θέση, αν δεν έχει τα απαιτούμενα για κάθε θέση τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, όπως αυτά προβλέπονται στο άρθρο 46 του παρόντος Κανονισμού.

Άρθρο 40ο

Πρόσληψη Προσωπικού

1. Η πρόσληψη του τακτικού προσωπικού γίνεται από το Διοικητικό Συμβούλιο, τηρουμένης της ισχύουσας νομοθεσίας περί προσλήψεων, εφόσον υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις και πάγιες ανάγκες της επιχείρησης που βεβαιώνονται με γραπτή εισήγηση του Γενικού Διευθυντή ή των Διευθυντών Υπηρεσιών. Οι

παραπάνω εισηγήσεις πρέπει να αιτιολογούν την ανάγκη που επιβάλλει την πρόσληψη του έκτακτου προσωπικού. Κάθε προσλαμβανόμενος πρέπει να έχει τα προβλεπόμενα από τον Ο.Ε.Υ. με βάση την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία προσόντα, της αντίστοιχης ειδικότητας.

2. Η πρόσληψη του τακτικού προσωπικού γίνεται από το Δ.Σ. με βάση την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία, μετά από εισήγηση του Γενικού Διευθυντή ή των Διευθυντών Υπηρεσιών και κατόπιν προκήρυξης της θέσης. Η διαδικασία πρόσληψης είναι αυτή που η εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία θέτει.

Άρθρο 43ο

Τρόπος πλήρωσης θέσεως - Διαδικασία πρόσληψης

Μετά την απόφαση του Δ.Σ. για την πρόσληψη γίνεται προκήρυξη της θέσης βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας. Ισχύουν επιπλέον τα παρακάτω:

1. Σε κάθε απόφαση πρόσληψης το Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. θα καθορίζει τα αξιολογούμενα κριτήρια και προσόντα με την αντίστοιχη βαρύτητά των. Μπορεί επίσης να προβλέπει ως ένα των κριτηρίων συνέντευξη της επιτροπής με τους υποψηφίους προς πρόσληψη με συγκεκριμένη βαρύτητα. Επίσης μπορεί να ορίζει γραπτές εξετάσεις σε συγκεκριμένα θέματα της ειδικότητας με συγκεκριμένη βαρύτητα, από επιτροπή που θα ορίζεται με την ίδια απόφαση.

2. Η επιλογή του προς Πρόσληψη Προσωπικού γίνεται από το Δ.Σ. της επιχείρησης και κατά τη σειρά του πίνακα αξιολόγησης που συντάσσει το Δ.Σ. της επιχείρησης, το οποίο δύναται να ορίσει επιτροπή αξιολόγησης - εισήγησης, χωρίς η άποψή της να έχει δεσμευτικό χαρακτήρα.

3. Ο πίνακας επιλογής του Δ.Σ. ισχύει μόνο για την πλήρωση της συγκεκριμένης κενής ή κενούμενης θέσης».

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 2 του ν. 2190/94 περί ΑΣΕΠ και συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα: «Δεν υπάγονται στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και Γ' [...] ια. Όσοι διορίζονται απευθείας σε διευθυντικούς βαθμούς και αυτοί στους οποίους ανατίθενται διευθυντικά καθήκοντα».

Ο δε ν. 3833/2010 προβλέπει στα άρθρα 10 και 11 αυτού:

«Άρθρο 10 – Αναστολή προσλήψεων για το έτος 2010

1. Κατά τη διάρκεια του έτους 2010 δεν χορηγούνται εγκρίσεις της Τριμελούς Επιτροπής της παρ. 1 του άρθρου 2 της ΠΥΣ 33/2006 (ΦΕΚ 280 Α), όπως ισχύει, για την πλήρωση κενών οργανικών θέσεων ή προσλήψεων προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στους φορείς του άρθρου 1 παρ. 1 του ν. 3812/2009 (ΦΕΚ 234 Α). Για το ίδιο έτος, με την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου, **αναστέλλονται οι προσλήψεις και διορισμοί του ανωτέρω προσωπικού των φορέων αυτών**. Εξαιρούνται οι τομείς:

- α) υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης
- β) παιδείας, προκειμένου για εκπαιδευτικό προσωπικό,
- γ) ασφάλειας, προκειμένου για ένστολο προσωπικό, καθώς και
- δ) ο υποχρεωτικός διορισμός των αποφοίτων της Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και της Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης. **Ομοίως εξαιρείται το προσωπικό που προβλέπεται στις περιπτώσεις β` έως και ια`, ιγ` έως και ιη` και στην περίπτωση κ` της παραγράφου 1 του άρθρου 4 της ΠΥΣ 33/2006. [...]**

Άρθρο 11 – Περιορισμός προσλήψεων για τα έτη 2011 έως και 2013

1. Από την 1η Ιανουαρίου 2011 και μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2015, ο αριθμός των ετήσιων προσλήψεων και διορισμών του μόνιμου προσωπικού και του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009 δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος συνολικά από το λόγο ένα προς πέντε (μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις), στο σύνολο των φορέων με εξαίρεση το έτος 2011, για το οποίο ο λόγος θα είναι ένα προς δέκα. Ειδικά για το έτος 2012, ο λόγος ένα προς πέντε διατηρείται για τους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009, με εξαίρεση τις δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμούς και ανώνυμες εταιρείες του άρθρου 1 του ν. 3429/2005, για τις οποίες ο λόγος τροποποιείται για το 2012 σε ένα προς δέκα, δηλαδή μία πρόσληψη ανά δέκα αποχωρήσεις. Οι αποχωρήσεις υπολογίζονται την 31η Δεκεμβρίου του αμέσως προηγούμενου έτους και αφορούν στο σύνολο του έτους αυτού. [...]

4. Οι κατά τις προηγούμενες παραγράφους προσλήψεις εγκρίνονται κατά περίπτωση από την Τετραμελή Επιτροπή της παρ. 1 του άρθρου 2 της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, με βάση τις προτεραιότητες και τις ανάγκες, όπως προκύπτουν από τον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων, στο σύνολο των φορέων του άρθρου 1 του ν. 3812/2009.

Σημειωτέον ότι το πρώτο εδάφιο της παρ. 1 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 2 άρθρου 37 Ν.3986/2011, ενώ το δεύτερο εδάφιο της παρ.1 προστέθηκε με το άρθρο 7 παρ.3 Ν.4051/2012.

Η δε ΠΥΣ 33/2006, στην οποία παραπέμπουν οι προαναφερθείσες διατάξεις του ν. 3833/2010 ορίζει στα άρθρα 1, 2 και 4 αυτής:

«Άρθρο 1 – Αναστολή Διορισμών και Προσλήψεων

1. Αναστέλλεται έως τις 31 Δεκεμβρίου 2007 ο διορισμός και η πρόσληψη του πάσης φύσεως προσωπικού του Δημοσίου, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των τοπικών ενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.). της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε) της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος (Ε.ΝΑΕ.) και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους.

2. Με την επιφύλαξη της εξαίρεσης του άρθρου 4 περ. ιε της παρούσας πράξης, η αναστολή των διορισμών και των προσλήψεων ισχύει και για το προσωπικό των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ Α' 314).

3. Η αναστολή των διορισμών και των προσλήψεων ισχύει και για το προσωπικό των φορέων της πρώτης και της δεύτερης παραγράφου που έχουν εξαιρεθεί από την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ Α' 28).

4. Η αναστολή διορισμών και προσλήψεων ισχύει και για τη σύναψη συμβάσεων έργου των φορέων των προηγούμενων παραγράφων με φυσικά πρόσωπα.

Άρθρο 2 - Κατ' εξαίρεση προσλήψεις, διορισμοί και σύναψη συμβάσεων έργου

1. Συνιστάται Επιτροπή που αποτελείται από τους Υπουργούς: α) Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και β) Οικονομικών [όπως αντικαταστάθηκε με την ΠΥΣ 28/13.08.2012]. Η Επιτροπή είναι αποκλειστικά αρμόδια για την τη χορήγηση της έγκρισης της επόμενης παραγράφου.

2. Διορισμός και πρόσληψη προσωπικού καθώς και σύναψη συμβάσεων έργου επιτρέπεται στους φορείς του προηγούμενου άρθρου μόνο ύστερα από έγκριση της Επιτροπής της προηγούμενης παραγράφου. Η έγκριση χορηγείται ύστερα από πρόταση του αρμόδιου υπουργού κατά τη διαδικασία του επόμενου άρθρου. Η έγκριση αυτή απαιτείται και για την κίνηση των διαδικασιών προκήρυξης πλήρωσης θέσεων και για την έκδοση όλων γενικά των προπαρασκευαστικών πράξεων για το διορισμό, την πρόσληψη ή την σύναψη σύμβασης έργου.

Άρθρο 4 – Εξαιρέσεις από την αναστολή

Από την αναστολή του άρθρου 1 της πράξης αυτής εξαιρούνται μόνο:

ιβ) Το προσωπικό ειδικών κατηγοριών, εφόσον ο διορισμός/ αναδιορισμός ή η πρόσληψη ή επαναπρόσληψη του επιβάλλεται από ρητή διάταξη νόμου, χωρίς να καταλείπεται στάδιο διακριτικής εκτίμησης από τις αρμόδιες διοικητικές αρχές, [...]

ιζ) Τα μονομελή ή συλλογικά όργανα διοίκησης».

Σημειωτέον ότι η ισχύς της ΠΥΣ 33/2010 (ΦΕΚ Α 280) έχει παραταθεί διαδοχικά έως και 31.12.2008 με την ΠΥΣ 15/2007 (ΦΕΚ Α 288), έως και 31.12.2009 με την ΠΥΣ 17/2008 (ΦΕΚ Α 259), έως και 31.12.2010 με την ΠΥΣ 28/2009 (ΦΕΚ Α 237), έως και 31.12.2011 με την ΠΥΣ 37/2010 (ΦΕΚ Α 246) και τέλος έως και 31 Δεκεμβρίου 2012 με την ΠΥΣ 35/2011 (ΦΕΚ Α 271).

Επίσης, η παρ. 1 του ν. 3812/2009 στον οποίο παραπέμπουν τα προαναφερόμενα άρθρα 10 και 11 του ν. 3833/2010, ορίζει: «Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και Γ', όπως ισχύουν, υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεώς του πριν από την τροποποίησή του με το άρθρο 51 του ν. 1892/90. Στον κατά πιο πάνω δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των

διατάξεων του παρόντος και μόνο υπάγονται επίσης: [...] γ) Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και οι πάσης φύσεως επιχειρήσεις τους».

Τέλος, το άρθρο 34 υπό τον τίτλο «Κατάργηση κενών θέσεων ιδιωτικού δικαίου και εργασιακή εφεδρεία» του ν. 4024/2011 περί ενιαίου μισθολογίου (ΦΕΚ Α 226/27.10.2011) ορίζει: «2. Καταργούνται οι κενές, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, θέσεις εργαζομένων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ., τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού και τις επιχειρήσεις τους, στα Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν στο κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α. κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού ή εποπτείας ή διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της διοίκησης τους ή επιχορηγούνται τακτικά σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, καθώς και στις δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμούς και ανώνυμες εταιρείες που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α` του ν. 3429/2005 (Α` 314), όπως έχουν τροποποιηθεί με τις όμοιες της παρ. 1α του ν. 3899/2010 (Α` 212). Εξαιρούνται οι κενές θέσεις: [...]

3. Η σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των εργαζομένων στους φορείς της προηγούμενης παραγράφου με εξαίρεση το καλλιτεχνικό προσωπικό της περίπτωσης γ` της προηγούμενης παραγράφου, καθώς και το ιατρικό, νοσηλευτικό και παραϊατρικό προσωπικό των δημοσίων νοσηλευτικών ιδρυμάτων, των φορέων κοινωνικής πρόνοιας του ΕΚΑΒ και των ασφαλιστικών ταμείων, καθώς και τους ερευνητές και ειδικούς λειτουργικούς επιστήμονες που υπάγονται στις διατάξεις του ν. 1514/1985, **λύεται αυτοδικαίως εκ του νόμου, όταν συντρέξουν στο πρόσωπο τους οι προϋποθέσεις συνταξιοδότησης για λήψη πλήρους σύνταξης, που αντιστοιχούν σε τριάντα πέντε (35) χρόνια ασφάλισης, εφόσον το δικαίωμα αυτό αποκτάται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις μέχρι και την 31.12.2013 [...]**»

Από το ανωτέρω νομοθετικό πλαίσιο συνάγονται τα εξής:

1. Για τις Δ.Ε.Υ.Α. δεν ισχύει η παντελής αναστολή προσλήψεων βάσει του ν. 3833/2010 διότι αυτή αφορά μόνο το έτος 2010, ενώ για τα έτη 2011 έως 2015 γίνεται λόγος για περιορισμό των προσλήψεων.
2. Οι Δ.Ε.Υ.Α. υπάγονται στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3819/2009 για τους οποίους ισχύει για το έτος 2012 περιορισμός ως προς τις προσλήψεις με λόγο ένα προς πέντε (μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις).
3. Για τις Δ.Ε.Υ.Α. δεν ισχύει η παντελής αναστολή προσλήψεων βάσει της ΠΥΣ 33/2006, της οποίας η ισχύς παρατάθηκε μέχρι και 31.12.2012, διότι αυτές δεν αποτελούν ΝΠΙΔ που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, ούτε δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 3429/2005.
4. Ακόμη κι αν ήθελε θεωρηθεί ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής της ΠΥΣ 33/2006, από το εν λόγω πεδίο εφαρμογής εξαιρούνται οι προσλήψεις μονομελών οργάνων διοίκησης, όπως είναι εκείνο του Γενικού Διευθυντή και των Διευθυντών Τμημάτων, για τα οποία δεν ισχύει καμία αναστολή.
5. Η παρούσα περίπτωση δεν υπάγεται ούτε στο άρθρο 34 του ν. 4024/2011 που διέπει τις Δ.Ε.Υ.Α. (με ισχύ από 27.10.2011), διότι το εν λόγω άρθρο προϋποθέτει την ύπαρξη κενής θέσης Τεχνικού Διευθυντή κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, ήτοι κατά την 27.10.2011, προκειμένου να καταργηθεί η εν λόγω θέση. Από τα προσκομιζόμενα όμως ενώπιόν μου στοιχεία προκύπτει ότι η υπό κρίση θέση έμεινε κενή από 1.01.2011 έως 31.03.2011 και από 1.04.2012 έως σήμερα.
6. Η πρόσληψη του Τεχνικού Διευθυντή μπορεί και πρέπει, χάριν των υπηρεσιακών αναγκών και των συμφερόντων της επιχείρησης, να γίνει με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου καλύπτοντας κενή οργανική θέση, δεδομένων των επειγουσών συνθηκών που έχουν διαμορφωθεί στη Δ.Ε.Υ.Α., αλλά και των σοβαρών καθηκόντων που ανατίθενται στον κατέχοντα την εν λόγω θέση, η οποία ως θέση ευθύνης συνεπάγεται κατ' ελάχιστο την ανάγκη για συνέχεια στη λειτουργία των υπηρεσιών και τον ορθό συντονισμό αυτών.
7. Η πλήρωση της εν λόγω θέσης μπορεί να γίνει είτε με επιλογή από το υπάρχον προσωπικό, είτε με νέα πρόσληψη, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου μετά από εισήγηση του Γενικού Διευθυντή, με βασική προϋπόθεση την τήρηση των

άρθρων του ΟΕΥ που αφορούν στα γενικότερα και ειδικότερα προσόντα του Τεχνικού Διευθυντή (εν προκειμένω των άρθρων 41, 46 και 47). Ο δε Γενικός Διευθυντής θα πρέπει στην γραπτή εισήγησή του προς το Διοικητικό Συμβούλιο, που θα λάβει και την τελική απόφαση πρόσληψης, να βεβαιώνει την ύπαρξη κενής οργανικής θέσης Τεχνικού Διευθυντή και την κάλυψη παγίων αναγκών της επιχείρησης από αυτόν. Στην περίπτωση δε της νέας πρόσληψης, επισημαίνεται ότι η συγκεκριμένη διαδικασία πρόσληψης δεν υπάγεται στις διατάξεις του ν. 2190/94 περί ΑΣΕΠ, καθότι πρόκειται για πλήρωση θέσης διευθυντικού στελέχους.

Αθήνα, 1.10.2012

Πάνος Ζυγούρης