

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του υποβληθέντος από την Δ.Ε.Υ.Α. προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α.,
με αρ. πρωτ. εισ: 2093/10.11.2014 ερωτήματος

ΘΕΜΑ: Στο πλαίσιο ερμηνείας της διάταξης του ά. 25 Ν.4304/2014 για τη ρύθμιση ληξιπρόθεσμων οφειλών προς Δ.Ε.Υ.Α. ερωτάται εάν υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής της άνω διάταξης i) οφειλές υπαλλήλων οι οποίες έχουν επιδικασθεί υπέρ της Δ.Ε.Υ.Α. δυνάμει αμετάκλητων δικαστικών αποφάσεων και ii) οφειλές καταναλωτών – χρηστών των υπηρεσιών της Δ.Ε.Υ.Α., οι οποίες έχουν επιδικασθεί υπέρ της Δ.Ε.Υ.Α. με τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις.

Επί του ως άνω υποβληθέντος ερωτήματος έχω να σας επισημάνω τα εξής:

Σύμφωνα με την πρόσφατη διάταξη του αρ. 25 Ν. 4305/2014: «1. *Οφειλές προς τις Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.), οι οποίες έχουν καταστεί ληξιπρόθεσμες έως τις 30.9.2014,*

δύνανται να ρυθμίζονται, κατόπιν έκδοσης σχετικής απόφασης του οικείου διοικητικού συμβουλίου, με την οποία καθορίζεται ο αριθμός των δόσεων ανάλογα με το ποσό της οφειλής, τα ποσοστά απαλλαγής από τις προβλεπόμενες προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια η οποία δεν ρυθμίζεται στο παρόν άρθρο.

2. Τα προβλεπόμενα, στην απόφαση της προηγούμενης παραγράφου, ποσοστά απαλλαγής τελούν απαραίτητους σε αντιστρόφως ανάλογη σχέση με τον αριθμό των δόσεων. Στην περίπτωση εφάπαξ εξόφλησης της οφειλής παρέχεται υποχρεωτικά απαλλαγή κατά εκατό τοις εκατό (100%) από τις προβλεπόμενες προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής.

3. Ο αριθμός των δόσεων της ρύθμισης δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος από σαράντα (40) ενώ η κάθε δόση δεν μπορεί να είναι μικρότερη από σαράντα (40) ευρώ.

4. Η αίτηση του οφειλέτη για υπαγωγή στη ρύθμιση υποβάλλεται στη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης και Αποχέτευσης το αργότερο έως τις 14.11.2014. Για την υπαγωγή στη ρύθμιση το αίτημα εξετάζεται από τον Γενικό Διευθυντή της Δ.Ε.Υ.Α., κατόπιν σχετικής εισήγησης του προϊσταμένου της οικείας οικονομικής υπηρεσίας.

5. Η ισχύς του παρόντος άρθρου αρχίζει από την ψήφισή του.»

Περαιτέρω, σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση της ως άνω διάταξης: « Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρέχεται η δυνατότητα στις Δ.Ε.Υ.Α., κατόπιν έκδοσης σχετικής απόφασης των διοικητικών τους συμβουλίων, να προχωρούν σε ρύθμιση των βεβαιωμένων και ληξιπρόθεσμων

οφειλών τους προς αυτές με απαλλαγή έως και 100% από τις προβλεπόμενες προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής (τόκοι υπερημερίας). Η εν λόγω ρύθμιση κρίνεται σκόπιμη λαμβάνοντας υπ' όψιν την τρέχουσα αρνητική συγκυρία και τη συνεπαγόμενη αδυναμία των οφειλετών τους να ανταποκριθούν στις οικονομικές τους υποχρεώσεις προς αυτές. Παράλληλα με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις σκοπείται η βελτίωση της εισπραξιμότητας των ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τις Δ.Ε.Υ.Α.»

Όπως σαφώς προκύπτει από την προεκτεθείσα αιτιολογική έκθεση, με τις ρυθμίσεις της διάταξης του ά. 25 Ν.4304/2014 σκοπήθηκε τόσο η διευκόλυνση των οφειλετών των Δ.Ε.Υ.Α. να εκπληρώσουν συσσωρευμένες υποχρεώσεις τους προς αυτές όσο και η εξυπηρέτηση των Δ.Ε.Υ.Α. να εισπράξουν αμέσως οφειλόμενα ποσά σημαντικού ύψους.

Η σχετική διάταξη αναφέρεται γενικώς σε ληξιπρόθεσμες απαιτήσεις οφειλετών, χωρίς να διαλαμβάνει ειδικότερα περί εκκρεμουσών ενώπιον των δικαστηρίων υποθέσεων ή απαιτήσεων των Δ.Ε.Υ.Α. που έχουν ήδη κριθεί με δικαστικές αποφάσεις. Προς εξυπηρέτηση του εκτεθέντος διττού σκοπού της διάταξης θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι στις αναφερόμενες ως ληξιπρόθεσμες απαιτήσεις των Δ.Ε.Υ.Α. περιλαμβάνονται και αυτές που έχουν εκκαθαριστεί με δικαστική απόφαση οιοδήποτε βαθμού δικαιοδοσίας. Αντίθετη ερμηνεία αφενός μεν δεν στηρίζεται στην ως άνω διάταξη αφού και οι βεβαιωμένες με δικαστική απόφαση απαιτήσεις είναι οπωσδήποτε ληξιπρόθεσμες αλλά και θα ήταν εκτός σκοπού του νόμου αφού θα εξαιρούσε της παρεχόμενης διευκόλυνσης τους οφειλέτες για το μόνο λόγο ότι

προσέφυγαν στα δικαστήρια προς ακύρωση της οφειλής. Τέλος, ζήτημα αντίθεσης της διδόμενης ερμηνείας στην συνταγματική αρχή της διάκρισης των λειτουργιών δεν τίθεται καθ' όσον με τη σχετική ρύθμιση δεν καταργείται δικαστική απόφαση αλλά **τίθεται διάταξη γενικού χαρακτήρα, αναδρομικής ισχύος που καταλαμβάνει όλες τις σχέσεις ακόμα δε και αυτές που κρίθηκαν δικαστικώς.** Τούτο δεν αντίκειται σε καμία συνταγματική διάταξη δεδομένου ότι δεν αποκλείεται στο κοινό νομοθέτη η δια γενικών κανόνων αναδρομική ρύθμιση εννόμων σχέσεων έστω και δια τελεσιδίκων αποφάσεων κριθεισών βάσει του προηγούμενου νομοθετικού καθεστώτος. Επισημαίνεται δε ότι τυχόν επιδικασθείσα από το Δικαστήριο υπέρ της Δ.Ε.Υ.Α. πρόσθετη παροχή (λχ τόκοι, δικαστική δαπάνη κλπ) εξακολουθεί και οφείλεται στη δικαιούχο Δ.Ε.Υ.Α. (βλ. σχετ. υπ' αριθμ. 333/2007 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, που έγινε αποδεκτή από τον κο Υπουργό Εσωτερικών και βάσει της οποίας η διάταξη της παρ. 4 ά. 17 Ν. 3491/2006 που προέβλεπε ρυθμίσεις ληξιπρόθεσμων οφειλών προς ΟΤΑ, από συμβάσεις μίσθωσης ακινήτων των ΟΤΑ, ερμηνεύθηκε κατά τρόπο ώστε το πεδίο εφαρμογής της να καταλαμβάνει και βεβαιωμένες με δικαστικές αποφάσεις οφειλές.)

Εξ όσων προεξετέθησαν προκύπτει ότι οφειλές που έχουν βεβαιωθεί δυνάμει τελεσιδίκων και αμετάκλητων αποφάσεων εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής της ρύθμισης του ά. 25 Ν.4304/2014. Άρα και αυτές οι οφειλές δύνανται να υπαχθούν στις ευεργετικές ρυθμίσεις της άνω διάταξης.

Αθήνα, 17.11.2014

Ο Γνωμοδοτών Δικηγόρος

Πάνος Κ. Ζυγούρης