

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του με αριθμ. πρωτ. εισ. Ε.Δ.Ε.Υ.Α. 1987/08.10.2013

ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α.

ΘΕΜΑ: ΕΡΩΤΗΜΑ ΓΙΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΕΙΔΙΚΟΥ ΤΕΛΟΥΣ 80% ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΛΕΤΗ, ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ, ΚΑΙ ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΕΡΓΩΝ ΥΔΡΕΥΣΕΩΣ ΚΑΙ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΣ

Ερωτάται, με αφορμή το υπ' αριθμ. πρωτ. 1412/07.10.2013 έγγραφο της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης - Αποχέτευσης :

1) Δεδομένου ότι η σύσταση της Δ.Ε.Υ.Α. έγινε στις 24.10.2003 και η επιχείρηση αρχικά λειτουργούσε μόνο με την υπηρεσία αποχέτευσης. Η δε υπηρεσία ύδρευσης ξεκίνησε τη λειτουργία της την 01.01.2008 οπότε και ξεκίνησε η έκδοση λογαριασμών με την επιβολή του ειδικού τέλους 80%, η έναρξη της δεκαετίας επιβολής του ειδικού τέλους 80% θεωρείται η 1^η Ιανουαρίου 2004 ή η 1^η Ιανουαρίου 2009

2) Δεδομένου ότι η κατασκευή των μεγάλων έργων πνοής έχει ολοκληρωθεί και παρουσιάζεται αρνητικός ισολογισμός λόγω του ότι τα έσοδα του ειδικού τέλους θεωρούνται αποθεματικά και όχι έσοδα, ως εκ τούτου ο ερωτών δήμος επιθυμεί τη διακοπή της επιβολής του ειδικού τέλους ερωτάται αν είναι υποχρεωτική η παράταση της επιβολής του άνω τέλους για μια ακόμα δεκαετία ή αν ο δήμος μπορεί να σταματήσει την είσπραξή του μετά την παρέλευση της πρώτης δεκαετίας του ν. 1069/1983.

Νομοθετικό πλαίσιο

Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 3 του ν. 1069/1980 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει έχει ως εξής : «*Η σύστασις εκάστης επιχειρήσεως ενεργείται δι' αποφάσεως των οικείων Δημοτικών ή Κοινοτικών Συμβουλίων, δι' ής θα ορίζεται η επωνυμία, έδρα, οι δικαιολογούντες την σύστασιν αυτής λόγοι, τα παραχωρούμενα εις αυτήν περιουσιακά στοιχεία, ο τρόπος εκμεταλλεύσεως των έργων ή υπηρεσιών και τα εξ αυτών έσοδα, ως και η περιοχή της επιχειρήσεως Η απόφαση για σύσταση της επιχείρησης ή μετατροπής συνδέσμου σε επιχείρηση εγκρίνεται με πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως»*

Περαιτέρω, στη διάταξη του άρθρου 9 του ως άνω νόμου ορίζεται ότι:

«1. Η επιχείρησις άμα τη συστάσει της υποκαθίσταται αυτοδικαίως και άνευ ετέρας διατυπώσεως εις άπαντα εν γένει τα δικαιώματα και υποχρεώσεις των συμμετεχόντων εις ταύτην Δήμων και Κοινοτήτων ή του Συνδέσμου και των παρ' αυτοίς οργανισμών υδρεύσεως- αποχετεύσεως, τας αναφερομένας εις την ύδρευσιν και αποχέτευσιν. 2. Αι εκκρεμείς δίκαι συνεχίζονται υπό και κατά της επιχειρήσεως άνευ άλλης διατυπώσεως, μη επερχομένης εκ της ως άνω διαδοχής βιαίας διακοπής τούτων...4. Από της συστάσεως της επιχειρήσεως οι συμμετέχοντες εις την επιχείρησιν Δήμοι και Κοινότητες, ως και Σύνδεσμοι στερούνται του δικαιώματος επιβολής τελών και δικαιωμάτων υδρεύσεως και αποχετεύσεως».

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 10 του ν.1069/1980: «Πόροι της επιχείρησης»

«1. Πόροι της Επιχειρήσεως είναι: α. Το ειδικόν τέλος δια την μελέτην και κατασκευήν έργων υδρεύσεως και αποχετεύσεως β. ...»

Τέλος στο άρθρο 11 του ν.1069/1980 «Περί κινήτρων δια την ίδρυσιν Επιχειρήσεων Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως» ορίζεται ότι: «1. Επιβάλλεται υπέρ των κατά τας διατάξεις του παρόντος νόμου συσταθησομένων επιχειρήσεων, προς τον σκοπόν μελέτης, κατασκευής ή επεκτάσεως έργων υδρεύσεως και αποχετεύσεως και δια μίαν δεκαετίαν από τής 1ης Ιανουαρίου του επομένου της συστάσεώς των έτους πρόσθετον ειδικόν τέλος υπολογιζόμενον εις ποσοστόν 80% επί της αξίας του καταναλισκομένου ύδατος, το αυτό τέλος επιβάλλεται και εν περιπτώσει επεκτάσεως της Επιχειρήσεως.

***ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Κατά το άρθρο 26 παρ.3 του Ν.3013/2002(ΦΕΚ Α`102/1.5.2002): «Παρατείνεται για μία δεκαετία από την, κατά περίπτωση, λήξη του ο χρόνος επιβολής του πρόσθετου ειδικού τέλους 80% υπέρ των Δ.Ε.Υ.Α., που προβλέπεται από την παράγραφο 1 του άρθρου 11 του ν. 1069/1980 (ΦΕΚ 191 Α`»).

Ενόψει των ανωτέρω συνάγονται τα ακόλουθα:

Ως προς το πρώτο ερώτημα:

Η πρώτη δεκαετία κατά τη διάρκεια της οποίας επιβάλλεται το πρόσθετο ειδικό τέλος (της παρ. 1 του άρ. 11 του ν. 1069/1980) από τις δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης εκκινεί, σύμφωνα με γραμματική ερμηνεία του σχετικού άρθρου του ανωτέρω νόμου, από την 1^η Ιανουαρίου του επομένου της συστάσεώς τους έτους.

Εν προκειμένω, η Δ.Ε.Υ.Α. συστάθηκε την 24^η Οκτωβρίου 2003. Συνεπώς, ως εναρκτήρια ημερομηνία επιβολής του κρίσιμου ειδικού τέλους θεωρείται η 1^η Ιανουαρίου 2004.

Ως προς το δεύτερο ερώτημα:

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 790/1986 γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ. η φύση του ειδικού τέλους νέων κατασκευών είναι αμιγώς φορολογική. Τούτο διότι «... επιβάλλεται στους ιδιοκτήτες των ακινήτων και τους καταναλωτές των υπηρεσιών υδρεύσεως χωρίς να υφίσταται κάποια υποτυπώδης ή έστω χαλαρά αναλογία μεταξύ των δαπανών μελέτης, κατασκευής, ανακατασκευής ή επεκτάσεως των έργων υδρεύσεως και του ύψους των επιβαλλομένων τελών, τα οποία ούτε και χρονικώς συνδέονται ή εξαρτώνται με την έναρξη ή αποπεράτωση αυτών των μελετών και έργων».

Περαιτέρω, από την αιτιολογική έκθεση του ν. 3013/2002 προκύπτει αναμφίβολα ότι όλες ανεξαιρέτως οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης αποχέτευσης οφείλουν να εισπράττουν το κρίσιμο τέλος για μια ακόμα δεκαετία, ανεξαρτήτως αν έχουν όλες συνάψει δάνεια τα οποία δεν έχουν ακόμα αποπληρώσει, ανεξαρτήτως αν έχουν όλες ολοκληρώσει την κατασκευή υδρευτικών έργων ή όχι.

Εξ όσων προαναφέρθηκαν καθίσταται σαφές ότι η παράταση του χρόνου εισπραξης του κρίσιμου ειδικού τέλους για μία ακόμα δεκαετία, από τον κατά περίπτωση χρόνο λήξης του, είναι υποχρεωτική για όλες τις Δ.Ε.Υ.Α.

Συνεπώς, και η Δ.Ε.Υ.Α. οφείλει να συνεχίσει να εισπράττει το ειδικό τέλος μέχρι την 1^η Ιανουαρίου 2024.

Αθήνα, 24.10.2013

Πάνος Ζυγούρης