

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του με αριθμ. πρωτ. εισ. Ε.Δ.Ε.Υ.Α. 2132/20.01.2015
ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α.

**ΘΕΜΑ: ΕΡΩΤΗΜΑ ΓΙΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΕΙΔΙΚΟΥ ΤΕΛΟΥΣ 80% ΓΙΑ ΤΗ
ΜΕΛΕΤΗ, ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ, ΚΑΙ ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΕΡΓΩΝ ΥΔΡΕΥΣΕΩΣ ΚΑΙ
ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΣ**

Δεδομένου ότι η σύσταση της Δ.Ε.Υ.Α. έγινε στις 16.01.2000 και η επιχείρηση αρχικά έμεινε ανενεργή μέχρι το έτος 2005, οπότε εξεδόθη ο πρώτος λογαριασμός ύδρευσης με την επιβολή του ειδικού τέλους 80%.

Ερωτάται, με αφορμή το υπ' αριθμ. πρωτ. 41/16.01.2015 έγγραφο της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.)

1) Εάν ο υπολογισμός τέλους 80% επί της αξίας του νερού είναι νόμιμος και 2) εάν η έναρξη της πρώτης δεκαετίας επιβολής του ειδικού τέλους 80% θεωρείται η 1^η Ιανουαρίου 2000 ή η 1^η Ιανουαρίου 2005

Νομοθετικό πλαίσιο

Στη διάταξη του άρθρου 11 του ν.1069/1980 προβλέπεται ότι: «Περί κινήτρων δια την ίδρυσιν Επιχειρήσεων Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως» ορίζεται ότι: *«1. Επιβάλλεται υπέρ των κατά τας διατάξεις του παρόντος νόμου συσταθησομένων επιχειρήσεων, προς τον σκοπόν μελέτης, κατασκευής ή επεκτάσεως έργων υδρεύσεως και αποχετεύσεως και δια μίαν δεκαετίαν από τής 1ης Ιανουαρίου του επομένου της συστάσεώς των έτους πρόσθετον ειδικόν τέλος υπολογιζόμενον εις ποσοστόν 80% επί της αξίας του καταναλισκομένου ύδατος, το αυτό τέλος επιβάλλεται και εν περιπτώσει επεκτάσεως της Επιχειρήσεως...»*

Κατά το άρθρο 43 παρ. 3 του Ν. 2065/1992 (Α 113): *«Παρατείνεται για μια δεκαετία από την κατά περίπτωση λήξη του ο χρόνος επιβολής του προσθέτου ειδικού τέλους, που προβλέπεται από την παράγραφο 1 του άρθρου 11 του ν. 1069/1980 (ΦΕΚ 191 Α΄)»*

Περαιτέρω, κατά το άρθρο 26 παρ.3 του Ν.3013/2002(ΦΕΚ Α΄102/1.5.2002): *«Παρατείνεται για μία δεκαετία από την, κατά περίπτωση, λήξη του ο χρόνος επιβολής του πρόσθετου ειδικού τέλους 80% υπέρ των Δ.Ε.Υ.Α., που προβλέπεται από την παράγραφο 1 του άρθρου 11 του ν. 1069/1980 (ΦΕΚ 191 Α΄)»*

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του Ν. 3013/2002: *«το εν λόγω τέλος αποτελεί ένα σημαντικό έσοδο για τις Δ.Ε.Υ.Α. δεδομένου ότι πολλές από αυτές για την εκτέλεση έργων έχουν συνάψει δάνεια, τα οποία οφείλουν να εξοφλήσουν. Εξαιτίας αυτού κρίθηκε αναγκαίο το*

τέλος να συνεχίσει να υφίσταται και μετά την πάροδο της δεκαετίας από τη σύσταση της επιχείρησης. Για το σκοπό αυτόν έγινε νέα νομοθετική ρύθμιση: Συγκεκριμένα, με το ά. 43 παρ. 3 ν. 20658/1992- παρατείνεται για μια δεκαετία από την κατά περίπτωση λήξη του ο χρόνος επιβολής του πρόσθετου ειδικού τέλους που προβλέπεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 11 ν.1069/1980. Όπως προκύπτει από τα προαναφερθέντα για τις Δ.Ε.Υ.Α. που ιδρύθηκαν το 1980 εξέπνευσε και η δεύτερη δεκαετία επιβολής του τέλους και συνεπώς δεν νομιμοποιούνται πλέον να το εισπράττουν. Προκειμένου να μη χαθεί αυτή η σημαντική πηγή εσόδων, τα οποία είναι αναγκαία για την κατασκευή έργων και επεκτάσεων και την αποπληρωμή δανείων η Ένωση Δ.Ε.Υ.Α. εζήτησε και αυτή να υπάρξει νομοθετική ρύθμιση ώστε η επιβολή του τέλους να παραταθεί εκ νέου.»

Περαιτέρω, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 790/1986 γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ. η φύση του ειδικού τέλους νέων κατασκευών είναι αμιγώς φορολογική. Τούτο διότι «... επιβάλλεται στους ιδιοκτήτες των ακινήτων και τους καταναλωτές των υπηρεσιών υδρεύσεως χωρίς να υφίσταται κάποια υποτυπώδης ή έστω χαλαρά αναλογία μεταξύ των δαπανών μελέτης, κατασκευής, ανακατασκευής ή επεκτάσεως των έργων υδρεύσεως και του ύψους των επιβαλλομένων τελών, τα οποία ούτε και χρονικώς συνδέονται ή εξαρτώνται με την έναρξη ή αποπεράτωση αυτών των μελετών και έργων».

Εξ όσων προεξετέθησαν προκύπτει σαφώς ότι οι κατά τόπους Δ.Ε.Υ.Α. δικαιούνται αλλά και υποχρεούνται να επιβάλουν το ειδικό τέλος το οποίο προβλέπεται στη διάταξη του ά. 11 Ν.1069/1980 για τρεις

δεκαετίες αρχής γενομένης από την 1^η Ιανουαρίου του επομένου της συστάσεώς τους έτους.

Ενόψει των ανωτέρω συνάγονται τα ακόλουθα:

Ως προς το πρώτο ερώτημα:

Το κρίσιμο τέλος νομίμως υπολογίζεται σε ποσοστό 80% επί της αξίας του καταναλισκόμενου ύδατος. Συνεπώς, ορθώς εισπράττεται από της Δ.Ε.Υ.Α.

Ως προς το δεύτερο ερώτημα:

Η πρώτη δεκαετία κατά τη διάρκεια της οποίας επιβάλλεται το πρόσθετο ειδικό τέλος (της παρ. 1 του άρ. 11 του ν. 1069/1980) από τις δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης εκκινεί, σύμφωνα με γραμματική ερμηνεία του σχετικού άρθρου του ανωτέρω νόμου, από την 1^η Ιανουαρίου του επομένου της συστάσεώς τους έτους.

Εν προκειμένω, η Δ.Ε.Υ.Α. συστάθηκε έτος 2000. Συνεπώς, ως εναρκτήρια ημερομηνία επιβολής του κρίσιμου ειδικού τέλους θεωρείται η 1^η Ιανουαρίου 2001.

Αθήνα, 29.01.2015

Πάνος Ζυγούρης