

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ: 210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ: 6977506705, e-mail : pzygouris@gmail.com

Επί του με αριθμ. πρωτ. **Ε.Δ.Ε.Υ.Α. 2030/27.2.2014**

ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α.

Ενόψει του Ν. 4093/2012, ο οποίος επεξέτεινε το πεδίο εφαρμογής του Ν. 4024/2011 (ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο) από 1-1-2013 και στους εργαζόμενους των Δ.Ε.Υ.Α. ερωτάται από τη Δ.Ε.Υ.Α.:

1. Η αναγνώριση της προϋπηρεσίας των πανεπιστημιακής και τεχνολογικής εκπαίδευσης εργαζομένων της Δ.Ε.Υ.Α. λαμβάνει χώρα από την ημερομηνία κτήσης του πτυχίου τους, σύμφωνα με την πρόβλεψη της παρ. 5 άρθρου 4 ΣΣΕ Δ.Ε.Υ.Α. ή λαμβάνονται υπόψη μόνο τα χρονικά διαστήματα κατά τα οποία παρασχέθηκε πραγματική υπηρεσία ;

2. Το μεταπτυχιακό ή το διδακτορικό προσαυξάνει τον χρόνο υπηρεσίας για την κατάταξη; ή δρα αφαιρετικά στα χρόνια υπηρεσίας που απαιτούνται για την βαθμολογική κατάταξη; Συγκεκριμένα υπάλληλος με 19 έτη προϋπηρεσίας και συναφή μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών διετούς διάρκειας στη Διοίκηση Επιχειρήσεων, ο οποίος

κατά την 1/1/2013 ασκεί καθήκοντα Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης κατόπιν επιλογής/ορισμού από το αρμόδιο όργανο κατατάσσεται στο βαθμό Α ή απαιτείται επιπλέον ένας χρόνος υπηρεσίας για την συμπλήρωση των 20 ετών που αναφέρονται στην εγκύκλιο και στο άρ. 7 παρ. 7 του Ν. 4021/2011. Στην περίπτωση που κατατάσσεται στον βαθμό Α, το επιπλέον έτος θεωρείται πλεονάζον χρόνος υπηρεσίας στον βαθμό;

3. Η κατάταξη σε βαθμό των ήδη υπηρετούντων Προϊσταμένων Διευθύνσεων και Τμημάτων πρέπει να γίνει βάσει των αναφερομένων στην παρ.7 του άρ. 28 Ν. 4024/2011 δηλαδή οι προϊστάμενοι των Διευθύνσεων να καταταχθούν σε βαθμό Β και οι προϊστάμενοι των Τμημάτων να καταταχθούν σε βαθμό Γ ή η κατάταξη θα πρέπει να γίνει βάσει των οριζομένων στην παρ. 5 άρ. 28 Ν. 4024/2011, δηλαδή βάσει των χρόνων υπηρεσίας; Στην περίπτωση που η κατάταξη πρέπει να συντελεσθεί βάσει των ετών υπηρεσίας, εάν τα ίδια πρόσωπα επανεπιλεγούν προϊστάμενοι οργανικών μονάδων τότε θα καταταγούν βάσει των προβλεπομένων στη διάταξη της παρ. 7 αρ. 28 Ν. 4024/2011

4. Δύνανται οι υπεύθυνοι γραφείων-συνεργείων να καταταχθούν σε κάποιο βαθμό απ' ευθείας; Δικαιούνται κάποιου επιδόματος βάσει του ενιαίου μισθολογίου;

Επί των ανωτέρω ερωτημάτων επάγομαι τα κάτωθι:

1. Επί του πρώτου ερωτήματος

Σύμφωνα με τη διάταξη του αρ. 5 παρ. 2 της από 4.4.2012 κλαδικής συλλογικής σύμβασης εργασίας «2. Όσες διατάξεις των προηγούμενων Συλλογικών Συμβάσεων Εργασίας που υπέγραψαν τα δύο συμβαλλόμενα μέρη ή Διαιτητικών αποφάσεων, δεν έχουν καταργηθεί ή τροποποιηθεί, εξακολουθούν να ισχύουν».

Στην από 10.6.2008 συλλογική σύμβαση εργασίας για τους εργαζομένους που απασχολούνται με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ως τακτικό και δόκιμο προσωπικό σε κάθε είδους Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης, Αποχέτευσης, Τηλεθέρμανσης, όλης της χώρας και είναι μέλη των σωματείων που ανήκουν στην Π.Ο.Ε. - Δ.Ε.Υ.Α., και συγκεκριμένα στο άρθρο 4 αυτής ορίζεται ότι:

«Μισθολογικά Κλιμάκια εισόδου Χρόνος μισθολογικής εξέλιξης

1. Οι νεοπροσλαμβανόμενοι στις Δ.Ε.Υ.Α. κατατάσσονται στο εισαγωγικό Μισθολογικό Κλιμάκιο του προηγούμενου άρθρου ανάλογα με τα τυπικά προσόντα, την ειδικότητα και την προϋπηρεσία που έχουν, μη υπερβαίνουσα τις τέσσερις (4) τριετίες.

2. Οι εργαζόμενοι στις Δ.Ε.Υ.Α. κατά την έναρξη ισχύος της παρούσας κατατάσσονται στα Μισθολογικά Κλιμάκια σύμφωνα με τα τυπικά προσόντα, τη θέση που κατέχουν, την ειδικότητα και τα συνολικά χρόνια υπηρεσίας και προϋπηρεσίας που έχουν.

3. Για τη μισθολογική εξέλιξη κάθε εργαζόμενου από Μισθολογικό Κλιμάκιο σε Μισθολογικό Κλιμάκιο απαιτείται υπηρεσία ή προϋπηρεσία δύο (2) ετών σε κάθε Μισθολογικό Κλιμάκιο.

4. Ως χρόνος υπηρεσίας ή προϋπηρεσίας κάθε εργαζόμενου λαμβάνεται υπόψη οποιαδήποτε υπηρεσία αυτού σε Δ.Ε.Υ.Α., βάσει σχετικής βεβαίωσης. Σε οποιονδήποτε άλλον εργοδότη ή αυτοτελή άσκηση επαγγέλματος, η προϋπηρεσία λαμβάνεται υπόψη μόνο εφόσον είναι της ίδιας ειδικότητας και αποδεικνύεται με σχετική βεβαίωση του εργοδότη, νόμιμα θεωρημένη ή του ασφαλιστικού φορέα που ανήκει ή της αρμόδιας Δ.Ο.Υ. για την αυτοτελή άσκηση επαγγέλματος.

5. Για τη μισθολογική ένταξη των πανεπιστημιακής και τεχνολογικής εκπαίδευσης εργαζομένων, η προϋπηρεσία προσμετράται από τον χρόνο κτήσης του πτυχίου τους.

....»

Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 12 της υποπαραγράφου Γ1 της παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 «ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟ 2013»: «Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Δεύτερου του ν. 4024/2011 που αφορούν το βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του άρθρου 4 του ίδιου νόμου, έχουν ανάλογη εφαρμογή, από 1.1.2013, και στο προσωπικό των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που ανήκουν στο Κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α., κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησης τους, συμπεριλαμβανομένων των Γενικών και Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων, ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, καθώς και των λοιπών δημόσιων επιχειρήσεων, οργανισμών και ανωνύμων εταιρειών, που υπάγονται στο πεδίο

εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α` του ν. 3429/2005 (Α` 314), όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α`212). Με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, οι οποίες μπορούν να ανατρέχουν στην έναρξη ισχύος των διατάξεων της παρούσας περίπτωσης, μπορούν να ρυθμίζονται λεπτομέρειες εφαρμογής των προηγούμενων εδαφίων. Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων της παρούσας περίπτωσης, για τους ανωτέρω παύουν να ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 4024/2011, εκτός από αυτές της παραγράφου 2».

Κατ' εξουσιοδότηση της ανωτέρω διάταξης έχει εκδοθεί η υπ' αριθμ. 2/85127/0022/22-11-2012 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών «Κοινοποίηση μισθολογικών διατάξεων» σύμφωνα με το άρθρο μόνο της οποίας ορίζεται ότι: «...Με τις διατάξεις της περ. 12, προβλέπεται ότι οι διατάξεις που αφορούν το βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του άρθρου 4 του Κεφαλαίου Δεύτερου του ν. 4024/2011 έχουν ανάλογη εφαρμογή, από 1-1-2013, και στο προσωπικό των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που ανήκουν στο Κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α., κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησής τους, συμπεριλαμβανομένων των Γενικών και Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων, ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, καθώς και των λοιπών δημόσιων επιχειρήσεων, οργανισμών και ανωνύμων εταιρειών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α` του ν.

3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α'), όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1 α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (ΦΕΚ 212 Α'). **Από την ημερομηνία αυτή παύουν να ισχύουν όλες οι συλλογικές συμβάσεις εργασίας, καθώς και όλες οι διατάξεις νόμων, οι υπουργικές, κανονιστικές εν γένει ή διαιτητικές αποφάσεις, καθώς και οι αποφάσεις των οργάνων διοίκησης κλπ, κατά το μέρος που ρυθμίζουν τις αποδοχές του προσωπικού των παραπάνω νομικών προσώπων.** Λεπτομέρειες εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων μπορούν να ρυθμίζονται με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, οι οποίες μπορούν να ανατρέχουν στην έναρξη ισχύος των διατάξεων της παρούσας περίπτωσης. Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων της παρούσας περίπτωσης, για τους ανωτέρω παύουν να ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 4024/2011, εκτός από αυτές της παραγράφου 2, σχετικά με το ανώτατο όριο αποδοχών...»

Κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παρ. 12 της υποπαραγράφου Γ1 της παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 «ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟ 2013» έχει εκδοθεί και η **υπ' αριθμ. 2/840/0022/2013 ΥΑ (ΦΕΚ Β' 37/14.01.2013) ΚΥΑ «Καθορισμός αποδοχών του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που απασχολείται στα Ν.Π.Ι.Δ. και τις ΔΕΚΟ της περ. 12 της υποπαραγράφου Γ1 της παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012»**, σύμφωνα με το άρθρο μόνο της οποίας ορίζεται ότι **«στο προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που απασχολείται στα Ν.Π.Ι.Δ. και τις ΔΕΚΟ της περ. 12 της**

υποπαραγράφου Γ1 της παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α` 222) επεκτείνεται και έχει ανάλογη εφαρμογή, από 1-1-2013, η αριθμ. 2/13917/0022/17-2-2012 (Β` 414) κοινή υπουργική απόφαση».

Κατά την τελευταία δε υπουργική απόφαση αυτή, ορίζεται στο άρθρο μόνο ότι «1. Το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. καθώς και οι αναπληρωτές εκπαιδευτικοί λαμβάνουν το βασικό μισθό που αντιστοιχεί στον εισαγωγικό βαθμό της κατηγορίας τους, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 12 και 13 του ν. 4024/2011 (ΦΕΚ 226Α). 2. Για τη μισθολογική εξέλιξη του ανωτέρω προσωπικού στα Μ.Κ. του άρθρου 12 του ανωτέρω νόμου, λαμβάνεται υπόψη χρόνος προϋπηρεσίας μέχρι επτά (7) έτη, σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1, 3 και 4 του άρθρου 6 του ίδιου νόμου. 3. Πέραν του βασικού μισθού, οι ανωτέρω δικαιούνται τα επιδόματα και τις παροχές, που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 15,16,17 και 20, του Ν. 4024/ 2011 (ΦΕΚ 226Α), εφόσον τηρούνται οι προϋποθέσεις χορήγησης τους. Για τυχόν περικοπή των αποδοχών των ανωτέρω εφαρμογή έχουν οι διατάξεις του άρθρου 23 του ανωτέρω νόμου. Για το προσωπικό που υπηρετεί κατά την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου (1-11-2011), εφαρμογή έχουν και οι διατάξεις του άρθρου 29 παρ. 2 του ίδιου νόμου. 4. Η παρούσα απόφαση ισχύει από 1-11-2011 και από την ημερομηνία αυτή παύουν να ισχύουν οι αριθμ. 2/5916/0022/2-2-2004 (ΦΕΚ 214 Β`) και 2/7093/0022/5-2- 2004 (ΦΕΚ 215 Β`) κοινής υπουργικής απόφασης, καθώς και κάθε άλλη ρύθμιση (υπουργική απόφαση κλπ.) που καθορίζει αποδοχές του με οποιαδήποτε ιδιότητα προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού

δικαίου ορισμένου χρόνου ή διάρκειας του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α...».

Περαιτέρω, σύμφωνα με τη μεταβατική διάταξη του αρ. 28 Ν. 4024/2011: «1. Οι υπάλληλοι, που υπηρετούν κατά την έναρξη της ισχύος του παρόντος, **κατατάσσονται αυτοδικαίως στους βαθμούς της κατηγορίας που υπηρετούν, με βάση τον συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 98 του Υ.Κ., και το χρόνο προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωριστεί για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη του υπαλλήλου, ως εξής:...**»

Για την ερμηνεία της ανωτέρω διάταξης έχει εκδοθεί η υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ-ΔΙΠΙΔΔ/οικ.29605/12.12.2012 (ΑΔΑ:Β4Μ7Χ-ΟΦΕ) Εγκύκλιος της Γενικής Διεύθυνσης Κατάστασης Προσωπικού του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, στην οποία ορίζεται ότι: «**Έκδοση διαπιστωτικών πράξεων κατάταξης των υπαλλήλων στους βαθμούς.**

Οι Δ/νσεις Διοικητικού – Προσωπικού των Φορέων που εμπίπτουν στις ανωτέρω ρυθμίσεις εκδίδουν διαπιστωτικές πράξεις αυτοδίκαιης κατάταξης των υπηρετούντων υπαλλήλων τους στους ενιαίους βαθμούς της κατηγορίας στην οποία υπηρετούν σύμφωνα με το **υπόδειγμα** που επισυνάπτεται. Οι πράξεις αυτές δεν δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Η κατάταξη όλων των υπαλλήλων στους νέους βαθμούς διενεργείται σύμφωνα με το συνολικό χρόνο υπηρεσίας και το χρόνο προϋπηρεσίας που τους έχει αναγνωριστεί **για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική τους**

εξέλιξη κατά την 1η-1-2013 (ημερομηνία αναλογικής εφαρμογής του νέου βαθμολογίου-μισθολογίου).

Τυχόν πλεονάζων χρόνος θεωρείται ότι διανύθηκε στο βαθμό κατάταξης. Για την κατάταξη στους νέους βαθμούς θα ληφθεί υπόψη μόνο η προϋπηρεσία που έχει αναγνωρισθεί μέχρι 31-12-2012. Τυχόν προϋπηρεσία που δεν έχει αναγνωρισθεί μέχρι την εν λόγω ημερομηνία, θα αναγνωρισθεί μετά την κατάταξη του υπαλλήλου στους νέους βαθμούς, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 6 του ν. 4024/2011 και μέχρι επτά (7) έτη κατ' ανώτατο όριο.

Για την ως άνω κατάταξη, από το συνολικό χρόνο υπηρεσίας αφαιρούνται τα εξής χρονικά διαστήματα:

- ο χρόνος της διαθεσιμότητας,
- ο χρόνος της αργίας που επήλθε είτε εξαιτίας ποινικής δίωξης που κατέληξε σε οποιαδήποτε καταδίκη είτε εξαιτίας πειθαρχικής δίωξης που κατέληξε σε πειθαρχική ποινή τουλάχιστον προστίμου αποδοχών τριών (3) μηνών,
- ο χρόνος της αδικαιολόγητης αποχής από τα καθήκοντα,
- ο χρόνος της προσωρινής παύσης,
- ο χρόνος της άδειας άνευ αποδοχών που δεν αποτελεί χρόνο πραγματικής υπηρεσίας,
- ο χρόνος της αναστολής άσκησης καθηκόντων,
- το χρονικό διάστημα κατά το οποίο στερήθηκε ο υπάλληλος το δικαίωμα για προαγωγή,
- χρονικό διάστημα ίσο προς το μισό του απαιτούμενου προς προαγωγή χρόνου, σε περίπτωση επιβολής της πειθαρχικής ποινής του υποβιβασμού. Η κατάταξη διενεργείται ως εξής:...»

Ενόψει των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι στο προσωπικό των Δ.Ε.Υ.Α. έχουν εφαρμογή, ήδη από 01.01.2013, οι ως άνω διατάξεις του ν. 4093/2012 και οι κατ' εξουσιοδότησή του υπουργικές αποφάσεις όπως και οι διατάξεις του Ν. 4024/2011 (Ενιαίο Μισθολόγιο).

Σύμφωνα δε με το προαναφερόμενο νομικό πλαίσιο για την κατάταξη των υπαλλήλων σε βαθμούς λαμβάνεται υπ' όψιν και ο χρόνος προϋπηρεσίας τους στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα, υπό την προϋπόθεση ότι είχε αναγνωρισθεί μέχρι την 31.12.2012 για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξή τους.

Έτσι, η προϋπηρεσία των υπαλλήλων πανεπιστημιακής και τεχνολογικής εκπαίδευσης, της Δ.Ε.Υ.Α., η οποία είχε αναγνωρισθεί μέχρι 31.12.2012, βάσει της ανωτέρω ΣΣΕ, από την ημερομηνία λήψης του πτυχίου τους, οφείλει να λαμβάνεται υπ' όψιν για τη βαθμολογική τους κατάταξη. (βλ. ad hoc 264/2013 πράξη του ΣΤ Κλιμακίου προληπτικού ελέγχου δαπανών στο VII Τμήμα).

2. Επί του δευτέρου ερωτήματος

Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ.1 αρ. 28 Ν. 4024/2011: *Για την κατάταξη των υπαλλήλων, που κατέχουν διδακτορικό δίπλωμα κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην παράγραφο 4 του άρθρου 6 του παρόντος νόμου, καθώς και για τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, αφαιρούνται από τον απαιτούμενο χρόνο για την τελική κατάταξη έξι (6) έτη. Για τους κατόχους αναγνωρισμένου*

μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο εδάφιο δεύτερο της παραγράφου 4 του άρθρου 6, αφαιρούνται δύο (2) έτη. ... Οι υπάλληλοι που κατά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου ασκούν καθήκοντα προϊσταμένου επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης, Περιφερειακής Διεύθυνσης Εκπαίδευσης και Διεύθυνσης πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης κατόπιν επιλογής από το αρμόδιο όργανο και έχουν τον απαιτούμενο χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας σύμφωνα με την παράγραφο 7 του άρθρου 7 του παρόντος, κατατάσσονται στο Βαθμό Α`.»

Στην παράγραφο 7 του άρθρου 7 Ν. 4024/2011 προβλέπεται ότι: «Ο ελάχιστος χρόνος που απαιτείται για την προαγωγή από βαθμό σε βαθμό, είναι: α) Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Π Ε και ΤΕ:

Από το Βαθμό ΣΤ στο Βαθμό Ε, δύο (2) έτη

Από το Βαθμό Ε στο Βαθμό Δ, τέσσερα (4) έτη

Από το Βαθμό Δ στο Βαθμό Γ, τέσσερα (4) έτη

Από το Βαθμό Γ στο Βαθμό Β, τέσσερα (4) έτη

Από το Βαθμό Β στο Βαθμό Α (καταληκτικός βαθμός):

αα) για τους υπαλλήλους της κατηγορίας ΠΕ, έξι (6) έτη και

ββ) για τους υπαλλήλους της κατηγορίας ΤΕ, οκτώ (8) έτη.

β) Για τους υπαλλήλους της κατηγορίας ΔΕ:

Από το Βαθμό ΣΤ στο Βαθμό Ε, δύο (2) έτη

Από το Βαθμό Ε στο Βαθμό Δ, έξι (6) έτη

Από το Βαθμό Δ στο Βαθμό Γ, έξι (6) έτη

Από το Βαθμό Γ στο Βαθμό Β (καταληκτικός βαθμός), οκτώ (8) έτη.

γ) Για τους υπαλλήλους της κατηγορίας ΥΕ:

Από το Βαθμό ΣΤ στο Βαθμό Ε, δύο (2) έτη

Από το Βαθμό Ε στο Βαθμό Δ, δέκα (10) έτη

Από το Βαθμό Δ στο Βαθμό Γ (καταληκτικός βαθμός), δέκα (10) έτη.»

Σύμφωνα δε με τη διάταξη της παρ. 4 αρ. 6 Ν. 4024/2011 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει μετά το Ν. 4038/2012: «Για υπαλλήλους οι οποίοι αποκτούν αναγνωρισμένο και συναφές διδακτορικό δίπλωμα ή μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών μετά το διορισμό τους, ο χρόνος που απαιτείται για τη βαθμολογική τους εξέλιξη μειώνεται συνολικά κατά έξι (6) και δύο (2) έτη αντίστοιχα. Ως μεταπτυχιακό και ως διδακτορικό δίπλωμα νοούνται εκείνα που χορηγούνται με αντίστοιχο ιδιαίτερο τίτλο μετά τη λήψη του πτυχίου ή διπλώματος Πανεπιστημίου ή Τ.Ε.Ι.. Για τα μεταπτυχιακά και τα διδακτορικά διπλώματα εκπαιδευτικών ιδρυμάτων του εξωτερικού απαιτείται βεβαίωση ισοτιμίας από την αρμόδια αρχή. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης της συνάφειας αποφαινεται το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο.

Η ισχύς της παρούσας παραγράφου ανατρέχει στο χρόνο έναρξης ισχύος του ν. 4024/2011.»

Οι ανωτέρω διατάξεις έχουν ερμηνευθεί δυνάμει σχετικών εγκυκλίων του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης. Ειδικότερα στην σελίδα 5 της υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ-ΔΙΠΙΔΔ/οικ.29605/12.12.2012 αναφέρεται επί λέξει: «Για παράδειγμα: για την κατάταξη υπαλλήλου κατηγορίας ΤΕ

με συναφή μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών και με συνολικό χρόνο υπηρεσίας οκτώ έτη κατά την 1.1.2013 θα προσμετρηθεί στο συνολικό του χρόνο υπηρεσίας χρονικό διάστημα δυο ετών λόγω της κατοχής του σχετικού τίτλου σπουδών. Άρα ο εν λόγω υπάλληλος θα καταταγεί με συνολικό χρόνο υπηρεσίας δέκα ετών στο βαθμό Δ με ένα έτος πλεονάζοντα χρόνο στο βαθμό αυτό.»

Ενόψει των ανωτέρω γίνεται σαφές ότι με γραμματική ερμηνεία της διάταξης του αρ. 28 Ν. 4024/2011 προκύπτει ότι ο μεταπτυχιακός τίτλος δρα αφαιρετικά στα χρόνια υπηρεσίας που απαιτούνται για την κατάταξη. Συνεπώς, υπάλληλος με 19 έτη προϋπηρεσίας και συναφή μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών διετούς διάρκειας στη Διοίκηση Επιχειρήσεων, ο οποίος κατά την 1/1/2013 ασκεί καθήκοντα Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης κατόπιν επιλογής/ορισμού από το αρμόδιο όργανο κατατάσσεται στο βαθμό Α με 19 έτη υπηρεσίας.

Ωστόσο, αντίθετα με την ορθότερη κατά την άποψή μου ανωτέρω γραμματική ερμηνεία της διάταξης, το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης έχει ερμηνεύσει την διάταξη του αρ. 28 Ν.4024/2011 κατά τρόπο ώστε οι μεταπτυχιακοί τίτλοι σπουδών (όπως και οι διδακτορικοί) να προσαυξάνουν το χρόνο υπηρεσίας (σχετ. υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ-ΔΙΠΙΔΔ/οικ.29605 και ΔΙΔΑΔ/Φ.31.37/1788/29941). Έτσι, βάσει των εγκυκλίων και των σχετικών απαντητικών εγγράφων του αρμόδιου υπουργείου ο υπάλληλος για χάρη του οποίου μου τέθηκε το εν λόγω ερώτημα θα καταταχθεί στον βαθμό Α με ένα έτος πλεονάζοντα χρόνο στο βαθμό αυτό.

3. Επί του τρίτου ερωτήματος

Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 5 αρ. 28 Ν. 4024/2011: «Οι υπάλληλοι που υπηρετούν σε θέσεις προϊσταμένων οργανικών μονάδων οποιουδήποτε επιπέδου, **ανεξαρτήτως του βαθμού στον οποίο κατατάσσονται με βάση τα προαναφερόμενα**, συνεχίζουν να ασκούν τα καθήκοντα τους, μέχρι την επιλογή νέων προϊσταμένων με βάση τις ισχύουσες διατάξεις. Όπου για τη συμμετοχή σε συλλογικό όργανο ή την κατάληψη θέσης απαιτείται ως τυπική προϋπόθεση η κατοχή συγκεκριμένου βαθμού, οι υπάλληλοι συνεχίζουν να ασκούν τα καθήκοντα τους, ανεξαρτήτως του βαθμού που κατατάσσονται, μέχρι τη λήξη της θητείας τους.»

Περαιτέρω, στην παρ. 7 του αρ. 28 Ν. 4024/2011 προβλέπεται ότι: «Μέχρι τη θέση σε πλήρη εφαρμογή του προβλεπόμενου στο άρθρο 7 του παρόντος νόμου συστήματος αξιολόγησης, ισχύουν οι προϋποθέσεις επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 10 του παρόντος νόμου με εξαίρεση τις προϋποθέσεις που αφορούν στην υλοποίηση της στοχοθεσίας σύμφωνα με το σύστημα αξιολόγησης.

Οι υπάλληλοι που, κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος νόμου, πληρούσαν τις προϋποθέσεις επιλογής σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας οποιουδήποτε επιπέδου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 84 του ν. 3528/2007, όπως ίσχυε πριν την αντικατάσταση του με τις διατάξεις του άρθρου 10 του παρόντος, διατηρούν το δικαίωμα υποβολής υποψηφιότητας για την πλήρωση των θέσεων αυτών, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, ανεξάρτητα από το βαθμό στον οποίο κατατάσσονται

με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου. Σε περίπτωση που επιλεγούν ως προϊστάμενοι οργανικών μονάδων κατατάσσονται ως εξής: α) στο βαθμό Γ` εφόσον επιλεγούν για την πλήρωση θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας επιπέδου Τμήματος, β) στο βαθμό Β`, εφόσον επιλεγούν για την πλήρωση θέσης προϊσταμένου Διεύθυνσης και γ) στο βαθμό Α`, εφόσον επιλεγούν για την πλήρωση θέσης προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης».

Από τις ανωτέρω διατάξεις προκύπτει ότι η κατάταξη σε βαθμό των ήδη υπηρετούντων Προϊσταμένων Διευθύνσεων και Τμημάτων θα λάβει χώρα βάσει των ετών υπηρεσίας τους. Οι τελευταίοι θα συνεχίσουν να ασκούν τα καθήκοντά τους μέχρι την επιλογή νέων προϊσταμένων. Σε περίπτωση δε που επιλεγούν και πάλι ως προϊστάμενοι σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη μεταβατική διάταξη του β εδαφίου της παρ. 7 αρ. 28 Ν. 4024/2011 τότε και μόνον τότε θα καταταγούν σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του γ εδαφίου της παρ. 7 του ιδίου ως άνω άρθρου.

4. Επί του τετάρτου ερωτήματος

Η θέση των υπευθύνων γραφείων-συνεργείων προβλέπεται στους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας πολλών Δ.Ε.Υ.Α. Όμως ουδέν προβλέπεται στο νόμο 4024/2011 για κατάταξη σε κάποιον συγκεκριμένο βαθμό των προσώπων που κατέχουν τις σχετικές θέσεις. **Συνεπώς, η βαθμολογική τους κατάταξη πρέπει να λάβει χώρα σύμφωνα με τον χρόνο υπηρεσίας τους και κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις των αρ. 6 και 7 Ν. 4024/2011.**

Τέλος, στη διάταξη του αρ. 18 Ν. 4024/2011 προβλέπονται περιοριστικά οι δικαιούχοι του επιδόματος θέσεως ευθύνης Επίδομα Θέσης Ευθύνης, οι οποίοι είναι οι εξής: « 1. Στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων του Δημοσίου, οποιουδήποτε επιπέδου καταβάλλεται, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντα της, μηνιαίο επίδομα θέσης ευθύνης οριζόμενο, κατά βαθμίδα θέσης, ως εξής:

α) Προϊστάμενοι Διοίκησης:

αα) Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων Διοίκησης, εννιακόσια (900) ευρώ.

ββ) Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Διοίκησης, τετρακόσια (400) ευρώ.

γγ) Προϊστάμενοι Τμημάτων Διοίκησης διακόσια πενήντα (250) ευρώ.

δδ) Προϊστάμενοι Παιδικών Σταθμών, εκατό (100) ευρώ.

β) Προϊστάμενοι Εκπαίδευσης:

αα) Περιφερειακοί Διευθυντές εννιακόσια (900) ευρώ.

ββ) Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης πεντακόσια πενήντα (550) ευρώ.

γγ) Προϊστάμενοι Επιστημονικής και Παιδαγωγικής Καθοδήγησης των Περιφερειακών Διευθύνσεων Εκπαίδευσης, τετρακόσια πενήντα (450) ευρώ.

δδ) Σχολικοί Σύμβουλοι προσχολικής αγωγής, δημοτικής εκπαίδευσης, ειδικής αγωγής και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, τετρακόσια (400) ευρώ.

εε) Διευθυντές Ενιαίων Λυκείων, Επαγγελματικών Λυ-κείων, ΚΕ.Δ.Δ.Υ. και Ε.Ε.Ε.Ε.Κ., και προϊστάμενοι Γρα-φείων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης τριακόσια (300) ευρώ και εφόσον τα σχολεία διαθέτουν τουλάχιστον έξι (6) τμήματα τριακόσια πενήντα (350) ευ-ρώ.

στστ) Διευθυντές Γυμνασίων, Επαγγελματικών Σχο-λών, Σχολείων Δεύτερης Ευκαιρίας (ΣΔΕ), Δημοσίων ΙΕΚ, Τετραθέσιων και άνω Δημοτικών Σχολείων και Σχο-λικών Εργαστηριακών Κέντρων, διακόσια πενήντα (250) ευρώ. Εφόσον τα σχολεία διαθέτουν τουλάχιστον εννέα (9) τμήματα τριακόσια (300) ευρώ.

ζζ) Υποδιευθυντές Σχολικών Μονάδων και Σχολικών Εργαστηριακών Κέντρων, Υπεύθυνοι Τομέων Σχολικών Εργαστηριακών Κέντρων, και Προϊστάμενοι Τμημάτων Εκπαιδευτικών Θεμάτων των Διευθύνσεων Πρωτοβάθ-μιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, και Υπεύθυνοι Κέντρων Περιβαλλοντικής Εκπαίδευσης, εκατόν πενή-ντα (150) ευρώ.

ηη) Προϊστάμενοι Μονοθέσιων, Διθέσιων και Τριθέ-σιων Δημοτικών Σχολείων και Νηπιαγωγείων εκατό (100) ευρώ.

2. Το επίδομα της προηγούμενης παραγράφου καταβάλλεται και στην περίπτωση προσωρινής απουσίας του δικαιούχου από τα καθήκοντα του, για οποιαδήποτε αιτία, αλλά όχι πέραν των δύο (2) μηνών συνολικά κατ' έτος.

3. Σε περίπτωση νόμιμης αναπλήρωσης των προϊσταμένων της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου, το επίδομα της αντίστοιχης βαθμίδας καταβάλλεται μετά την παρέλευση διμήνου στους αναπληρωτές των θέσεων αυτών. Ειδικότερα, στην περίπτωση κένωσης

ή σύστασης θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας καταβάλλεται το ως άνω επίδομα στο νόμιμο αναπληρωτή, από την έ-ναρξη της αναπλήρωσης.

4. Επί συρροής αξιώσεων για λήψη του επιδόματος α-πό δύο βαθμίδες καταβάλλεται μόνο το ποσό που αντι-στοιχεί στην ανώτερη βαθμίδα.»

Μεταξύ των δικαιούχων του επιδόματος δεν συγκαταλέγονται οι υπεύθυνοι γραφείου-συνεργείου. Συνεπώς οι τελευταίοι δεν δικαιούνται του επιδόματος θέσης ευθύνης αλλά ούτε και κάποιου άλλου σχετικού επιδόματος καθώς ουδεμία σχετική πρόβλεψη στο νόμο υφίσταται.

Αθήνα, 15/4/2014

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης