

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ  
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2<sup>ος</sup> όροφος) ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235  
ΚΙΝ:6977506705  
E-mail: pzygouris@gmail.com

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του με αριθμ. πρωτ. 2107/17.11.2014

ερωτήματος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. επί του σχετικού ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α.

**ΘΕΜΑ: Αμοιβή μέλους του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. με πλήρη απασχόληση. Ερωτάται εάν για το καθορισμό της ανωτέρω αμοιβής θα πρέπει να ληφθούν υπόψη οι διατάξεις του Ν. 4093/2012 που επιβάλλουν τη μείωση των αποδοχών.**

Επί του ανωτέρω ερωτήματος επάγομαι τα κάτωθι:

Στη διάταξη του άρ. 3 παρ. 7 του Ν. 1069/1980 προβλέπεται ότι: «7. Στον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου στην περίπτωση που δεν είναι Δήμαρχος μπορεί να καταβάλλεται για τις παρεχόμενες στην επιχείρηση υπηρεσίες του αποζημίωση καθοριζόμενη με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης, που δεν μπορεί να υπερβαίνει το 50% του ποσού των εξόδων παράστασης που εισπράττει ο Δήμαρχος του οικείου δήμου ή αν πρόκειται για κοινοτική επιχείρηση το 50% των εξόδων παράστασης του Προέδρου της οικείας κοινότητας. Σε περίπτωση

απουσίας του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου λόγω ασθένειας ή άδειας πέραν του μηνός, η αποζημίωση αυτή καταβάλλεται εξ ημισείας σε αυτόν και τον αναπληρωτή του. Κατά τον ίδιο τρόπο στον Πρόεδρο, τα μέλη και τον Γραμματέα του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να παρέχεται, για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτού, αποζημίωση.

Η αποζημίωση του Προέδρου, των μελών, του εισηγητή και γραμματέα του Δ.Σ. της επιχείρησης καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης και δεν μπορεί να υπερβαίνει το ύψος του ποσού που εισπράττουν τα μέλη του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου του οικείου δήμου ή κοινότητας ως αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

Με όμοια απόφαση, που εκδίδεται μετά από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να ορίζεται ότι ένα από τα μέλη του έχει πλήρη απασχόληση με αμοιβή στην επιχείρηση και να καθορίζονται οι αρμοδιότητές του και το ύψος της αμοιβής του.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τη διάταξη της υπό στοιχ. 5, της υποπαραγράφου Γ1 της παρ. Γ: « 5. Από 1.1.2013, οι αποδοχές, οι αποζημιώσεις, τα έξοδα παράστασης και οι πάσης φύσεως αμοιβές των Διοικητών, Υποδιοικητών, των Προέδρων, Αντιπροέδρων, Διευθυνόντων Συμβούλων, καθώς και των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου των Ιδρυμάτων και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου των Δήμων και των Περιφερειών, καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου αυτών, συμπεριλαμβανομένων των

**Συνδέσμων των Ο.Τ.Α., αλλά και των ανωνύμων εταιρειών, στις οποίες οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατέχουν ποσοστό πάνω από το 50% του μετοχικού κεφαλαίου, μειώνονται κατά ποσοστό πενήντα τοις εκατό (50%).»**

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων αλλά και σύμφωνα με πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης, αν και σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου 1069/1980, αποτελούν ίδια νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, εντούτοις ένεκα της σύστασής τους με απόφαση του εκάστοτε δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου υπέχουν δεσμούς εξάρτησης με τους δήμους στην περιφέρεια των οποίων συνιστώνται, οι οποίοι αποτυπώνονται νομοθετικά με τις μεταγενέστερες του ως άνω νόμου διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων καθώς και του νόμου 3852/2010. Ειδικότερα, στις παρ. 4 και 5 του άρθρου 252 του ν 3463/2006, ρητά χαρακτηρίζονται ως νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου υπαγόμενα στις επιχειρήσεις ειδικού σκοπού των δήμων, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3852/2010 έκαστος δήμος μπορεί να έχει μόνο μια δημοτική επιχείρηση ύδρευσης αποχέτευσης (πρβλ. 203/2013 και 231/2012 Κλ.Προλ.Ελ. Δαπανών στο VII Τμ. του Ελ.Συν.). Ένεκα δε του χαρακτηρισμού αυτών ως νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, που ανήκουν στον εκάστοτε δήμο, καταλαμβάνονται από τις μεταγενέστερες διατάξεις του ν. 4093/2012, με τις οποίες η αποζημίωση που λαμβάνει ο Πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου των δήμων, από 1.1.2013, μειώνεται κατά ποσοστό πενήντα τοις εκατό. Ακολούθως, από την ως άνω ημερομηνία και εφεξής το καθοριζόμενο με απόφαση του

Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, κατόπιν πρότασης του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης, ποσό της αποζημίωσης, που λαμβάνει ο Πρόεδρος Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης (πρβλ. Πραξ. 46/2013 VII Τμ. Ελ.Συν. και Πραξ. 78, 313/2013 και 212/2012 Κλ. Προλ. Ελ. Δαπανών στο VII Τμ. του Ελ.Συν.), το οποίο σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου 3 του ν. 1069/1980, όπως αυτή τροποποιήθηκε από την παρ. 9 του άρθρου 8 του ν. 2839/2000 δεν μπορεί να υπερβαίνει το 50% του ποσού των εξόδων παράστασης που εισπράττει ο Δήμαρχος του οικείου δήμου, **μειώνεται κατά ποσοστό 50%**. Σε περίπτωση δε που κατά την εκκαθάριση του ποσού της αποζημίωσης αυτής, δεν γίνεται εφαρμογή από τα αρμόδια προς τούτο όργανα, των ως άνω διατάξεων, η σχετική δαπάνη εκκαθαρίζεται μη νόμιμα (σχετ. Ελ. Συνέδριο Κλιμάκιο Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα Πράξη 341/2013).

**Συνεπώς, η αποζημίωση που λαμβάνουν μεταξύ των λοιπών δικαιούχων και τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου Δ.Ε.Υ.Α. λόγω της πλήρους απασχόλησής τους στις εν λόγω επιχειρήσεις, από 1.1.2013, μειώνεται κατά ποσοστό 50% εν σχέσει με την αντίστοιχη αποζημίωση που ελάμβαναν στις 31.12.2012.**

Ωστόσο, επισημαίνεται ότι σε περίπτωση κατά την οποία με την κρίσιμη απόφαση του αρμόδιου ΓΓ Αποκεντρωμένης Διοίκησης με την οποία προσδιορίζεται η αποζημίωση του ενδιαφερόμενου μέλους του Διοικητικού Συμβουλίου, του προσδίδονται (μετά από σχετική πρόταση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α.) αυξημένες αρμοδιότητες, σε σχέσει με εκείνες που είχαν ανατεθεί σε προηγούμενο μέλος Δ.Σ. τότε και μόνο τότε δεν

πρέπει να λάβει χώρα η προβλεπόμενη στις διατάξεις του Ν. 4093/2012 μείωση αποδοχών. Τούτο διότι εάν στο προηγούμενο μέλος είχαν ανατεθεί πρόσθετες, καίριες αρμοδιότητες τότε είναι βέβαιο ότι θα είχε καθορισθεί και αυξημένη αμοιβή του.

**Αθήνα, 18.11.2014**

**Ο γνωμοδοτών δικηγόρος**

**Πάνος Ζυγούρης**