

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

Επί του υπ' αριθμ. πρωτ. εισ. Ε.Δ.Ε.Υ.Α. 1983/06.09.2013

ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α.

Ερωτάται από τη Δ.Ε.Υ.Α. εάν θα πρέπει να χρεώνονται τέλη σύνδεσης αποχέτευσης στον βιολογικό καθαρισμό στην περίπτωση μιας αυθαίρετης κατασκευής που έχει ενταχθεί στους νόμους 4014/2011 ή 4178/2013.

Επί του ως άνω ερωτήματος η γνώμη μου είναι η ακόλουθη:

Σύμφωνα με το αρ. 10 του ιδρυτικού νόμου των Δ.Ε.Υ.Α. 1069/1980 προβλέπεται ότι «*Πόροι της Επιχειρήσεως είναι: α. Το ειδικόν τέλος δια την μελέτην και κατασκευήν έργων υδρεύσεως και αποχετεύσεως β. Το ειδικόν τέλος επί του εισοδήματος εξ οικοδομών γ. Το τέλος συνδέσεως μετά του δικτύου αποχετεύσεως δ. Η δαπάνη διακλαδώσεως και συνδέσεως προς τον αγωγόν υδρεύσεως και αποχετεύσεως ε. Το τέλος συνδέσεως μετά του δικτύου υδρεύσεως στ. Το τέλος χρήσεως υπονόμου ζ. Η αξία καταναλισκομένου ύδατος η. Η εγγύησις χρήσεως υδρομετρητού θ. Η δαπάνη μετατοπίσεως*

αγωγών διακλαδώσεων και συνδέσεων υδρεύσεως ή αποχετεύσεως υδρομετρητών ή άλλων συναφών εργασιών...».

Σύμφωνα με το άρθρο 11 προβλέπεται ότι **«Επιβάλλεται υπέρ των κατά τας διατάξεις του παρόντος νόμου συσταθησομένων επιχειρήσεων, προς τον σκοπόν μελέτης, κατασκευής ή επεκτάσεως έργων υδρεύσεως και αποχετεύσεως και δια μίαν δεκαετίαν από τής 1ης Ιανουαρίου του επομένου της συστάσεώς των έτους πρόσθετον ειδικόν τέλος υπολογιζόμενον εις ποσοστόν 80% επί της αξίας του καταναλισκομένου ύδατος, το αυτό τέλος επιβάλλεται και εν περιπτώσει επεκτάσεως της Επιχειρήσεως.**

*****ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ:** Κατά το άρθρο 43 παρ. 3 του Ν. 2065/1992 (Α 113):
"Παρατείνεται για μια δεκαετία από την κατά περίπτωση λήξη του ο χρόνος επιβολής του προσθέτου ειδικού τέλους, που προβλέπεται από την παράγραφο 1 του άρθρου 11 του ν. 1069/1980 (ΦΕΚ 191 Α`)".

*****ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ:**

Κατά το άρθρο 26 παρ.3 του Ν.3013/2002(ΦΕΚ Α`102/1.5.2002):

"Παρατείνεται για μία δεκαετία από την, κατά περίπτωση, λήξη του ο χρόνος επιβολής του προσθέτου ειδικού τέλους 80% υπέρ των Δ.Ε.Υ.Α., που προβλέπεται από την παράγραφο 1 του άρθρου 11 του ν. 1069/1980 (ΦΕΚ 191Α`)".

2. Το κατά την προηγουμένην παράγραφον τέλος βεβαιούται και εισπράττεται υπό της επιχειρήσεως κατά τα ορισθησόμενα υπό του κανονισμού λειτουργίας και διαχειρίσεως αυτής».

Περαιτέρω, σύμφωνα με την παρ. 22 του αρ. 24 του ν. 4014/2011 περί Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης «**Για τις αυθαίρετες κατασκευές και αλλαγές χρήσης που εξαιρούνται της επιβολής κυρώσεων με βάση τις διατάξεις του παρόντος νόμου δεν οφείλονται αναδρομικά ασφαλιστικές εισφορές και οποιοσδήποτε φόρος, καθώς και οποιασδήποτε μορφής πρόστιμα και τέλη, όπως το τέλος ακίνητης περιουσίας, καθαριότητας, φωτισμού και δυνητικά ανταποδοτικά τέλη. Τυχόν ήδη καταβληθέντες φόροι, τέλη και πρόστιμα δεν αναζητούνται. Η αλλαγή χρήσης δεν λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό του τέλους του άρθρου 24 του ν. 2130/1993, καθώς και των τελών του ν. 25/1975 και του άρθρου 25 του ν. 1828/1989, όπως ισχύουν και δεν επιβάλλονται αναδρομικά διαφορές που προκύπτουν ως προς το ύψος των τελών, οι οποίες προέρχονται από την αλλαγή χρήσης».**

Επίσης, σύμφωνα με το αρ. 24 παρ. 8 του ν. 4178/2013 περί Αντιμετώπισης της Αυθαίρετης Δόμησης ορίζεται ότι «Για τις αυθαίρετες κατασκευές και αλλαγές χρήσης προ τις 28.7.2011, που εξαιρούνται της επιβολής κυρώσεων με βάση τις διατάξεις του παρόντος νόμου ή εξαιρέθηκαν της επιβολής κυρώσεων με βάση τις διατάξεις του ν. 4014/2011 (Α`209),δεν οφείλονται αναδρομικά βεβαιωμένες ασφαλιστικές εισφορές (ΙΚΑ κλπ.) και οποιοσδήποτε φόρος, καθώς και οποιασδήποτε μορφής πρόστιμα και τέλη, όπως το τέλος ακίνητης περιουσίας, καθαριότητας, φωτισμού και δυνητικά ανταποδοτικά τέλη. Τυχόν ήδη καταβληθέντες φόροι, τέλη και πρόστιμα δεν αναζητούνται. Η αλλαγή χρήσης δεν λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό του τέλους του άρθρου 24 του ν. 2130/1993 (Α` 62), καθώς και των τελών του ν. 25/1975 (Α` 74) και του άρθρου 25 του ν.

1828/1989 (Α` 2), όπως ισχύουν και δεν επιβάλλονται αναδρομικά διαφορές που προκύπτουν ως προς το ύψος των τελών, οι οποίες προέρχονται από την αλλαγή χρήσης».

Η ύδρευση και η αποχέτευση είναι δύο από τις σπουδαιότερες αρμοδιότητες των δήμων και των κοινοτήτων. Με τις διατάξεις του ν.1069/1980, **σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του εν λόγω νόμου**, ο νομοθέτης καθιστά φανερή την πρόθεσή του να προωθήσει και να διευκολύνει την ύδρευση και την αποχέτευση των διαφόρων περιοχών της χώρας και γι' αυτόν το λόγο παρέχει τη δυνατότητα στους δήμους ή και στις κοινότητες να ενοποιήσουν τις δραστηριότητές τους στα ζητήματα αυτά, δηλαδή της υδρεύσεως και της αποχετεύσεως, και συγχρόνως την ευχέρεια να ασκήσουν τις δραστηριότητες αυτές μέσω δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων υδρεύσεως και αποχετεύσεως που θα ιδρυθούν για το συγκεκριμένο σκοπό. Από το σκοπό αυτό, σε συνάρτηση με τις προαναφερθείσες διατάξεις προκύπτει ότι όταν Δήμος και Κοινότητα, ή Δήμοι και Κοινότητες αποφασίζουν να ιδρύσουν επιχείρηση υδρεύσεως και αποχετεύσεως ή μετατρέπουν σύνδεσμό τους σε τέτοια επιχείρηση, μεταβιβάζουν όλες τις αρμοδιότητες, τις αναγόμενες στην ύδρευση και την αποχέτευση, συμπεριλαμβανόμενης και της είσπραξης δικαιωμάτων, που έχουν σχέση με τις συγκεκριμένες αρμοδιότητες, στις ειδικές αυτές επιχειρήσεις, καθόσον οι επιχειρήσεις αυτές αποτελούν αυτοτελή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, με δικό τους προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων και ίδια ταμειακή υπηρεσία.

Συνεπώς οι επιβαλλόμενοι από αυτές τις επιχειρήσεις φόροι, καθώς και τέλη που ανάγονται στην ύδρευση και την αποχέτευση, μεταξύ των οποίων και το ως άνω ειδικό τέλος του άρθρου 11 του ως άνω

νόμου, αποτελούν ίδια έσοδα αυτών, προκειμένου να ανταποκριθούν στο ανατεθειμένο σε αυτές από τους Δήμους και τις Κοινότητες έργο της υδρεύσεως και αποχετεύσεως.

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. γνμδ του ΝΣΚ «Το ειδικό τέλος του άρθρου 11 του ν. 1069/1980, αντιδιαστέλλεται σαφώς από το τέλος υδρεύσεως του άρθρου 16 σε συνδυασμό με το άρθρο 25 του ίδιου νόμου, καθόσον το τελευταίο επιβλήθηκε για την κάλυψη πάγιων δαπανών προσωπικού, λειτουργίας και συντηρήσεως δικτύων, αποσβέσεως παγίων εγκαταστάσεων και τοκοχρεολυσίων συναφθέντων δανείων».

Ωστόσο, σύμφωνα με τη γραμματική ερμηνεία των ανωτέρω νομιμοποιητικών διατάξεων των ν. 4014/2011 και 4178/2013, από τη χρονική στιγμή που κάποια αυθαίρετη κατασκευή εξαιρείται της επιβολής κυρώσεων βάσει της ένταξής της στις διατάξεις αυτές, επιβάλλονται και για αυτήν τα τέλη που προβλέπονται για κάθε νόμιμη κατασκευή. Οι εν λόγω διατάξεις δε, δεν διακρίνουν ανάμεσα στα επιβληθέντα τέλη, όπως προκύπτει από τη ρητή διατύπωση του νόμου «...οποιασδήποτε μορφής πρόστιμα και τέλη...», ενώ η περαιτέρω απαρίθμηση των τελών είναι ενδεικτική και όχι αποκλειστική, στο μέτρο που χρησιμοποιείται η λέξη «όπως».

Συνεπώς στην αυθαίρετη κατασκευή, η οποία νομιμοποιήθηκε, θα επιβληθούν τα τέλη που προβλέπει ο ιδρυτικός νόμος των Δ.Ε.Υ.Α. 1069/1980.

Σημειώνεται ότι τα τέλη αυτά δεν επιβάλλονται αναδρομικά, αλλά από τη χρονική στιγμή της νομιμοποίησης της κατασκευής και έπειτα. Τυχόν δε ήδη καταβληθέντα τέλη δεν αναζητούνται.

Αθήνα, 24.10.2013

Ο γνωμοδοτών Δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης