

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ  
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2<sup>ος</sup> όροφος) ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235  
ΚΙΝ:6977506705  
E-mail: pzygouris@gmail.com

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του υποβληθέντος από τη Δ.Ε.Υ.Α. προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α.,  
με αρ. πρωτ. εισ: 2154/2.2.2015 ερωτήματος

**ΘΕΜΑ: ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΗ ΑΔΕΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΥ ΣΤΗ Δ.Ε.Υ.Α.  
ΠΡΟΚΕΙΜΕΝΟΥ ΝΑ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΕΙ ΤΙΣ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΕΣ ΤΟΥ ΣΠΟΥΔΕΣ  
ΣΤΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟ**

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 318/2015 έγγραφό της η Δ.Ε.Υ.Α. προς την  
Ε.Δ.Ε.Υ.Α. ερωτάται:

- 1) Εάν προβλέπεται η χορήγηση σε υπάλληλό αιτηθείσας άδειας για μεταπτυχιακές σπουδές στο εξωτερικό
- 2) Επιπλέον, στην περίπτωση που κριθεί ότι ο ανωτέρω υπάλληλος της Δ.Ε.Υ.Α. δικαιούται της αιτηθείσας αδειάς, ποια είναι η νόμιμη διαδικασία που πρέπει να ακολουθηθεί;

### Νομοθετικό πλαίσιο αδειών υπαλλήλων Δ.Ε.Υ.Α.

Ο νόμος 1069/80 που διέπει την οργάνωση και τη λειτουργία των Δ.Ε.Υ.Α. ορίζει στο **άρθρο 7** αυτού ότι τα θέματα που αφορούν το προσωπικό των Δ.Ε.Υ.Α., το οποίο απασχολείται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, καθορίζονται από τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) αυτών.

Οι Ο.Ε.Υ. των περισσότερων Δ.Ε.Υ.Α. ρυθμίζουν τα θέματα που αφορούν τους υπαλλήλους των ΔΕΥΑ σε συνδυασμό με τις διατάξεις των εκάστοτε ισχυουσών κλαδικών συλλογικών συμβάσεων εργασίας (Σ.Σ.Ε.) αλλά και τις διατάξεις του ν. 3584/2007 (Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων - ΚΚΔΚΥ), οι οποίες εφαρμόζονται αναλογικά και στους υπαλλήλους ΔΕΥΑ με δεδομένο ότι οι τελευταίοι ομοιάζουν προς του δημοτικούς υπαλλήλους στο μέτρο που παράγουν κοινωφελές έργο. (βλ. σχετ. προηγούμενες γνωμοδοτήσεις μου στην Ε.Δ.Ε.Υ.Α., μεταξύ άλλων η από 7.3.2012 γνωμοδότησή μου για τη ΔΕ.Υ.Α. ..)

Καθ' όσον αφορά στη Δ.Ε.Υ.Α., ο ΟΕΥ της (ΦΕΚ Β 1039/2006) προβλέπει στο ά. 47: «*Είδη αδειών – Οι άδειες διακρίνονται σε*

- 1. Κανονικές*
- 2. Για λόγους υγείας-εγκυμοσύνης*
- 3. Χωρίς αποδοχές*
- 4. Ειδικές*
- 5. Γονικές*
- 6. Ολιγόωρης απουσίας*

**7. Κάθε άλλη που προβλέπεται ή ήθελε προστεθεί από τη Νομοθεσία και τις ισχύουσες στη Δ.Ε.Υ.Α. Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας»**

Περαιτέρω, στη διάταξη του 65 ΚΚΔΚΥ για τις «Άδειες υπηρεσιακής εκπαίδευσης» προβλέπεται ότι:

**« 1. Για τη συμμετοχή του υπαλλήλου σε προγράμματα μετεκπαίδευσης και προγράμματα ή κύκλους μεταπτυχιακής εκπαίδευσης, ο υπάλληλος δικαιούται να ζητήσει άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης. Άδεια δεν χορηγείται αν ο χρόνος υπηρεσίας του υπαλλήλου που απομένει μετά το πέρας της άδειας είναι μικρότερος από το τετραπλάσιο της χρονικής διάρκειας της άδειας. Επίσης η ανωτέρω άδεια δεν χορηγείται αν ο υπάλληλος δεν έχει συμπληρώσει τη δοκιμαστική υπηρεσία.**

**2. Η άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης χορηγείται από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο των Ο.Τ.Α., ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου και μετά από σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, το οποίο ελέγχει τη συνδρομή των προϋποθέσεων της παρ. 1 και συνεκτιμά τη συνάφεια της μετεκπαίδευσης ή της μεταπτυχιακής εκπαίδευσης με το αντικείμενο της υπηρεσίας του, την υπηρεσιακή επίδοση και τις γνώσεις του υπαλλήλου. Ειδικά, προκειμένου περί εκπαιδευτικής άδειας στο εξωτερικό, απαιτείται πολύ καλή γνώση της γλώσσας της χώρας στην οποία πρόκειται να μεταβεί ο υπάλληλος.**

**3. Η άδεια χορηγείται υποχρεωτικά εάν ο υπάλληλος έχει λάβει υποτροφία από το Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών. Υποτροφία από άλλο**

ίδρυμα ή οργανισμό ημεδαπό, διεθνή ή αλλοδαπό ή αλλοδαπή κυβέρνηση για μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση σχετιζόμενη με το αντικείμενο της υπηρεσίας του υπαλλήλου συνεκτιμάται για τη χορήγηση της άδειας. Η άρνηση χορήγησης της άδειας πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς.

**4. Η άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης δεν μπορεί να υπερβεί τη διετία. Σε περίπτωση φοίτησης σε προγράμματα ή κύκλους μεταπτυχιακών σπουδών διάρκειας δύο (2) ετών ή εκπόνησης διδακτορικής διατριβής, η άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης δεν μπορεί να υπερβεί τα τρία(3) ή τα τέσσερα (4) χρόνια αντίστοιχα. Καθ' όλη τη διάρκεια της υπηρεσίας του υπαλλήλου δεν μπορεί να χορηγηθεί σε αυτόν άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης πέρα των πέντε (5) ετών.**

**5. Ο υπάλληλος στον οποίο χορηγείται άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης, λαμβάνει τις Αποδοχές του. Στους υπαλλήλους που χορηγείται άδεια για μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση στο εσωτερικό, παρέχονται Αποδοχές αυξημένες κατά 20%. Αν η εκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση γίνεται εκτός της περιοχής του Δήμου όπου εδρεύει η υπηρεσία του υπαλλήλου, μπορεί να ορίζεται προσαύξηση έως 40%, με απόφαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου.**

Σε περίπτωση τμηματικής χορήγησης της άδειας για μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση στο εσωτερικό παρέχονται, για το χρονικό διάστημα της εκπαιδευτικής άδειας, Αποδοχές αυξημένες κατά δεκαπέντε τοις εκατό (15%). Αν η μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή

εκπαίδευση γίνεται σε εκπαιδευτικό ίδρυμα το οποίο βρίσκεται εκτός της περιοχής του Δήμου που εδρεύει η υπηρεσία του υπαλλήλου, μπορεί να ορίζεται προσαύξηση αποδοχών έως και τριάντα τοις εκατό (30%) με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου.

**Σε υπαλλήλους στους οποίους χορηγείται άδεια για μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση στο εξωτερικό, παρέχονται Αποδοχές αυξημένες στο διπλάσιο. Η προσαύξηση των αποδοχών μειώνεται κατά το μέρος που καλύπτεται από υποτροφία ή άλλου είδους χρηματική αμοιβή ή Αποζημίωση που τυχόν χορηγείται στον υπάλληλο στο εσωτερικό ή το εξωτερικό. Ο υπάλληλος δικαιούται επίσης οδοιπορικά έξοδα μετάβασης και επιστροφής.**

**\*\*\*Με τις διατάξεις του άρθρου 13 παρ.1 του ν.4111/2013 επεκτείνεται η εφαρμογή του ν.4093/2012 περί κατάργησης προσαύξησης αποδοχών σε όσους χορηγείται άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης στο εσωτερικό και στους δημοτικούς υπαλλήλους. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγρ. Γ, της υπογραφ. Γ1 παρ. 11: «από 1.1.2013 καταργείται η προβλεπόμενη από τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 58 του ν. 3528/2007 (Α' 26) και της παρ. 5 του άρθρου 65 του ν. 3584/2007 (Α' 143) προσαύξηση αποδοχών σε όσους χορηγείται άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης στο εσωτερικό. Στους υπαλλήλους που χορηγείται άδεια για μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση στο εξωτερικό, για τον υπολογισμό της προσαύξησης λαμβάνεται υπόψη μόνο ο βασικός μισθός.»**

6. Η άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης μπορεί να ανακαλείται για εξαιρετικούς λόγους που αφορούν στην υπηρεσία ή για λόγους που

ανάγονται στην επίδοση του υπαλλήλου πριν από την πάροδο του χρόνου λήξεως αυτής με πράξη του αρμόδιου για τη χορήγηση της οργάνου, η οποία εκδίδεται μετά από σύμφωνη και ειδικώς αιτιολογημένη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου.

**7. Μετά το τέλος της άδειας εκπαίδευσης ο υπάλληλος υποχρεούται να υπηρετήσει στον οικείο Ο.Τ.Α. για χρονικό διάστημα ίσο με το τριπλάσιο του χρόνου της άδειας. Σε περίπτωση αθέτησης της υποχρέωσης του αυτής ο υπάλληλος υποχρεούται να επιστρέψει τις Αποδοχές που έλαβε κατά το χρόνο της άδειας, ο οποίος δεν υπολογίζεται στην περίπτωση αυτή ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας.**

8. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθορίζονται οι υποχρεώσεις των υπαλλήλων κατά τη διάρκεια της άδειας του παρόντος άρθρου, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.»

Περαιτέρω, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 14 του ένατου άρθρου του ν. 4057/2012, όπως τροποποιήθηκε με το ά. 4 Ν. 4210/2013 : «**14. Δεν χορηγούνται άδειες υπηρεσιακής εκπαίδευσης του άρθρου 58 του ν. 3528/2007 και του άρθρου 65 του ν. 3584/2007 για τη συμμετοχή του υπαλλήλου σε προγράμματα ή κύκλους μεταπτυχιακής εκπαίδευσης μέχρι τις 31.12.2014. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου δεν θίγει την ισχύ αδειών υπηρεσιακής εκπαίδευσης που έχουν χορηγηθεί έως την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις**»

Επί του πρώτου υποβληθέντος ερωτήματος έχω να σας επισημάνω τα εξής:

**Σύμφωνα με το προεκτεθέν νομοθετικό πλαίσιο οι εκπαιδευτικές άδειες, αποτελούν ειδικές άδειες, προβλεπόμενες στην οικεία νομοθεσία και συγκεκριμένα στη διάταξη του ά. 65 Ν. 3584/2007. Η χορήγησή τους είχε ανασταλεί μέχρι τις 31.12.2014, ωστόσο από 1.1.2015 δύνανται να χορηγούνται σε όποιον συγκεντρώνει τα προσόντα που απαιτεί ο νόμος.**

**Εν προκειμένω ο υπάλληλος της Δ.Ε.Υ.Α. δικαιούται της αιτηθείσας εκπαιδευτικής αδείας λόγω της συμμετοχής της στο πρόγραμμα μεταπτυχιακής εκπαίδευσης στο πανεπιστήμιο της Πάφου.**

Καθ' όσον αφορά στο δεύτερο ερώτημα που μου τέθηκε σας γνωρίζω τα κάτωθι:

Η εκπαιδευτική άδεια είναι **ειδική άδεια** και χορηγείται από το αρμόδιο για διορισμό όργανο της Δ.Ε.Υ.Α. Αρμόδιο δε όργανο για προσλήψεις στη Δ.Ε.Υ.Α. αποτελεί το Διοικητικό Συμβούλιο της εν λόγω Δ.Ε.Υ.Α. όπως ρητώς αναφέρεται και στο άρθρο 40 του ΟΕΥ της Δ.Ε.Υ.Α. σύμφωνα με το οποίο: «1. Η πρόσληψη του τακτικού προσωπικού γίνεται από το Διοικητικό Συμβούλιο, τηρουμένης της ισχύουσας νομοθεσίας περί προσλήψεων, εφόσον υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις και πάγιες ανάγκες της επιχείρησης που βεβαιώνονται με γραπτή εισήγηση του Γενικού Διευθυντή ή των Διευθυντών Υπηρεσιών. Οι παραπάνω εισηγήσεις πρέπει να αιτιολογούν την ανάγκη που επιβάλλει την πρόσληψη του έκτακτου προσωπικού. Κάθε προσλαμβανόμενος πρέπει να έχει τα προβλεπόμενα από τον Ο.Ε.Υ. με

βάσει την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία προσόντα, της αντίστοιχης ειδικότητας.

2. Η πρόσληψη του τακτικού προσωπικού γίνεται από το Δ.Σ. με βάση την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία, μετά από εισήγηση του Γενικού Διευθυντή ή των Διευθυντών Υπηρεσιών και κατόπιν προκήρυξης της θέσης. Η διαδικασία πρόσληψης είναι αυτή που η εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία θέτει».

**Έξ όσων προαναφέρθηκαν προκύπτει με σαφήνεια ότι αρμόδιο όργανο για τη χορήγηση της εκπαιδευτικής άδειας είναι το Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α.**

**Αθήνα, 13.2.2015**

**Ο Γνωμοδοτών Δικηγόρος**

**Πάνος Κ. Ζυγούρης**