

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2<sup>ος</sup> όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ: 210-8259140-1-ΦΑΧ: 210-8259235

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

*Επί του προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α., με αριθμ. πρωτ. εισ. 1854/9-8-2012*

*από τη Δ.Ε.Υ.Α., υποβληθέντος ερωτήματος.*

### **ΕΡΩΤΑΤΑΙ:**

«Είμαι υπάλληλος του Δήμου και αποσπασμένος με την αριθμ. 26/2012 Απόφαση Δημάρχου στη Δ.Ε.Υ.Α., με την αριθμ. 5/2012 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου ορίστηκα ως Διευθυντής της Δ.Ε.Υ.Α. Σας παρακαλώ να με ενημερώσετε αν δικαιούμαι επίδομα θέσης-Διευθυντή και ποιό το ύψος του».

Επί του ως άνω υποβληθέντος ερωτήματος έχω να σημειώσω τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με το **άρθρο 7 του ν. 1069/1980, παρ. 5**, «*Τακτικό διαβαθμισμένο προσωπικό Δήμων και Κοινοτήτων ή άλλων φορέων υπηρετούν εις υπηρεσίας υδρεύσεως και αποχετεύσεως, δύναται τη αιτήσει του και με απόφαση του παρά τη Νομαρχία Υπηρεσιακού*

Συμβουλίου, να μετατάσσεται με τα δics κατέχει θέσεις εις την επιχείρηση, διεπόμενον ως προς πάσας τας υπηρεσιακάς του μεταβολάς και δικαιώματα υπό των εκάστοτε ισχυουσών ειδικών περί του προσωπικού τούτου διατάξεων των Δήμων.

Ομοίως τακτικό διαβαθμισμένο προσωπικό δήμων και κοινοτήτων ή άλλων φορέων που υπηρετούσε ή υπηρετεί σε υπηρεσίες ύδρευσης και αποχέτευσης, μπορεί με αίτησή του να αποσπάται στην επιχείρηση, με απόφαση του αρμοδίου για διορισμό οργάνου και σύμφωνη γνώμη του διοικητικού συμβουλίου της δημοτικής επιχείρησης ύδρευσης αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) για διάστημα μέχρι πέντε έτη. Η απόσπαση αυτή μπορεί να παραταθεί για άλλα πέντε έτη, με την ίδια διαδικασία. Οι αποδοχές και οι ασφαλιστικές εισφορές του αποσπώμενου αυτού προσωπικού βαρύνουν τη Δ.Ε.Υ.Α.».

Από τη **γραμματική ερμηνεία** της ως άνω διατάξεως, προκύπτει σαφώς, αναφορικά με τις διατάξεις που διέπουν τα εργασιακά ζητήματα του 'μετακινούμενου' προσωπικού των Δήμων προς τις Δ.Ε.Υ.Α., ότι, κατ' αρχήν, για το, από τους Δήμους, **μετατασσόμενο στις Δ.Ε.Υ.Α. προσωπικό, γίνεται ρητή παραπομπή στις αντίστοιχες διατάξεις του προσωπικού των Δήμων, κάτι που δεν συμβαίνει για το αποσπασμένο προσωπικό,** για το οποίο θα εφαρμοστεί, **ελλείψει αντίθετης ρητής πρόβλεψης, ως έχει η εργατική νομοθεσία που διέπει τις σχέσεις των εργαζομένων στις Δ.Ε.Υ.Α., ήτοι η ισχύουσα Κλαδική ΣΣΕ του έτους 2012.**

Σύμφωνα με το **α.5 της Κλαδικής ΣΣΕ 2012**, «..2.Όσες διατάξεις των προηγούμενων Συλλογικών Συμβάσεων Εργασίας που υπέγραψαν τα δύο συμβαλλόμενα μέρη ή Διαιτητικών αποφάσεων, δεν έχουν καταργηθεί ή τροποποιηθεί, εξακολουθούν να ισχύουν».

Σύμφωνα με το **άρθρο 5 της Κλαδικής ΣΣΕ 2009**, το οποίο σύμφωνα με τα ως άνω εξακολουθεί να ισχύει, «**Επιδόματα**. Στους εργαζόμενους που υπάγονται στην παρούσα χορηγούνται τα παρακάτω επιδόματα, που υπολογίζονται στους βασικούς μισθούς του άρθρου 2 που αναλογεί σε κάθε εργαζόμενο σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 αυτής της σύμβασης και αντιστοιχεί στο μισθολογικό κλιμάκιο στο οποίο εντάσσεται:

1. Επίδομα γάμου.....
- 2.Επίδομα τέκνων....
3. Επίδομα παραμεθόριων περιοχών...
- 4.Επίδομα ξένης γλώσσας....
- 5.τεχνικό επίδομα...
- 6.Επιστημονικό επίδομα...
- 7.Οικονομικό- Διοικητικό επίδομα....
- 8.Επίδομα ευδόκιμης υπηρεσίας...
- 9.Επίδομα μεταπτυχιακών σπουδών.....
10. Επίδομα ανθυγιεινής εργασίας....
- 11.Επίδομα ειδικών συνθηκών....

- 12.Επίδομα ηλεκτρονικού υπολογιστή....
- 13.Επίδομα χρόνου υπηρεσίας...
- 14.Επίδομα διαχειριστικών λαθών....
- 15.Επίδομα προϋπολογισμού και ισολογισμού....
- 16.Επίδομα χειριστών...
- 17.Επίδομα επίβλεψης....
- 18.Χρηματικά βοηθήματα....
- 19.Αποζημίωση λόγω θανάτου....».

Σύμφωνα με την ως άνω διάταξη, η οποία εφαρμόζεται στο προσωπικό των Δ.Ε.Υ.Α., και συνακόλουθα και στον υπό κρίση Διευθυντή, αναφορικά με τα επιδόματα που αυτός δικαιούται, δεν προβλέπεται κάποιο ειδικό επίδομα θέσης ευθύνης, ήτοι επίδομα θέσης Διευθυντή και ο τελευταίος θα λάβει από τα ως άνω, μόνο τα επιδόματα που αντιστοιχούν γενικότερα στα προσόντα του και στις συνθήκες εργασίας του, όπως συμβαίνει και με οποιονδήποτε άλλο εργαζόμενο στην επιχείρηση.

Συμπερασματικά, ο υπό κρίση Διευθυντής, εντασσόμενος με απόσπαση στο προσωπικό της επιχείρησης και διεπόμενος από τις διατάξεις της Κλαδικής ΣΣΕ 2012, δεν δικαιούται, λόγω της θέσης του αυτής, κάποιου ειδικού επιδόματος για το οποίο δεν υπάρχει σχετική πρόβλεψη στη ΣΣΕ.

Το προσωπικό των Δ.Ε.Υ.Α. επιπροσθέτως, **δεν εμπίπτει ούτε στις διατάξεις του ν.4024/2011**, ο οποίος στο **άρθρο 18**, περιέχει σχετική ρύθμιση περί επιδόματος θέσης ευθύνης.

Πιο συγκεκριμένα, με την **βασική προϋπόθεση** ότι ο Διευθυντής αποτελεί **Προϊστάμενο Τμήματος Διοίκησης**, δικαιούται, σύμφωνα με το άρθρο 18 του ν.4024/2011, **επίδομα θέσης ευθύνης** συνολικού ποσού 250€. **Η ρύθμιση αυτή, όμως, έχει εφαρμογή μόνο για τους Διευθυντές στα νομικά πρόσωπα που περιοριστικά αναφέρονται στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού, ήτοι στο άρθρο 4 του ν.4024/2011.**

Ειδικότερα, σύμφωνα με το **άρθρο 4 του ν.4024/2011**, «Σύστημα βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων του κράτους, των ΟΤΑ Α και Β βαθμού και άλλων φορέων του Δημοσίου τομέα και συναφείς διατάξεις,

*«Πεδίο εφαρμογής*

**1. Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου *υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ):***

*α) του Δημοσίου,*

*β) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού,*

*γ) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), συμπεριλαμβανομένου του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α).*

Επίσης υπάγονται:

α) οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης,

β) οι υπάλληλοι της Γραμματείας των Δικαστηρίων και Εισαγγελιών, των Έμμισθων Υποθηκοφυλακείων και Κτηματολογικών Γραφείων της χώρας,

γ) οι ιατροί υπηρεσίας υπαίθρου και οι μόνιμοι αγροτικοί ιατροί,

δ) οι υπάλληλοι της Βουλής, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό της, και της Προεδρίας της Δημοκρατίας με την επιφύλαξη των οριζομένων στο π.δ. 351/1991 (Α' 21), όπως ισχύει,

ε) οι διοικητικοί υπάλληλοι των Ανεξάρτητων Αρχών, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων,

στ) οι υπάλληλοι των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων (Π.Ε.Δ.), της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Ε.) και της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδος (ΕΝ.Π.Ε.),

ζ) οι υπάλληλοι και, με την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου, οι θρησκευτικοί λειτουργοί των νομικών προσώπων της Ανατολικής Ορθοδόξου Εκκλησίας του Χριστού, των εξομοιούμενων προς αυτά κατά την παράγραφο 3, του άρθρου 63, του ν.3801/2009 (Α` 163) των λοιπών εκκλησιών, δογμάτων και κατά το άρθρο 13 του Συντάγματος γνωστών θρησκειών, που επιβαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

**2. Υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου, το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας**

Πληροφοριών, καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β` του ν. 3205/2003 (Α` 297) **εξαιρούνται από το Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 17».**

**Οι Δ.Ε.Υ.Α., με βάση τη γραμματική ερμηνεία της ως άνω διάταξης του α.4 του ν.4024/2011, δεν εμπίπτουν άμεσα στο σύστημα βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης που αφορά το Δημόσιο, τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού και τους φορείς του λοιπού στενού Δημοσίου τομέα, που αναλυτικά αναφέρονται στο συγκεκριμένο άρθρο, αλλά ούτε και έμμεσα. Συγκεκριμένα, όπου ο νομοθέτης ήθελε να υπαγάγει τις Δ.Ε.Υ.Α. (ΝΠΙΔ που ανήκουν σε ΟΤΑ) στις διατάξεις του Ν.4024/2011, το έκανε **ρητώς και για συγκεκριμένα ζητήματα**, (ήτοι **α. 21** σχετικά με τις αμοιβές συλλογικών οργάνων, **α. 29 παρ.2, α.31** σχετικά με τα ανώτατα όρια αμοιβών και **α.34** για την εφεδρεία), έτσι ώστε να μην δημιουργούνται αμφιβολίες για ενδεχόμενη αναλογική εφαρμογή και άλλων διατάξεων στις Δ.Ε.Υ.Α. **Επιχείρημα** υπέρ της άποψης αυτής συνιστά, άλλωστε, και η **ως άνω ρητή διάταξη της παρ. 2 του α.4 του Ν.4024/2011, κατά την οποία «υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου,.... εξαιρούνται από το Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου.....».****

**Επιβεβαιώνεται αυτό, άλλωστε, και από τη διάταξη της παρ. 9 του α.31 του Ν.4024/2011, σύμφωνα με την οποία, «§9. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος Κεφαλαίου **καταργείται** κάθε γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρος συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής**

απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας, που καθορίζει αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές που υπερβαίνουν τα ανώτατα κατά περίπτωση όρια που ορίζονται στις προηγούμενες παραγράφους.

Ενώ επίσης, σύμφωνα με την παρ. 1 του α.32 του ν.4024/2011, «1. Από την Έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.

Όπου σε διατάξεις νόμων, διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων, γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο νοείται ως παραπομπή στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου που ρυθμίζουν το αντίστοιχο θέμα.

**Επιδόματα ή παροχές που προβλέπονται** από τις καταργούμενες διατάξεις και τα οποία, κατά παραπομπή άλλων διατάξεων, χορηγούνται σε λειτουργούς ή υπαλλήλους, **που δεν υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, εξακολουθούν να καταβάλλονται με τους όρους και τις προϋποθέσεις που ορίζουν οι παραπεμπόμενες διατάξεις με εξαίρεση την Οικογενειακή παροχή, η οποία υπολογίζεται και καταβάλλεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17».**

Εν προκειμένω, από όλα τα ως άνω, συνδυαστικά ερμηνευόμενα, προκύπτει σαφώς ότι, με το νόμο 4024/2011 καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη, στο βαθμό όμως μόνο, που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του. Για όλα τα λοιπά ζητήματα που εκφεύγουν του πεδίου εφαρμογής του, εξακολουθεί να εφαρμόζεται



ως είχε, έως την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, η σχετική νομοθεσία.

Ειδικότερα, **όσον αφορά στις Δ.Ε.Υ.Α., δεδομένου ότι στο ν.4024/2011 δεν υπάρχει κάποια ειδική γι' αυτές πρόβλεψη σχετικά με το επίδομα θέσης ευθύνης, και παράλληλα οι Δ.Ε.Υ.Α. δεν εμπίπτουν στο Β Κεφάλαιο του ως άνω νόμου που ρυθμίζει τα σχετικά ζητήματα, θα εφαρμοστεί για τις Δ.Ε.Υ.Α., ως έχει η σχετική εργατική νομοθεσία, ήτοι η ΣΣΕ 2012, σύμφωνα με την οποία, δεν προβλέπεται για το Διευθυντή της επιχείρησης στις Δ.Ε.Υ.Α. κάποιο ειδικό επίδομα λόγω της θέσης του αυτής.**

Αθήνα, 11-9-2012

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης