

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του με αριθμ. πρωτ. εισ. Ε.Δ.Ε.Υ.Α. 2201/03.06.2015

ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α.

ΖΗΤΗΜΑ: Στη Δ.Ε.Υ.Α. έχει υποβληθεί αίτημα, δια πληρεξουσίου δικηγόρου, ιδιοκτήτη και εκμισθωτή αγροτεμαχίου, ευρισκομένου εντός της περιοχής αρμοδιότητας της Δ.Ε.Υ.Α., με το οποίο ζητεί την χορήγηση βεβαίωσης για τις οφειλές του μισθωτή του από τέλη άρδευσης. Ερωτάται λοιπόν από τη Δ.Ε.Υ.Α. εάν δύναται νομίμως να χορηγήσει τη σχετική βεβαίωση.

Συνημμένα υπεβλήθησαν:

- σχέδιο βεβαίωσης
- κινήσεις οφειλέτη
- από 14.05.2015 αίτηση του πληρεξουσίου δικηγόρου του εκμισθωτή
- από 25.05.2015 αίτηση του πληρεξουσίου δικηγόρου του εκμισθωτή
- αντίγραφο της υπ' αριθμ. κατάθεσης 65/2015 αγωγής ενώπιον του Ειρηνοδικείου Λάρισας

ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στις 14.05.2015 και κατόπιν στις 25.05.2015 υπεβλήθη αίτηση στην Δ.Ε.Υ.Α. με την οποία ζητείται από ιδιώτη – εκμισθωτή - ιδιοκτήτη αγροκτήματος η χορήγηση βεβαίωσης περί των οφειλών του μισθωτή του από την άρδευση συγκεκριμένου μισθίου αγροκτήματος ευρισκομένου στην τοπική κοινότητα Ελάτειας Δήμου ... Συνημμένη στις ως άνω αιτήσεις υπάρχει η υπ' αριθμ. κατ. 65/2015 αγωγή του ενώπιον του Ειρηνοδικείου Λάρισας. Με την ως άνω αγωγή ο αιτών-εκμισθωτής ζητάει από τον μισθωτή του (δυνάμει προφορικής μίσθωσης) την καταβολή ποσού 3.000 ευρώ νομιμοτόκως. Το ποσό αυτό, όπως σαφώς προκύπτει από την αγωγή, αφορά αποκλειστικά και μόνο σε οφειλόμενα μισθώματα. Επισημαίνεται ότι στην κρίσιμη αγωγή ουδέν αίτημα υφίσταται για καταβολή οφειλομένων στη Δ.Ε.Υ.Α. από τέλη άρδευσης του μισθίου ακινήτου.

Περαιτέρω, όπως μου διεκρινίστηκε σε επικοινωνία μου με τη Δ.Ε.Υ.Α., καθ' όσον αφορά στην άρδευση, δεν υφίσταται μια παροχή ανά αγροτεμάχιο (όπως συμβαίνει στην ύδρευση). Αλλά, το νερό παρέχεται από αντλιοστάσιο το οποίο εξυπηρετεί πολλά αγροτεμάχια. Ο κάθε δε αγρότης, ανεξάρτητα εάν είναι ιδιοκτήτης ή μισθωτής δηλώνει στον υδρονομέα τον ακριβή αριθμό των ωρών που θα χρησιμοποιήσει το αντλιοστάσιο. Εν συνεχεία, ο υδρονομέας ενημερώνει την Δ.Ε.Υ.Α. για τις ώρες κατανάλωσης και έτσι η Δ.Ε.Υ.Α προβαίνει στις αντίστοιχες χρεώσεις επ' ονόματι του αγρότη και όχι βάσει συγκεκριμένου καλλιεργούμενου αγροτεμαχίου.

Συνεπώς, τα τέλη άρδευσης που έχουν βεβαιωθεί στο όνομα συγκεκριμένου προσώπου (εν προκειμένω του μισθωτή) είναι αδύνατο να εξακριβωθεί για ποιού ακινήτου την άρδευση χρησιμοποιήθηκαν.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Στη διάταξη του ά. 7 του πρόσφατου Ν. 4325/2015 προβλέπεται ότι:

«Επέκταση των δικαιωμάτων πολιτών και υπαλλήλων

1. Στο άρθρο 1 του Ν.2690/1999 (Α` 45) Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας προστίθεται δεύτερο εδάφιο ως εξής:

«Ειδικά οι διατάξεις των άρθρων 4 έως 7 και του άρθρου 12 του παρόντος εφαρμόζονται αναλόγως στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, στα Ν.Π.Ι.Δ. και τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς (ΔΕΚΟ) του Κεφαλαίου Α` του Ν.3429/2005, καθώς και στα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α, εντός ή εκτός της Γενικής Κυβέρνησης.»

Στη διάταξη του ά. 5 του Ν. 2690/1999 (ΚΔΔ/σίας) ορίζεται ότι:

«Πρόσβαση σε έγγραφα

1. Κάθε ενδιαφερόμενος έχει το δικαίωμα, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των διοικητικών εγγράφων. Ως διοικητικά έγγραφα νοούνται όσα συντάσσονται από τις δημόσιες υπηρεσίες, όπως εκθέσεις, μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιες οδηγίες, απαντήσεις της Διοίκησης, γνωμοδοτήσεις και αποφάσεις.

2. Όποιος έχει ειδικό έννομο συμφέρον δικαιούται, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των ιδιωτικών εγγράφων που φυλάσσονται στις δημόσιες υπηρεσίες και είναι σχετικά με υπόθεσή του η οποία εκκρεμεί σε αυτές ή έχει διεκπεραιωθεί από αυτές.

3. Το κατά τις προηγούμενες παραγράφους δικαίωμα δεν υφίσταται στις περιπτώσεις που το έγγραφο αφορά την ιδιωτική ή οικογενειακή ζωή τρίτου, ή αν παραβλάπτεται απόρρητο το οποίο προβλέπεται από ειδικές διατάξεις. Η αρμόδια διοικητική αρχή μπορεί να αρνηθεί την ικανοποίηση του δικαιώματος τούτου αν το έγγραφο αναφέρεται στις συζητήσεις του Υπουργικού Συμβουλίου, ή αν η ικανοποίηση του δικαιώματος αυτού είναι δυνατόν να δυσχεράνει ουσιωδώς την έρευνα δικαστικών, διοικητικών, αστυνομικών ή στρατιωτικών αρχών σχετικώς με την τέλεση εγκλήματος ή διοικητικής παράβασης.

4. Το δικαίωμα των παρ. 1 και 2 ασκείται : α) με μελέτη του εγγράφου στο κατάστημα της υπηρεσίας, ή β) με χορήγηση αντιγράφου, εκτός αν η αναπαραγωγή τούτου μπορεί να βλάψει το πρωτότυπο. Η σχετική δαπάνη αναπαραγωγής βαρύνει τον αιτούντα, εκτός αν ο νόμος ορίζει διαφορετικά. Αν πρόκειται για πληροφορίες ιατρικού χαρακτήρα, αυτές γνωστοποιούνται στον αιτούντα με τη βοήθεια γιατρού, ο οποίος ορίζεται για το σκοπό αυτόν.

5. Η άσκηση του κατά τις παρ. 1 και 2 δικαιώματος γίνεται με την επιφύλαξη της ύπαρξης τυχόν δικαιωμάτων πνευματικής ή βιομηχανικής ιδιοκτησίας.

6. Η χρονική προθεσμία για τη χορήγηση εγγράφων κατά τις παραγράφους 1 και 2 ή την αιτιολογημένη απόρριψη της σχετικής αίτησης του πολίτη είναι είκοσι (20) ημέρες».

Με τη διάταξη του ά. 7 Ν. 4325/2015 προβλέφθηκε ότι το δικαίωμα πρόσβασης των διοικουμένων στα έγγραφα του ά. 5 ΚΔΔ/σίας εφαρμόζεται και στις επιχειρήσεις των ΟΤΑ.

Από την προδιαληφθείσα διάταξη το ΚΔΔ/σίας προκύπτει ότι **κάθε πρόσωπο έχει δικαίωμα να λαμβάνει γνώση των διοικητικών εγγράφων** τα οποία συντάσσονται από τις δημόσιες υπηρεσίες (εν προκειμένω από τη Δ.Ε.Υ.Α.). Ως διοικητικά νοούνται τα έγγραφα που συντάσσονται από τις υπηρεσίες όπως ενδεικτικώς: εκθέσεις, μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιες οδηγίες, απαιτήσεις της διοίκησης, γνωμοδοτήσεις και αποφάσεις. Για την πρόσβαση στα έγγραφα αυτά δεν απαιτείται ο αιτών να αποδεικνύει έννομο συμφέρον αλλά αρκεί το γενικότερο εύλογο ενδιαφέρον. Αντίθετα, **για την πρόσβαση σε ιδιωτικά έγγραφα απαιτείται ο αιτών να επικαλείται και να αποδεικνύει ειδικό έννομο συμφέρον, δηλαδή απαιτείται ο αιτών την χορήγηση ιδιωτικού εγγράφου να διαθέτει μια συγκεκριμένη προσωπική έννομη σχέση, η οποία τον συνδέει με το περιεχόμενο των αιτουμένων εγγράφων** (Εγκ. ΔΙΣΚΠΟΦ.19/12241/1999, ΣΤΕ 3938/2013, ΣΤΕ 1214/2000).

Ανεξάρτητα όμως από το εάν πρόκειται για διοικητικά ή ιδιωτικά έγγραφα το δικαίωμα πρόσβασης δεν υφίσταται, στις περιπτώσεις που το έγγραφο αφορά στην ιδιωτική ή οικογενειακή ζωή τρίτου (δηλαδή όχι το ίδιου του αιτούντος) ή εάν παραβλάπτεται απόρρητο το οποίο προβλέπεται από ειδικές διατάξεις.

Στην αρμοδιότητα των ιδίων των δημοσίων υπηρεσιών, και στην προκειμένη περίπτωση της Δ.Ε.Υ.Α. ανήκει η κρίση εάν σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση συντρέχουν οι προϋποθέσεις ασκήσεων του δικαιώματος (Ολ ΝΣΚ 727/2001, 482/1995, ΝΣΚ 107/2007), **τυχόν δε απόρριψη του αιτήματος του ενδιαφερομένου πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς** (ΣΤΕ 3130/2000, 205/2000, 1397/1993).

Στην εξεταζόμενη περίπτωση, σύμφωνα με το προεκτεθέν ιστορικό που μου τέθηκε υπόψη, ο αιτών δεν αποδεικνύει ότι διαθέτει ειδικό έννομο συμφέρον για την χορήγηση σε αυτόν των αιτουμένων στοιχείων καθώς στην αγωγή του δεν περιλαμβάνεται αίτημα για καταβολή των οφειλομένων στη Δ.Ε.Υ.Α. αλλά και ούτε θα μπορούσε να περιλαμβάνεται τέτοιο αίτημα. Τούτο, διότι τυχόν οφειλές του μισθωτή του στη Δ.Ε.Υ.Α. είναι προσωπικές οφειλές η εξόφληση των οποίων βαρύνει αποκλειστικά και μόνον τον ίδιο τον οφειλέτη και όχι τον ιδιοκτήτη του μισθίου ακινήτου. Επιπλέον, οι σχετικές χρεώσεις επιβάλλονται για χρήση συγκεκριμένου αντλιοστασίου με αποτέλεσμα να μην δύναται να γνωρίζει η Δ.Ε.Υ.Α. ποια συγκεκριμένα αγροκτήματα αρδεύτηκαν.

Συνεπώς, η Δ.Ε.Υ.Α. οφείλει να αρνηθεί να ικανοποιήσει το αίτημα του εκμισθωτή του αγροτεμαχίου, χορηγώντας του έγγραφη απάντησή της, περιλαμβάνουσα ως αιτιολογία την προεκτεθείσα νομοθεσία σε συνδυασμό με το γεγονός ότι ο αιτών δεν απέδειξε ειδικό έννομο συμφέρον για την χορήγηση σε αυτόν της αιτηθείσας βεβαίωσης.

Αθήνα, 11.06.2015
Ο γνωμοδοτών δικηγόρος
Πάνος Ζυγούρης