

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ:210-8259140-1-ΦΑΧ: 210-8259235

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α., με αριθμ. πρωτ. εισ. 1852/28-8-2012,

από τη Δ.Ε.Υ.Α., ερωτήματος.

ΕΡΩΤΑΤΑΙ:

«Το ΔΣ της Δ.Ε.Υ.Α. με την υπ' αριθμ. 17/14-2-2012 απόφασή του, μείωσε σε 500 € το ποσό έως 6.000 € που μπορεί να διαχειρίζεται ο Δ/ντης, βάσει του άρθρου 6 του ν.1069/1980.

-Κατά πόσο θεωρείται νόμιμη η απόφαση του οργάνου ή βαίνει καταχρηστική άσκηση των αρμοδιοτήτων του;

-Το αρμόδιο στέλεχος (Διευθυντής) οφείλει να την τηρεί στα πλαίσια της νομιμότητας;

-Ο υπεύθυνος για την οικονομική διαχείριση, ως διατάκτης, είναι ο Δ/ντής σε σύμπραξη με τον Προϊστάμενο των οικονομικών

υπηρεσιών (άρθρο 17 ν.1069/1980) ή ο Πρόεδρος σύμφωνα με την απόφαση 17/2012 του ΔΣ ;

Επί των ως άνω υποβληθέντων ερωτημάτων έχω να σημειώσω τα εξής:

1. Σύμφωνα με το **άρθρο 5 του ν.1069/1980**, «**Αρμοδιότητες Διοικητικού Συμβουλίου και Προέδρου αυτού. 1. Το Διοικητικό Συμβούλιο διοικεί την επιχείρηση και διαχειρίζεται την περιουσία και τους πόρους ταύτης, αποφασίζει δε επί παντός αφορώντος την επιχείρηση θέματος, πλην των περιπτώσεων καθ' ας άλλως ορίζεται εν των παρόντι νόμω.....2. Το διοικητικό συμβούλιο ιδία:..... ε) αποφασίζει περί αναθέσεως συντάξεως μελετών, έργων και προμηθειών και εγκρίνει ταύτας. Επίσης αποφασίζει περί του τρόπου εκτελέσεως των έργων και ενεργείας προμηθειών της επιχείρησης και εγκρίνει τας προς τούτο αναγκαίας δαπάνες....».**

2. Σύμφωνα με το **άρθρο 6 του ν.1069/1980**, «**Γενικός Διευθυντής της Επιχειρήσεως.....4. Ο Γενικός Διευθυντής έχει την μέριμνα και την ευθύνη της εκτελέσεως των αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου και των επιτροπών της παρ.3 του άρθρου 5 του παρόντος, μετέχει δε των συνεδριάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου εισηγούμενος τα προς συζήτηση θέματα, άνευ ψήφου.**

5. Ο Γενικός Διευθυντής **αποφασίζει περί:** α) εκτελέσεως προμηθειών και αναλήψεως υποχρεώσεων, εφόσον η ολική δαπάνη δεν υπερβαίνει τα δύο εκατομμύρια (2.000.000), **επιτρεπόμενης της**

αυξομείωσης του χρηματικού αυτού ορίου με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης.....».

3. Σύμφωνα με το **άρθρο 17 του ν.1069/1980**, «*Διαχείριση. 1. Η οικονομική διαχείριση εκάστης επιχειρήσεως ενεργείται επί τη βάση ιδίου Προϋπολογισμού εσόδων και εξόδων. Η επιχείρηση έχει ίδιαν ταμιακή υπηρεσία, διατάκτης δε των δαπανών αυτής είναι ο Γενικός Διευθυντής εν συμπράξει μετά του προϊσταμένου των οικονομικών υπηρεσιών της Επιχειρήσεως ή οι νόμιμοι αναπληρωταί των*».

4. Σύμφωνα με την **υπ' αριθμ.17/2012 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου** της Δ.Ε.Υ.Α., «*Το ΔΣ αποφασίζει ομόφωνα:*

Έγκριση οποιασδήποτε δαπάνης έως του ποσού των 500 € θα παρέχεται από τη Διευθύντρια της Δ.Ε.Υ.Α. κα Δαπάνες άνω των 500€ θα εγκρίνονται από τον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου κ. , ο οποίος και θα προσυπογράφει σχετικά έγγραφα της δαπάνης. Απουσίας του Προέδρου, το δικαίωμα αυτό έχει ο Αντιπρόεδρος της επιχείρησης κ. ».

Εν προκειμένω, από όλα τα ως άνω, προκύπτει σαφώς ότι, γενικά, για τα ζητήματα της ανάθεσης συντάξεως μελετών, έργων και προμηθειών και της έγκρισης αυτών, το Διοικητικό Συμβούλιο της επιχείρησης έχει το Τεκμήριο της Αρμοδιότητας (α.5 παρ.2 ε του ν.1069/1980), ειδικά δε, για την περίπτωση της εκτέλεσης προμηθειών και ανάληψης υποχρεώσεων μπορεί να αποφασίζει ο Γενικός Διευθυντής, εάν πρόκειται για δαπάνη μέχρι του ποσού των

6.000 €, με δυνατότητα αυξομείωσης του ποσού αυτού με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου (α.6 παρ.5 ν.1069/1980).

Ειδικότερα, η διάταξη του α.6 παρ.5 του ν.1069/1980, παρέχει στο Διοικητικό Συμβούλιο, ευρεία, και χωρίς ειδικότερους περιορισμούς, διακριτική ευχέρεια να αυξομειώνει το ποσό αρμοδιότητας του Γενικού Διευθυντή για τα ζητήματα της εκτέλεσης προμηθειών και ανάληψης υποχρεώσεων, στο πλαίσιο της γενικής του αρμοδιότητάς για τη διοίκηση της επιχείρησης και τη διαχείριση της περιουσίας της.

Σύμφωνα, δε, με το α.17 ν.1069/1980, διατάκτης των δαπανών της επιχείρησης είναι, σε κάθε περίπτωση, ο Γενικός Διευθυντής σε σύμπραξη με τον προϊστάμενο των οικονομικών υπηρεσιών.

Με δεδομένα αυτά, η υπ' αριθμ. 17/2012 κανονιστική απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α., με την οποία αποφασίστηκε αφενός, η μείωση του ποσού αρμοδιότητας του Γενικού Διευθυντή από τις 6.000 € στα 500 €, και αφετέρου, η από τον Πρόεδρο του ΔΣ αρμοδιότητα για έγκριση δαπανών άνω του ποσού αυτού (500€) με σχετική προσυπογραφή του, δεν παραβιάζει, κατά την κρίση μας, τα άκρα όρια της διακριτικής ευχέρειας που τίθεται από το νόμο, και ως εκ τούτου είναι απολύτως νόμιμη και ο Γενικός Διευθυντής, οφείλει να την εκτελεί, σύμφωνα με το α. 6 παρ.4 του ν.1069/1980.

Λαμβάνοντας υπόψη, την διατύπωση της διατάξεως του α.6 παρ.5 του ν.1069/1980, σε συνδυασμό με τον από το νόμο καθορισμό των αρμοδιοτήτων των οργάνων της επιχείρησης (α. 5 και 6 ν.1069/1980), αλλά και την αποκλειστική αρμοδιότητα του Διοικητικού Συμβουλίου για τη διοίκηση των θεμάτων της Δ.Ε.Υ.Α., θα μπορούσε να υποστηριχθεί ότι, άκρο όριο της διακριτικής ευχέρειας του ΔΣ αποτελεί είτε, η εκμηδένιση του ρόλου του και η αφαίρεση γενικώς από τον Γενικό Διευθυντή της υπό κρίση αρμοδιότητάς του, είτε, από την άλλη η υπέρμετρη επιβάρυνσή του με δυνατότητα λήψης σχετικής απόφασης ανεξαρτήτως χρηματικού ορίου της δαπάνης. Δεδομένου, επομένως ότι, τίποτα από αυτά δεν συμβαίνει στην υπό κρίση περίπτωση, κρίνουμε ότι, η απόφαση του ΔΣ έχει ληφθεί στο πλαίσιο της νομιμότητας.

Επισημαίνεται δε, τέλος, αναφορικά με την ιδιότητα του διατάκτη, ότι το α.17 του ν.1069/1980, ορίζει ότι, Διατάκτης των δαπανών της επιχείρησης είναι ο Γενικός Διευθυντής σε σύμπραξη με τον προϊστάμενο των οικονομικών υπηρεσιών, χωρίς να θέτει ειδικότερους περιορισμούς ή να εξαρτά αυτό από το είδος ή το ποσό της αναλαμβανόμενης δαπάνης.

Από την άλλη, η υπ' αριθμ. 17/2012 απόφαση του ΔΣ, εισάγει ρύθμιση αναφορικά με το ζήτημα της αρμοδιότητας του Γενικού Διευθυντή σχετικά με την εκτέλεση προμηθειών κ' την ανάληψη υποχρεώσεων, χωρίς σε καμία περίπτωση να ανακινεί το ζήτημα του προσδιορισμού του διατάκτη, το οποίο ρυθμίζεται σαφώς από

το νόμο και για το οποίο άλλωστε το ΔΣ δεν διαθέτει σχετική αρμοδιότητα.

Συνακόλουθα, διατάκτης των δαπανών της επιχείρησης είναι σε κάθε περίπτωση ο Γενικός Διευθυντής σε σύμπραξη με τον προϊστάμενο των οικονομικών υπηρεσιών.

Αθήνα, 6/9/2012

Ο γνωμοδοτών Δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης