

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
KIN:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του υποβληθέντος από τη Δ.Ε.Υ.Α. προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α., με αρ. πρωτ. εισ: 2249/19.11.2015, ερωτήματος

ΖΗΤΗΜΑ: Στη Δ.Ε.Υ.Α. απασχολούνται συνολικά 4 υδραυλικοί. Όλοι είναι μόνιμοι υπάλληλοι του δήμου οι οποίοι έχουν αποσπασθεί στη Δ.Ε.Υ.Α. Η τελευταία δεν διαθέτει προσωπικό με την ειδικότητα του οδηγού έτσι μέχρι σήμερα οι τέσσερις αποσπασμένοι υδραυλικοί εξυπηρετούσαν τη σχετική ανάγκη οδηγώντας τα υπηρεσιακά οχήματα της Δ.Ε.Υ.Α. στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους. Πρόσφατα αιτήθηκαν την πληρωμή επίδοματος για την οδήγηση οχήματος και παράλληλα γνωστοποίησαν στη Δ.Ε.Υ.Α. ότι σε περίπτωση που δεν τους καταβληθεί το εν λόγω επίδομα θα παύσουν να οδηγούν τα υπηρεσιακά οχήματα.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν δικαιούνται το αιτούμενο επίδομα ερωτάται ποιες οι νόμιμες ενέργειες στις οποίες δύναται να προβεί η Δ.Ε.Υ.Α. ώστε να συνεχίσει να παρέχει αδιάκοπα και αποτελεσματικά τις κοινωφελείς υπηρεσίες της.

Επί του ως άνω ζητήματος έχω να σημειώσω τα εξής:

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Στην πρώτη παράγραφο του ά. 1 Ν. 1069/1980 προβλέπεται ότι: «**1. Δι' Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας**, συντασσομένου δι' αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχειρήσεως, εγκρινομένης υπό του Υπουργού Εσωτερικών μετά γνώμην των οικείων Δημοτικών ή Κοινοτικών Συμβουλίων, **καθορίζεται η οργάνωσις, η σύνθεσις και η αρμοδιότης των υπηρεσιών**, ο αριθμός των θέσεων του πάσης φύσεως προσωπικού **αναλόγως προς τας ανάγκας της επιχειρήσεως**, η κατά μισθολογικά κλιμάκια κατανομή των θέσεων του προσωπικού καθ' ομάδας ειδικοτήτων και αναλόγως της βαθμίδος εκπαιδεύσεως, αι αποδοχαί, και ο τρόπος προσλήψεως και απολύσεως και το αρμόδιον προς τούτο όργανον.

Η Επιχείρηση του παρόντος νόμου, καθώς και όσες Δημοτικές Επιχειρήσεις Υδρευσης Αποχέτευσης έχουν συσταθεί κατ' εφαρμογή ειδικών νόμων, καταρτίζουν κανονισμούς εργασίας κατά τις ειδικότερες ρυθμίσεις του ν.δ. 3789/1957 (ΦΕΚ 210 Α), όπως ισχύει. Οι ανωτέρω Κανονισμοί κυρώνονται από το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 1 του ν. 2874/2000 (ΦΕΚ 286Α')»

Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω παραγράφου έχει εκδοθεί ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας της Δ.Ε.Υ.Α., ο οποίος έχει δημοσιευθεί στο ΦΕΚ Β 73/2010. Στη διάταξη του ά. 8 του ως άνω ΟΕΥ προβλέπεται ότι: «**Οι αρμοδιότητες των επί μέρους διοικητικών ενοτήτων του Οργανογράμματος της επιχείρησης, θεωρούνται ενδεικτικές και όχι αποκλειστικές του περιεχομένου εργασίας και επομένως**

μπορεί να ανατίθεται, μετά από εισήγηση του Διοικητικού Διευθυντή, από τον Γενικό Επιχειρηματικό Διευθυντή στο προσωπικό κάθε ενότητας, καθήκοντα που δεν αναφέρονται, με συγκεκριμένο τρόπο στην αντίστοιχη περιγραφή του περιεχομένου εργασίας της αλλά εντάσσονται στο γενικό περιεχόμενο των εργασιών της επιχείρησης. Βασικός στόχος αυτής της ενέργειας είναι η πλήρης απασχόληση του προσωπικού, σύμφωνα με τις ανάγκες της επιχείρησης».

Περαιτέρω, στο ά. 7 του Ν. 1069/1980 ορίζεται ότι: «4. Αν απορροφηθεί η δημοτική επιχείρηση φυσικού αερίου από τη δημοτική επιχείρηση ύδρευσης και αποχέτευσης, το προσωπικό που υπηρετούσε στην πρώτη και κατείχε οργανικές θέσεις, μπορεί με απόφαση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου και σύμφωνη γνώμη του διοικητικού συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. να μεταφέρεται στη δημοτική επιχείρηση ύδρευσης και αποχέτευσης και να καταλαμβάνει τις ανάλογες με την ειδικότητά του θέσεις που έχουν προβλεφθεί στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού

5(4). Τακτικόν διαβαθμισμένον προσωπικόν Δήμων και Κοινοτήτων ή άλλων φορέων υπηρετούν εις υπηρεσίας υδρεύσεως και αποχετεύσεως, δύναται τη αιτήσει του και μετ' απόφασιν του παρά τη Νομαρχία Υπηρεσιακού Συμβουλίου, να μετατάσσεται με τας άς κατέχει θέσεις εις την επιχείρησιν, διεπόμενον ως προς πάσας τας υπηρεσιακάς του μεταβολάς και δικαιώματα υπό των εκάστοτε ισχυουσών ειδικών περί του προσωπικού τούτου διατάξεων των Δήμων. **"Ομοίως τακτικό διαβαθμισμένο προσωπικό δήμων και κοινοτήτων ή άλλων φορέων, που υπηρετούσε ή υπηρετεί σε υπηρεσίες ύδρευσης και αποχέτευσης,**

μπορεί με αίτησή του να αποσπάται στην επιχείρηση, με απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου και σύμφωνη γνώμη του διοικητικού συμβουλίου της δημοτικής επιχείρησης, ύδρευσης αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.), για διάστημα μέχρι πέντε έτη. Η απόσπαση αυτή μπορεί να παραταθεί για άλλα πέντε έτη, με την ίδια διαδικασία.

Οι αποδοχές και οι ασφαλιστικές εισφορές του αποσπώμενου αυτού προσωπικού βαρύνουν την Δ.Ε.Υ.Α.

6(5). Αι κατά τας εκάστοτε κειμένας διατάξεις επί του προσωπικού των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως αρμοδιότητες του Δημάρχου ασκούνται προκειμένου περί του κατά την προηγουμένη παράγραφον προσωπικού, υπό του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχειρήσεως.

7(6). Αι εκάστοτε ισχύουσαι διατάξεις περί πειθαρχικού δικαίου των μονίμων δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων εφαρμόζονται αναλόγως και επί του προσωπικού της παρ. 4 του παρόντος άρθρου.

8 (7). Προκειμένου περί του επί σχέσει εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικού της επιχειρήσεως εφαρμόζονται αι εκάστοτε ισχύουσαι πειθαρχικά διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας.

Στη διάταξη του ά. 106 Ν. 3528/2007 προβλέπεται ότι: «Το πειθαρχικό παράπτωμα συντελείται με υπαίτια πράξη ή παράλειψη του υπαλλήλου που μπορεί να του καταλογισθεί».

Περαιτέρω στη διάταξη του ά. 107 Ν. 3528/2007 ορίζεται μεταξύ άλλων ότι: 1. Πειθαρχικά παραπτώματα είναι ..

β) κάθε παράβαση υπαλληλικού καθήκοντος που προσδιορίζεται από τις υποχρεώσεις που επιβάλλουν στον υπάλληλο οι κείμενες διατάξεις, εντολές και οδηγίες. Το υπαλληλικό καθήκον σε καμία περίπτωση δεν επιβάλλει στον υπάλληλο πράξη ή παράλειψη που να αντίκειται προς τις διατάξεις του Συντάγματος και των νόμων, υπό τις προϋποθέσεις του άρθρου 25 του παρόντος,

γ) η παράβαση καθήκοντος κατά τον Ποινικό Κώδικα ή άλλους ειδικούς ποινικούς νόμους ...»

Από τις ανωτέρω διατάξεις συνδυαστικά ερμηνευόμενες προκύπτει ο Γενικός Επιχειρηματικός Διευθυντής της Δ.Ε.Υ.Α. δύναται κατόπιν εισήγησης του Διοικητικού Διευθυντή, να αναθέσει στους υδραυλικούς της Δ.Ε.Υ.Α. την πρόσθετη αρμοδιότητα της οδήγησης των υπηρεσιακών οχημάτων, με σκοπό την αποτελεσματική λειτουργία της επιχείρησης.

Στην περίπτωση που οι εργαζόμενοι αρνηθούν να εκτελέσουν την πρόσθετη αυτή αρμοδιότητα, η οποία τους ανετέθη νομίμως και σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από τον εφαρμοστέο Ο.Ε.Υ., τότε δύναται να κινηθεί αρμοδίως η πειθαρχική διαδικασία, ώστε να διερευνηθεί η ύπαρξη πειθαρχικών ευθυνών των εν λόγω εργαζομένων βάσει της προδιαληφθείσας διάταξης του ά. 107 Ν. 3528/2007 (Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων), που εφαρμόζεται στην περίπτωση μονίμων δημοτικών υπαλλήλων αποσπασμένων σε Δ.Ε.Υ.Α.

Αθήνα, 22.12.2015

Ο Γνωμοδοτών Δικηγόρος

Πάνος Κ. Ζυγούρης