

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2<sup>ος</sup> όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ: 210-8259140-1-ΦΑΧ: 210-8259235

*Επί του με αριθμ. πρωτ. Ε.Δ.Ε.Υ.Α. 1858/29.08.2012*

*ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α.*

**Ερώτημα:** Ερωτάται κατά πόσο επιτρέπεται εντός του έτους 2013 η πρόσληψη νέου Γενικού Διευθυντή από τη Δ.Ε.Υ.Α. μετά την αποχώρηση λόγω συνταξιοδότησης του σημερινού Γενικού Διευθυντή.

\*\*\*\*\*

Η γνώμη μου επί του ανωτέρω ερωτήματος είναι η εξής:

**Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 του ν. 1069/80:** «Των υπηρεσιών της επιχειρήσεως προΐσταται Γενικός Διευθυντής, όστις **δέον να τυγχάνει πτυχιούχος ανωτάτης σχολής της ημεδαπής ή αλλοδαπής. Τα λοιπά προσόντα, η διαδικασία προσλήψεως και αναπληρώσεώς του, αι αποδοχαί, τα καθήκοντα, τα δικαιώματα, ως και αι αρμοδιότητες εν γένει ορίζονται δια του κατά το άρθρον 7 του παρόντος προβλεπομένου Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας».**

**Σύμφωνα δε με το άρθρο 14 παρ. 2 του ν. 2190/94 περί ΑΣΕΠ και συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα:** «Δεν υπάγονται στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και Γ' [...] ια. Όσοι διορίζονται

απευθείας σε διευθυντικούς βαθμούς και αυτοί στους οποίους ανατίθενται διευθυντικά καθήκοντα».

Περαιτέρω, ο ν. 3833/2010 προβλέπει στα άρθρα 10 και 11 αυτού:

«Άρθρο 10 – Αναστολή προσλήψεων για το έτος 2010

1. Κατά τη διάρκεια του έτους 2010 δεν χορηγούνται εγκρίσεις της Τριμελούς Επιτροπής της παρ. 1 του άρθρου 2 της ΠΥΣ 33/2006 (ΦΕΚ 280 Α), όπως ισχύει, για την πλήρωση κενών οργανικών θέσεων ή προσλήψεων προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στους φορείς του άρθρου 1 παρ. 1 του ν. 3812/2009 (ΦΕΚ 234 Α). Για το ίδιο έτος, με την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου, αναστέλλονται οι προσλήψεις και διορισμοί του ανωτέρω προσωπικού των φορέων αυτών. Εξαιρούνται οι τομείς:

- α) υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης
- β) παιδείας, προκειμένου για εκπαιδευτικό προσωπικό,
- γ) ασφάλειας, προκειμένου για ένστολο προσωπικό, καθώς και
- δ) ο υποχρεωτικός διορισμός των αποφοίτων της Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και της Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης. **Ομοίως εξαιρείται το προσωπικό που προβλέπεται στις περιπτώσεις β` έως και ια`, ιγ` έως και ιη` και στην περίπτωση κ` της παραγράφου 1 του άρθρου 4 της ΠΥΣ 33/2006. [...]**

Άρθρο 11 – Περιορισμός προσλήψεων για τα έτη 2011 έως και 2013

1. Από την 1η Ιανουαρίου 2011 και μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2015, ο αριθμός των ετήσιων προσλήψεων και διορισμών του μόνιμου προσωπικού και του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 1 του

**ν. 3812/2009 δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος συνολικά από το λόγο ένα προς πέντε (μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις), στο σύνολο των φορέων με εξαίρεση το έτος 2011, για το οποίο ο λόγος θα είναι ένα προς δέκα.**

**Ειδικά για το έτος 2012, ο λόγος ένα προς πέντε διατηρείται για τους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009**, με εξαίρεση τις δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμούς και ανώνυμες εταιρείες του άρθρου 1 του ν. 3429/2005, για τις οποίες ο λόγος τροποποιείται για το 2012 σε ένα προς δέκα, δηλαδή μία πρόσληψη ανά δέκα αποχωρήσεις. Οι αποχωρήσεις υπολογίζονται την 31η Δεκεμβρίου του αμέσως προηγούμενου έτους και αφορούν στο σύνολο του έτους αυτού. [...]

**4. Οι κατά τις προηγούμενες παραγράφους προσλήψεις εγκρίνονται κατά περίπτωση από την Τετραμελή Επιτροπή της παρ. 1 του άρθρου 2 της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, με βάση τις προτεραιότητες και τις ανάγκες, όπως προκύπτουν από τον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων, στο σύνολο των φορέων του άρθρου 1 του ν. 3812/2009.**

Σημειωτέον ότι το πρώτο εδάφιο της παρ. 1 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 2 άρθρου 37 Ν.3986/2011, ενώ το δεύτερο εδάφιο της παρ.1 προστέθηκε με το άρθρο 7 παρ.3 Ν.4051/2012.

Η δε ΠΥΣ 33/2006, στην οποία παραπέμπουν οι προαναφερθείσες διατάξεις του ν. 3833/2010 ορίζει στα άρθρα 1, 2 και 4 αυτής:

**«Άρθρο 1 – Αναστολή Διορισμών και Προσλήψεων**

**1. Αναστέλλεται έως τις 31 Δεκεμβρίου 2007 ο διορισμός και η πρόσληψη του πάσης φύσεως προσωπικού του Δημοσίου, των**

νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των τοπικών ενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.). της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε) της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος (Ε.ΝΑΕ.) και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους.

2. Με την επιφύλαξη της εξαίρεσης του άρθρου 4 περ. ιε της παρούσας πράξης, η αναστολή των διορισμών και των προσλήψεων ισχύει και για το προσωπικό των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ Α' 314).

3. Η αναστολή των διορισμών και των προσλήψεων ισχύει και για το προσωπικό των φορέων της πρώτης και της δεύτερης παραγράφου που έχουν εξαιρεθεί από την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ Α' 28).

4. Η αναστολή διορισμών και προσλήψεων ισχύει και για τη σύναψη συμβάσεων έργου των φορέων των προηγούμενων παραγράφων με φυσικά πρόσωπα.

## **Άρθρο 2 - Κατ' εξαίρεση προσλήψεις, διορισμοί και σύναψη συμβάσεων έργου**

1. Συνιστάται Επιτροπή που αποτελείται από τους Υπουργούς:

α) Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και

β) Οικονομικών [όπως αντικαταστάθηκε με την ΠΥΣ 28/13.08.2012]. Η Επιτροπή είναι αποκλειστικά αρμόδια για την τη χορήγηση της έγκρισης της επόμενης παραγράφου.

**2. Διορισμός και πρόσληψη προσωπικού καθώς και σύναψη συμβάσεων έργου επιτρέπεται στους φορείς του προηγούμενου άρθρου μόνο ύστερα από έγκριση της Επιτροπής της προηγούμενης παραγράφου.** Η έγκριση χορηγείται ύστερα από πρόταση του αρμόδιου υπουργού κατά τη διαδικασία του επόμενου άρθρου. Η έγκριση αυτή απαιτείται και για την κίνηση των διαδικασιών προκήρυξης πλήρωσης θέσεων και για την έκδοση όλων γενικά των προπαρασκευαστικών πράξεων για το διορισμό, την πρόσληψη ή την σύναψη σύμβασης έργου.

#### **Άρθρο 4 – Εξαιρέσεις από την αναστολή**

##### **Από την αναστολή του άρθρου 1 της πράξης αυτής εξαιρούνται μόνο:**

ιβ) Το προσωπικό ειδικών κατηγοριών, εφόσον ο διορισμός/αναδιορισμός ή η πρόσληψη ή επαναπρόσληψη του επιβάλλεται από ρητή διάταξη νόμου, χωρίς να καταλείπεται στάδιο διακριτικής εκτίμησης από τις αρμόδιες διοικητικές αρχές, [...]

**ιζ) Τα μονομελή ή συλλογικά όργανα διοίκησης».**

Σημειωτέον ότι η ισχύς της ΠΥΣ 33/2010 (ΦΕΚ Α 280) έχει παραταθεί **διαδοχικά** έως και 31.12.2008 με την ΠΥΣ 15/2007 (ΦΕΚ Α 288), έως και 31.12.2009 με την ΠΥΣ 17/2008 (ΦΕΚ Α 259), έως και 31.12 2010 με την ΠΥΣ 28/2009 (ΦΕΚ Α 237), έως και 31.12.2011 με την ΠΥΣ 37/2010 (ΦΕΚ Α 246) και τέλος **έως και 31 Δεκεμβρίου 2012 με την ΠΥΣ 35/2011 (ΦΕΚ Α 271).**

Επίσης, η παρ. 1 του ν. 3812/2009 στον οποίο παραπέμπουν τα προαναφερόμενα άρθρα 10 και 11 του ν. 3833/2010, ορίζει: «Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α΄, Β΄ και Γ΄, όπως ισχύουν, υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεώς του πριν από την τροποποίησή του με το άρθρο 51 του ν. 1892/90. Στον κατά πιο πάνω δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και μόνο υπάγονται επίσης: [...] γ) Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και οι πάσης φύσεως επιχειρήσεις τους».

Τέλος, το άρθρο 34 υπό τον τίτλο «Κατάργηση κενών θέσεων ιδιωτικού δικαίου και εργασιακή εφεδρεία» του ν. 4024/2011 περί ενιαίου μισθολογίου ορίζει: «2. Καταργούνται οι κενές, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, θέσεις εργαζομένων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ., τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού και τις επιχειρήσεις τους, στα Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν στο κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α. κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού ή εποπτείας ή διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της διοίκησης τους ή επιχορηγούνται τακτικά σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, καθώς και στις δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμούς και ανώνυμες εταιρείες που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α΄ του

ν. 3429/2005 (Α` 314), όπως έχουν τροποποιηθεί με τις όμοιες της παρ. 1α του ν. 3899/2010 (Α` 212). Εξαιρούνται οι κενές θέσεις: [...]

**3. Η σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των εργαζομένων στους φορείς της προηγούμενης παραγράφου με εξαίρεση το καλλιτεχνικό προσωπικό της περίπτωσης γ` της προηγούμενης παραγράφου, καθώς και το ιατρικό, νοσηλευτικό και παραϊατρικό προσωπικό των δημοσίων νοσηλευτικών ιδρυμάτων, των φορέων κοινωνικής πρόνοιας του ΕΚΑΒ και των ασφαλιστικών ταμείων, καθώς και τους ερευνητές και ειδικούς λειτουργικούς επιστήμονες που υπάγονται στις διατάξεις του ν. 1514/1985, λύεται αυτοδικαίως έκτου νόμου, όταν συντρέξουν στο πρόσωπο τους οι προϋποθέσεις συνταξιοδότησης για λήψη πλήρους σύνταξης, που αντιστοιχούν σε τριάντα πέντε (35) χρόνια ασφάλισης, εφόσον το δικαίωμα αυτό αποκτάται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις μέχρι και την 31.12.2013 [...]**»

**Από το ανωτέρω νομοθετικό πλαίσιο συνάγονται τα εξής:**

- 1.** Για τις Δ.Ε.Υ.Α. δεν ισχύει η παντελής αναστολή προσλήψεων βάσει του ν. 3833/2010 διότι αυτή αφορά μόνο το έτος 2010, ενώ για τα έτη 2011 έως 2015 γίνεται λόγος για περιορισμό των προσλήψεων.
- 2.** Οι Δ.Ε.Υ.Α. υπάγονται στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3819/2009 για τους οποίους ισχύει για το έτος 2012 περιορισμός ως προς τις προσλήψεις με λόγο ένα προς πέντε (μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις). Οι εν λόγω προσλήψεις θα πρέπει εν συνεχεία να εγκριθούν από την Επιτροπή της παρ. 1 του άρθρου 2 της ΠΥΣ 33/2006.
- 3.** Για τις Δ.Ε.Υ.Α. δεν ισχύει η παντελής αναστολή προσλήψεων βάσει της ΠΥΣ 33/2006, της οποίας η ισχύς παρατάθηκε μέχρι και 31.12.2012,

διότι αυτές δεν αποτελούν Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, ούτε δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 3429/2005.

4. Ακόμη κι αν ήθελε θεωρηθεί ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής της ΠΥΣ 33/2006, από το εν λόγω πεδίο εφαρμογής εξαιρούνται οι προσλήψεις μονομελών οργάνων διοίκησης, για τα οποία δεν ισχύει καμία αναστολή.

5. Η παρούσα περίπτωση δεν υπάγεται ούτε στο άρθρο 34 του ν. 4024/2011 που διέπει τις Δ.Ε.Υ.Α., διότι το εν λόγω άρθρο προϋποθέτει την ύπαρξη κενής θέσης Γενικού Διευθυντή κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, ήτοι κατά την 27.10.2011, προκειμένου να καταργηθεί η εν λόγω θέση. Από τα προσκομιζόμενα όμως σε εμάς στοιχεία δεν προκύπτει κάτι τέτοιο.

**Συνεπώς, η Δ.Ε.Υ.Α. μπορεί να προβεί σε πρόσληψη Γενικού Διευθυντή μετά την αποχώρηση λόγω συνταξιοδότησης του σημερινού Διευθυντή, τηρώντας τους όρους που προαναφέρθηκαν (βλ. συμπέρασμα υπ' αριθμ. 2). Εξυπακούεται ότι το ανωτέρω συμπέρασμα τελεί υπό την αίρεση της θεώρησης από τον Επίτροπο του σχετικού με τη μισθοδοσία χρηματικού εντάλματος του νεοπροσλαμβανόμενου Γενικού Διευθυντή. Ο Επίτροπος θα ασκήσει, προφανώς, και παρεμπόδιοντα έλεγχο νομιμότητας της πρόσληψης του νέου Γενικού Διευθυντή (άρθρο 17 παρ. 3 του π.δ. 774/80). Σε κάθε περίπτωση, προς επιλογή μίας απόλυτα ασφαλούς λύσης προκειμένου να αποφευχθεί οποιαδήποτε αμφιβολία μπορεί να**



προκύψει από μία νέα πρόσληψη, ως Γενικός Διευθυντής θα μπορούσε να τοποθετηθεί υπάλληλος εν ενεργεία της Δ.Ε.Υ.Α., ο οποίος θα πρέπει να προαχθεί στη θέση αυτή στην περίπτωση που κατέχει τα απαραίτητα προσόντα βάσει του ν. 1069/80 και του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Δ.Ε.Υ.Α.

Αθήνα, 11.09.2012

Πάνος Ζυγούρης