

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ: 210-8259140-1- ΦΑΧ: 210-8259235

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του με αριθμ. πρωτ.: 1664/15.7.2013 ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α.
σχετικά με την 44/2013 Πράξη της Υπηρεσίας Επιτρόπου Ν. Χαλκιδικής.

Η γνώμη επί του τεθέντος ζητήματος είναι η εξής:

Στο άρθρο 1 του Ν. 1069/80 ορίζεται ότι:

«Αντικείμενον - φορείς - αρμοδιότης.

1. Δια την άσκησιν των πάσης φύσεως δραστηριοτήτων του κυκλώματος υδρεύσεως και αποχετεύσεως οικιστικών κέντρων της Χώρας, εξαιρέσει των πόλεων Αθηνών, Θεσσαλονίκης και Βόλου και των μειζόνων αυτών περιοχών, δύναται να συνιστώνται κατά την παράγραφον 3 του παρόντος άρθρου εις εκάστον Δήμον ή Κοινότητα της Χώρας ή υπό πλειόνων Δήμων ή Κοινοτήτων ή Δήμων και Κοινοτήτων ενιαίαι επιχειρήσεις υδρεύσεως και αποχετεύσεως. Αι ανωτέρω Επιχειρήσεις αποτελούν ίδια Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου κοινωφελούς χαρακτήρος, διεπόμενα υπό των κανόνων της Ιδιωτικής οικονομίας, εφ' όσον δεν ορίζεται άλλως υπό νόμου.

"Η Επιχείρηση του παρόντος νόμου, καθώς και όσες Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης Αποχέτευσης έχουν συσταθεί κατ' εφαρμογή ειδικών νόμων, καταρτίζουν κανονισμούς εργασίας κατά τις ειδικότερες ρυθμίσεις του ν.δ. 3789/1957 (ΦΕΚ 210 Α), όπως ισχύει. Οι ανωτέρω Κανονισμοί κυρώνονται από το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.Ε.Π.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 1 του ν. 2874/2000 (ΦΕΚ 286 Α')...».

Περαιτέρω στο ν. 3833/2010 «Προστασία της εθνικής οικονομίας - Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης» (ΦΕΚ Α' 40/15.3.2010) ορίζει στο άρθρο 7, υπό τον τίτλο «Μείωση αμοιβών για συμμετοχή σε συλλογικά όργανα», ότι:

«Το άρθρο 17 του ν. 3205/2003 αντικαθίσταται ως εξής: «...1. Τα κάθε είδους μόνιμα ή προσωρινού χαρακτήρα συλλογικά όργανα (συμβούλια, επιτροπές, ομάδες εργασίας κ.λπ.) του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α., τα οποία προβλέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις ή συνιστώνται και συγκροτούνται με διοικητικές πράξεις λειτουργούν εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας των οικείων Υπηρεσιών ή σε χρόνο που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και δεν καταβάλλεται καμία πρόσθετη αμοιβή ή αποζημίωση στα μέλη τους. Κατ' εξαίρεση στους ιδιώτες μέλη των ανωτέρω συλλογικών οργάνων καθορίζεται αποζημίωση με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού... 2. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, λόγω της ιδιαίτερης σημασίας του συλλογικού οργάνου για την οικονομία της χώρας ή την αποτελεσματικότερη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη και προκειμένου περί Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., με βάση το μέγεθος, τη σπουδαιότητα και τα στοιχεία του

προϋπολογισμού τους, επιτρέπεται η λειτουργία τους εκτός του κανονικού ωραρίου εργασίας και εκτός του χρόνου που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και μπορεί να καθορίζεται αποζημίωση κατά μήνα ή κατά συνεδρίαση με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού...» και στο άρθρο 20, υπό τον τίτλο «Εναρξη ισχύος», ότι: «1. ... 2. Η ισχύς των διατάξεων των άρθρων 2 ... και 7 αρχίζει από 1.3.2010...».

Παράλληλα, στο Ν. 3943/2011 ά. 45 παρ. 8 ορίζεται ότι:

«Οι διατάξεις των παραγράφων 1, 2 και 4 του άρθρου 7 του ν. 3833/2010, καθώς και οι διατάξεις του ν. 2685/ 1999 (ΦΕΚ 35 Α'), όπως κάθε φορά ισχύουν, εφαρμόζονται και στα Ν.Π.Ι.Δ. και στις δημόσιες επιχειρήσεις, που εμπίπτουν στις διατάξεις των παραγράφων 5 και 6 του άρθρου 1 του ν. 3833/2010, καθώς και των διατάξεων του άρθρου 2 του ν.3899/2010 (ΦΕΚ 212 Α').»

Από τη συστηματική και τελολογική ερμηνεία των διατάξεων που παρατέθηκαν σε συνδυασμό με τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, συνάγονται τα ακόλουθα:

Η διάταξη του άρθρου 45 παρ. 8 του ν. 3943/2011 εντάσσεται στα πλαίσια των ρυθμίσεων για τη διασφάλιση της δημοσιονομικής ισορροπίας του ελληνικού Κράτους που, όπως είναι κοινώς γνωστό, έχει ήδη σοβαρότητα κλονισθεί. Με σκοπό, λοιπόν, την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης που διέρχεται η ελληνική οικονομία, με τις ανωτέρω διατάξεις επεκτείνονται και ισχύουν οι ρυθμίσεις του Ν. 3833/2010 και στα Δ.Σ. των νπιδ (ΕΣ 252/2011), οι οποίες ορίζουν ότι:

«...1. Τα κάθε είδους μόνιμα ή προσωρινού χαρακτήρα συλλογικά όργανα (συμβούλια, επιτροπές, ομάδες εργασίας κ.λπ.) του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α., τα οποία προβλέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις ή συνιστώνται και συγκροτούνται με διοικητικές πράξεις λειτουργούν εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας των οικείων Υπηρεσιών ή σε χρόνο που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και δεν καταβάλλεται καμία πρόσθετη αμοιβή ή αποζημίωση στα μέλη τους»

Ο προσδιορισμός των Ν.Π.Ι.Δ., στα οποία επεκτείνονται οι διατάξεις του ν. 3833/2010, δεν γίνεται, όπως θα επιβαλλόταν για τη νομοτεχνική αρτιότητα του νομικού κειμένου, απευθείας από τα τις νέες διατάξεις του ν. 3943/2011 αλλά με παραπομπή στις, ήδη, ισχύουσες διατάξεις του ν. 3833/2010. Εκ των ανωτέρω, δεν καταλείπεται περιθώριο αμφιβολίας περί της εφαρμογής του Ν. 3833/2010 και στη δική σας περίπτωση, ως νπιδ.

Πέραν, όμως, του Ν. 3833/2010, εν προκειμένω, κατά τη μάλλον κρατούσα γνώμη, εφαρμογή βρίσκει και ο Ν. 4024/2011 από την έναρξη ισχύος του και ειδικότερα το ά. 21 αυτού.

Στο συγκεκριμένο άρθρο ορίζονται τα εξής:

Αμοιβές συλλογικών οργάνων

1. Τα κάθε είδους μόνιμα ή προσωρινού χαρακτήρα συλλογικά όργανα (συμβούλια, επιτροπές, ομάδες εργασίας κ.λπ.) του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και των Ο.Τ.Α., τα οποία προβλέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις ή συνιστώνται και συγκροτούνται με διοικητικές πράξεις λειτουργούν εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας

των οικείων Υπηρεσιών ή σε χρόνο που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και δεν καταβάλλεται καμία πρόσθετη αμοιβή ή αποζημίωση στα μέλη τους. Κατ' εξαίρεση στους ιδιώτες - μέλη των ανωτέρω συλλογικών οργάνων καθορίζεται αποζημίωση με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τα πενήντα (50) ευρώ ανά συνεδρίαση και μέχρι πενήντα (50) συνεδριάσεις ετησίως. Οι ανωτέρω υπουργικές αποφάσεις δεν υπάγονται στις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 22 του ν. 2362/1995 (Α'247).

2. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, λόγω της ιδιαίτερης σημασίας του συλλογικού οργάνου για την οικονομία της χώρας ή την αποτελεσματικότερη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη και προκειμένου περί Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και Ο.Τ.Α., με βάση το μέγεθος, τη σπουδαιότητα και τα στοιχεία του προϋπολογισμού τους, επιτρέπεται η λειτουργία τους εκτός του κανονικού ωραρίου εργασίας και εκτός του χρόνου που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και μπορεί να καθορίζεται αποζημίωση κατά μήνα ή κατά συνεδρίαση με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού.

Η αποζημίωση αυτή δεν μπορεί να είναι κατά μήνα, μεγαλύτερη από τετρακόσια (400) ευρώ για τον πρόεδρο και τριακόσια (300) ευρώ για τα μέλη και τους γραμματείς. Στους εισηγητές που εκ του νόμου προβλέπεται η συμμετοχή τους, καταβάλλεται αποζημίωση ανά συνεδρίαση, η οποία δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη από το ποσό των είκοσι (20) ευρώ και για μέχρι πενήντα (50) συνεδριάσεις το έτος.

Η ανωτέρω μηνιαία αποζημίωση καταβάλλεται με την προϋπόθεση συμμετοχής σε τέσσερις (4) τουλάχιστον συνεδριάσεις το μήνα. Σε περίπτωση συμμετοχής σε λιγότερες συνεδριάσεις η αποζημίωση περικόπτεται ανάλογα.

3. Σε ειδικές περιπτώσεις, μπορεί, με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, να καθορισθεί αποζημίωση ανά ώρα, έλεγχο ή αξιολογούμενο πρόγραμμα κ.λπ., ανάλογα με τις κατά περίπτωση προκύπτουσες ανάγκες. Το συνολικό μηνιαίο ποσό της ανωτέρω αποζημίωσης απαγορεύεται να υπερβαίνει το όριο της κατά μήνα αποζημίωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 2 για τα μέλη συλλογικών οργάνων.»

Περαιτέρω, στο ά. 32 του ιδίου ως άνω νόμου ορίζεται ότι:

«Κατάργηση διατάξεων που ρυθμίζουν θέματα του παρόντος Κεφαλαίου και Έναρξη ισχύος

1. Από την Έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.

Όπου σε διατάξεις νόμων, διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων, γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο νοείται ως παραπομπή στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου που ρυθμίζουν το αντίστοιχο θέμα.

Επιδόματα ή παροχές που προβλέπονται από τις καταργούμενες διατάξεις και τα οποία, κατά παραπομπή άλλων διατάξεων,

χορηγούνται σε λειτουργούς ή υπαλλήλους, που δεν υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, εξακολουθούν να καταβάλλονται με τους όρους και τις προϋποθέσεις που ορίζουν οι παραπεμπόμενες διατάξεις με εξαίρεση την Οικογενειακή παροχή, η οποία υπολογίζεται και καταβάλλεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17.»

Τέλος, στο ά. 43 ορίζεται:

«Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του.

Παραγγέλλομε τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και την εκτέλεσή του ως νόμου του Κράτους.

Αθήνα, 27 Οκτωβρίου 2011».

Εκ του συνδυασμού των ανωτέρω, συνάγονται τα εξής:

Σύμφωνα με τη γραμματική ερμηνεία του α. 21 του Ν. 4024/2011, δεν καταβάλλεται καμία πρόσθετη αμοιβή ή αποζημίωση στα μέλη των συλλογικών οργάνων των ΝΠΙΔ που ανήκουν σε ΟΤΑ. Κατ' εξαίρεση μόνο, και ύστερα από έκδοση σχετικής υπουργικής απόφασης, η οποία εν προκειμένω δεν υφίσταται, υπάρχει δυνατότητα καθορισμού αποζημίωσης για τα μέλη των συλλογικών οργάνων σύμφωνα με τις παρ. 1 εδ β και 2 του α. 21 Ν.4024/2011.

Η εν λόγω διάταξη δεν διακρίνει τις περιπτώσεις στις οποίες δεν καταβάλλεται αποζημίωση, δεν περιορίζεται δηλ. στην κατάργηση των αποζημιώσεων λόγω της συμμετοχής των μελών αποκλειστικά στις συνεδριάσεις των οργάνων, αλλά αφορά γενικώς τις κάθε είδους αμοιβές ή αποζημιώσεις τους από την δραστηριότητά τους ως μέλη των οργάνων αυτών. Επιχείρημα υπέρ της άποψης αυτής, δίνει η παρ. 2 του α.21 του Ν.4024/2011, σύμφωνα με την οποία η κατ' εξαίρεση προβλεπόμενη αποζημίωση, δεν ταυτίζεται απόλυτα με τις συνεδριάσεις των μελών, καθοριζόμενη αποκλειστικά με βάση αυτές, αλλά μπορεί να καθορίζεται και κατά μήνα, επί της εν γένει δραστηριότητας των μελών. Επίσης, ο ίδιος ο τίτλος του άρθρου 21, «Αμοιβές Συλλογικών Οργάνων», δίδει επιχείρημα υπέρ της άποψης ότι, το εν λόγω άρθρο αφορά γενικά τις κάθε είδους αμοιβές ή αποζημιώσεις που λαμβάνουν τα μέλη των οργάνων.

Από την ερμηνεία της εν λόγω διάταξης προκύπτει ότι, ο λόγος για τον οποίο ο νομοθέτης αναφέρεται εν προκειμένω στις 'συνεδριάσεις' είναι, όχι για να περιορίσει τις περιπτώσεις όπου τα μέλη συλλογικών οργάνων δεν δικαιούνται αποζημίωσης, αλλά για να δώσει έναν, μεταξύ άλλων, τρόπο καθορισμού του ύψους της κατ' εξαίρεση προβλεπόμενης αποζημίωσης (είτε ανά συνεδρίαση, είτε ανά μήνα).

Εξάλλου, στην υπ' αριθμ. 2/78400/0022/14-11-2011 εγκύκλιο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, για την παροχή οδηγιών για την εφαρμογή των διατάξεων του Β Κεφαλαίου του Ν.4024/2011, ορίζεται ότι : *Αποζημιώσεις μελών συλλογικών οργάνων που έχουν καθοριστεί με υπουργικές αποφάσεις , οι οποίες έχουν εκδοθεί μέχρι την 31-10-*

2011, ..., δεν ισχύουν πέραν της ημερομηνίας αυτής και θα πρέπει να επανεξετασθούν σύμφωνα με τις νέες διατάξεις του εν λόγω άρθρου.»

Από όλα τα ως άνω συνάγεται ότι από 1-11-2011, η διάταξη του α.21 Ν.4024/2011, όπως ερμηνεύτηκε, κατισχύει της παρ.7 του α.3 του Ν.1069/1980, όσον αφορά στις αμοιβές-αποζημιώσεις των μελών του Δ.Σ. των Δ.Ε.Υ.Α.

Από τα πραγματικά περιστατικά σε συνδυασμό με τους προαναφερθέντες νόμους προκύπτει ότι τόσο η Αντιπρόεδρος της Δ.Ε.Υ.Α. όσο και ο κ. αποτελούν μέλη του Δ.Σ. απασχολούμενα η πρώτη ως πλήρους απασχόλησης στη Δ.Ε.Υ.Α. και ο δεύτερος ως γενικός διευθυντής αυτής και λαμβάνουν για το λόγο αυτό μηνιαίες αποδοχές, με αποτέλεσμα ορθώς ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου να καταλήγει στο συμπέρασμα ότι δεν δικαιούνται πρόσθετη αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στο Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α., οποτεδήποτε και αν αυτές πραγματοποιούνται, κατά τη ρητή, άλλωστε, διατύπωση και των δύο νόμων, ήτοι εντός ή εκτός κανονικού ωραρίου. Αντιθέτως, η συμμετοχή τους σε αυτές αποτελεί μέρος των καθηκόντων τους ενώ τυχόν αντίθετη ερμηνεία, θα είχε ως αποτέλεσμα τα μέλη αυτά να αμείβονται για την ίδια αιτία περισσότερες φορές, όπως, άλλωστε, έχει δεχθεί επανειλημμένως και το αρμόδιο για σχετικά ζητήματα δικαστήριο, ήτοι το Ελεγκτικό Συνέδριο (12/2012 ΕΣ).

Αναφορικός με τα λοιπά μέλη του Δ.Σ. και τον καθορισμό της αμοιβής τους εκ του νόμου (1069/80) ορίζεται ότι «...μπορεί να παρέχεται για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτού αποζημίωση. Η αποζημίωση

... Καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου....».

Εν προκειμένω, δέον είναι να διευκρινισθούν τα εξής:

Συστατικές είναι οι ατομικές πράξεις με τις οποίες η δήλωση της βούλησης του διοικητικού οργάνου θεσπίζει απευθείας έναν ατομικό κανόνα δικαίου, μεταβάλλοντας τη νομική κατάσταση του νομικού προσώπου προς το οποίο απευθύνεται, με την ίδρυση, αλλοίωση ή κατάργηση δικαιωμάτων ή υποχρεώσεων των προσώπων αυτών.

Η έκδοση της έγγραφης διοικητικής πράξης συντελείται όταν λάβει οριστική μορφή η διατύπωση της βούλησης του διοικητικού οργάνου που έχει αποφασιστική αρμοδιότητα. Στην περίπτωση των δημοσιευτέων διοικητικών πράξεων, η έκδοση συμπίπτει με τη δημοσίευση. Οι διοικητικές πράξεις ισχύουν τυπικά από την έκδοσή τους και των δημοσιευτέων από της δημοσιεύσεώς τους, εκτός αν η πράξη ορίζει προγενέστερο χρόνο έναρξης της ουσιαστικής ισχύος της, εφόσον, όμως, αυτό επιτρέπεται, καθώς κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου τόσο οι κανονιστικές όσο και οι ατομικές συστατικές πράξεις δεν έχουν αναδρομική ισχύ, δηλ. τα έννομα αποτελέσματά τους δεν μπορούν να ανατρέξουν σε χρόνο προγενέστερο από την έκδοσή τους. Όμως εξαιρετικώς, μπορούν να έχουν αναδρομική ισχύ στις κάτωθι περιπτώσεις:

Α) αν επιτρέπεται ρητώς από τις σχετικές διατάξεις ή σαφώς προκύπτει από αυτές, β) όταν πρόκειται για ατομικές πράξεις που εκδίδει η Διοίκηση για να συμμορφωθεί σε ακυρωτική απόφαση διοικητικού δικαστηρίου και γ) στην περίπτωση που, μετά την ακύρωση της πράξης

για λόγους τυπικούς (π.χ. κακή σύνθεση του συλλογικού οργάνου), εκδίδεται μέσα σε εύλογο χρόνο νέα ατομική πράξη που έχει το ίδιο περιεχόμενο με την ακυρωθείσα, βάσει των ίδιων πραγματικών περιστατικών και νομικών διατάξεων. Η ισχύς της νέας πράξης ανατρέχει στο χρόνο έκδοσης της αρχικής πράξης που ακυρώθηκε ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που καθορίζει η νέα πράξη, και δ) στην περίπτωση ανάκλησης παράνομης ατομικής πράξης.

Εν προκειμένω, η απόφαση του Γ. Γραμματέα της Περιφέρειας δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ στις 21.6.2012, με αποτέλεσμα να ισχύει από της δημοσιεύσεώς της και εφεξής. Επομένως, ορθώς ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου αρνήθηκε να θεωρήσει ΧΕ που αφορούν χρονικό διάστημα προγενέστερο της δημοσιεύσεως της ως άνω αποφάσεως του Γ.Γ. Περιφέρειας, καθώς αυτή, όπως προελέχθη, δεν έχει αναδρομική ισχύ, καθώς δεν εμπίπτει σε καμία των ανωτέρω εξαιρέσεων, κατά τις οποίες θα μπορούσε μία συστατική διοικητική πράξη να έχει αναδρομική ισχύ.

Σε κάθε περίπτωση, εφόσον επανυποβάλετε τα ΧΕ για θεώρηση προβάλλοντας τις όποιες αντιρρήσεις σας και ο Επίτροπος αρνηθεί να τα θεωρήσει, οφείλετε να απέχετε από οποιαδήποτε καταβολή των σχετικών ποσών. Αν αρνηθεί εκ νέου, τότε υποχρεωτικώς ακολουθείται η διαδικασία του ά. 32 ν. 4129/13 σύμφωνα με το οποίο:

«Αν από τον έλεγχο που διενεργήθηκε διαπιστωθεί ότι για κάποια δαπάνη δεν συντρέχουν ολικά ή μερικά οι προϋποθέσεις του άρθρου 28 παρ. 1 περίπτωση β', ο αρμόδιος Επίτροπος αρνείται με αιτιολογημένη πράξη τη θεώρηση του εντάλματος πληρωμής, το οποίο επιστρέφει μαζί με αντίγραφο της πράξης του στην υπηρεσία που το υπέβαλε. Αν

υποβληθεί εκ νέου το ένταλμα για θεώρηση ο Επίτροπος το θεωρεί, εφόσον έχουν αρθεί οι λόγοι της μη θεώρησης του, ή υποβάλλει αυτό με έκθεση του στο αρμόδιο Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο αποφαινεται με πράξη του είτε για τη θεώρηση του εντάλματος, οπότε το ένταλμα θεωρείται υποχρεωτικά από τον Επίτροπο, είτε για τη μη θεώρηση του.»

Ο αρμόδιος, δηλαδή, σχηματισμός του Ελεγκτικού Συνεδρίου θα αποφανθεί εν τέλει, αν δικαιούσθε ή όχι τα σχετικά ποσά. Έως τότε, όμως, σε περίπτωση που εσείς, παρά την άρνηση του Επιτρόπου να προχωρήσει σε θεώρηση, καταβάλετε τα επίμαχα ποσά, θα καταλογιστείτε, σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις που σχετίζονται με τον κατασταλτικό έλεγχο υπολόγων και τη σχετική νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Για το λόγο αυτό, εφόσον το επιθυμείτε, μπορείτε μεν να εμείνετε στην άποψή σας, όμως, μέχρι την οριστική επίλυση του ζητήματος από το Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η οποία θα είναι δεσμευτική και για τον Επίτροπο, οφείλετε να απέχετε από οποιαδήποτε ενέργεια είναι αντίθετη προς την άρνηση του Επιτρόπου.

Αθήνα, 16.7.2013

Ο γνωμοδοτών Δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης