

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του υποβληθέντος από τη Δ.Ε.Υ.Α. προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α.,
με αρ. πρωτ. εισ: 2050/23.5.2014 ερωτήματος

ΘΕΜΑ: παροχή γνωμοδότησης για τη νομιμότητα ή μη τυχόν εκδοθείσας απόφασης μετάταξης υπαλλήλου, από τη Δ.Ε.Υ.Α. όπου απασχολείται με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου στην υπηρεσία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος από την υπάλληλο.

Επί του ως άνω υποβληθέντος ερωτήματος έχω να σημειώσω τα εξής:

Για την άσκηση των κάθε φύσης δραστηριοτήτων του κυκλώματος ύδρευσης και αποχέτευσης οικιστικών κέντρων της Χώρας, με εξαίρεση τις πόλεις Αθηνών, Θεσσαλονίκης και Βόλου και των μεγαλύτερων περιοχών τους, συνιστώνται κατά τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 1 του Ν. 1069/1980 σε κάθε Δήμο της Χώρας ή από περισσότερους Δήμους, ενιαίες επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης. Οι παραπάνω

Επιχειρήσεις αποτελούν **ίδια Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου κοινωφελούς χαρακτήρα**, και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφ' όσον δεν ορίζεται διαφορετικά από το νόμο.

Οι επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης λειτουργούν υπό τη μορφή Δημοτικής επιχειρήσεως και διέπονται ως προς τη διοίκηση, οργάνωση, εκτέλεση, λειτουργία, συντήρηση των έργων της αρμοδιότητάς τους καθώς και τις πηγές της χρηματοδοτήσεώς τους από τις διατάξεις του Ν. 1069/1980 και από τις διατάξεις του ΔΚΚ (αρ. 1 Ν. 1069/1980).

Στην υπ' αριθμ. 77/2007 Εγκύκλιο του ΥΠΕΣ διευκρινίζονται τα εξής: *“Ως γνωστό, οι επιχειρήσεις ΟΤΑ που συνιστώνται βάσει ειδικών διατάξεων νόμου, οι οποίες διέπουν την οργάνωση και λειτουργία τους, αποτελούν αντίστοιχες **επιχειρήσεις ΟΤΑ ειδικού σκοπού**. Στις **επιχειρήσεις αυτές ανήκουν και οι Δ.Ε.Υ.Α.** Η λειτουργία των Δ.Ε.Υ.Α. εξακολουθεί να διέπεται από το σχετικό ιδρυτικό νομοθετικό πλαίσιο (ν. 1069/1980), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Όμως υπάρχουν περιπτώσεις όπου το ιδρυτικό τους νομοθετικό πλαίσιο παραπέμπει στο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα.*

*Για τέτοιες περιπτώσεις γεννάται το ερώτημα, αν η παραπομπή αυτή αφορά στο νέο ΚΔΚ, ή σε εκείνον που ίσχυε κατά το χρόνο έκδοσης του ιδρυτικού τους νόμου. Δεδομένου ότι η δομή των δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων κατά το χρόνο έκδοσης του ν. 1069/1980 ήταν εντελώς διαφορετική από την σημερινή και υπό το πρίσμα της φύσης των αρμοδιοτήτων που ασκούν οι Δ.Ε.Υ.Α. (Κατά ρητή αναφορά του άρθρου 1 του ν. 1069/1980 οι Δ.Ε.Υ.Α. αποτελούν ΝΠΙΔ κοινωφελούς χαρακτήρα), **κρίνουμε απαραίτητο όπου γίνεται τέτοια παραπομπή να***

εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις του ΚΔΚ (ν. 3463/06) που αφορούν στις κοινωφελείς επιχειρήσεις. (Π.χ. στο άρθρο 3 του 1069/1980, όπου ορίζεται ότι η υπό ενός μόνου Δήμου συνιστώμενη επιχείρηση διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο του οποίου τα μέλη, ο Πρόεδρος και Αντιπρόεδρος ορίζονται κατά τις περί συγκροτήσεως της Επιτροπής Δημοτικών Επιχειρήσεων του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα διατάξεις, γίνεται αναλογική εφαρμογή του άρθρου 255 του ΚΔΚ.)"

Περαιτέρω, σύμφωνα με τη διάταξη του β εδαφίου της παρ. 1 του Ν. 1069/1980: «*Η Επιχείρηση του παρόντος νόμου, καθώς και όσες Δημοτικές Επιχειρήσεις Υδρευσης Αποχέτευσης έχουν συσταθεί κατ'εφαρμογή ειδικών νόμων, καταρτίζουν κανονισμούς εργασίας κατά τις ειδικότερες ρυθμίσεις του ν.δ. 3789/1957 (ΦΕΚ 210 Α), όπως ισχύει. Οι ανωτέρω Κανονισμοί κυρώνονται από το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.Ε.Π.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 1 του ν. 2874/2000 (ΦΕΚ 286 Α`)*»

Ενόψει των ανωτέρω καθίσταται σαφές ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. διέπονται ως προς τη λειτουργία τους και συνεπώς και ως προς την κατάσταση του προσωπικού τους από τον ιδρυτικό τους Ν. 1069/1980, το Ν. 3463/2006, το Ν. 3852/2010 και τέλος από τον οικείο Κανονισμό Εργασίας τους (Ο.Ε.Υ.).

Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 5 του αρ. 7 του Ν. 1069/1980, «*Τακτικόν διαβαθμισμένον προσωπικόν Δήμων και Κοινοτήτων ή άλλων φορέων υπηρετούν εις υπηρεσίας υδρεύσεως και αποχετεύσεως, δύναται τη αιτήσει του και μετ' απόφασιν του παρά*

τη Νομαρχία Υπηρεσιακού Συμβουλίου, να μετατάσσεται με τας δις κατέχει θέσεις εις την επιχείρησιν, διεπόμενον ως προς πάσας τας υπηρεσιακάς του μεταβολάς και δικαιώματα υπό των εκάστοτε ισχυουσών ειδικών περί του προσωπικού τούτου διατάξεων των Δήμων. Ομοίως τακτικό διαβαθμισμένο προσωπικό δήμων και κοινοτήτων ή άλλων φορέων που υπηρετούσε ή υπηρετεί σε υπηρεσίες ύδρευσης και αποχέτευσης, μπορεί με αίτησή του **να αποσπάται** στην επιχείρηση, με απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου και σύμφωνη γνώμη του διοικητικού συμβουλίου της δημοτικής επιχείρησης ύδρευσης αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.), για διάστημα μέχρι πέντε έτη. Η απόσπαση αυτή μπορεί να παραταθεί για άλλα πέντε έτη, με την ίδια διαδικασία. Οι αποδοχές και οι ασφαλιστικές εισφορές του αποσπώμενου αυτού προσωπικού βαρύνουν την Δ.Ε.Υ.Α.».

Συνεπώς, δεδομένου ότι ουδέν προβλέπεται ούτε στο Ν. 1069/1980, ούτε στον οικείο ΟΕΥ της Δ.Ε.Υ.Α., όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα, περί ύπαρξης δυνατότητας απόσπασης υπαλλήλου από τη Δ.Ε.Υ.Α. προς το Δημόσιο (Ελεγκτικό Συνέδριο) τυχόν απόφασή σας που θα εγκρίνει τέτοια απόσπαση παρίσταται μη νόμιμη.

Αθήνα, 29.5.2014

Ο Γνωμοδοτών Δικηγόρος

Πάνος Κ. Ζυγούρης