

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2<sup>ος</sup> όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235

ΚΙΝ:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του υπ' αριθμ. πρωτ. 3347/30.09.2015 ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α.

**Θέμα:** Μεταβίβαση από την Επιχείρηση άδειας εγκατάστασης αιολικού σταθμού παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας σε ιδιώτη.

\*\*\*\*\*

### ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ

#### Τέθηκαν υπόψη μου από τη Δ.Ε.Υ.Α. τα ακόλουθα δεδομένα:

*«Η Δ.Ε.Υ.Α., μετά από χρονοβόρα και δαιδαλώδη διαδικασία, ολοκλήρωσε τον Ιούλιο 2009 την αδειοδότηση αιολικού πάρκου ισχύος 1,8 MW στη θέση Αγ.Μαρίνα του Δήμου .. και σήμερα είναι κάτοχος της με αρ.πρ. Δ6/Φ17.294/10550/21-7-2004 του ΥΠ.ΑΝ. Άδειας Παραγωγής*

ηλεκτρικής ενέργειας και της με αρ.πρωτ. 11792/12-12-2011 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου Άδειας Εγκατάστασης αιολικού σταθμού, η οποία μετά από την με αρ.πρωτ. 77540/15974//2013/13-01-2014 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου τροποποίηση (παράταση ισχύος) ισχύει μέχρι και την 12<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2015.

Η βασική νομοθεσία που διέπει σήμερα τις άδειες για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας (Α.Π.Ε.) είναι:

1. Ο Ν. 3468/06 (ΦΕΚ 129 Α/27-6-2006), όπως αυτός ισχύει σήμερα μετά από αλληπάλληλες

τροποποιήσεις.

2. Ο Κανονισμός Αδειών Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας από Α.Π.Ε. με Αριθμ.

ΥΑΠΕ/Φ1/14810/2011 (ΦΕΚ 2373 Β/25-10-2011).

3. Ο Ν. 4203/2013 (ΦΕΚ 235 Α/1-11-2013).

Στο ΦΕΚ 1162 Β/10-4-2012 έχει δημοσιευτεί η με αριθμ. 504/2011 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου ... για τη σύσταση της νέας επιχείρησης Δ.Ε.Υ.Α. Δήμου ... όπου προβλέπεται, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Ν. 1069/80, η διεύρυνση του αντικειμένου της και στον τομέα "Διαχείριση, αξιοποίηση και εμπορία των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας που προέρχονται από τα αντικείμενα δραστηριότητας των Δ.Ε.Υ.Α. ή των δραστηριοτήτων των οικείων Ο.Τ.Α."

Σύμφωνα με σχετική ΤεχνοΟικονομική μελέτη που εκπονήθηκε το 2011, ο προϋπολογισμός της επένδυσης για το αιολικό πάρκο είναι **2.475.000 €** εκ των οποίων το 1.780.000 € αφορά στην προμήθεια και εγκατάσταση του βασικού εξοπλισμού των ανεμογεννητριών. Η Δ.Ε.Υ.Α.

μέχρι σήμερα δεν έχει εξασφαλίσει τη χρηματοδότηση της επένδυσης και δεν έχει εκτελέσει καμία εργασία για την πραγματοποίηση της εγκατάστασης, γεγονός που αντιβαίνει στους όρους της άδειας παραγωγής σύμφωνα με τους οποίους ο κάτοχος υποχρεούται να αρχίσει να λειτουργεί το έργο μέσα στα χρονικά όρια ισχύος της άδειας εγκατάστασης και των νομίμων παρατάσεων της. Με την με αρ. 73/6-4-2015 απόφαση το Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. αποφάσισε την "παραχώρηση" σε ιδιώτη του έργου της αξιοποίησης της άδειας εγκατάστασης έναντι ικανοποιητικού οικονομικού ανταλλάγματος.

Με δεδομένα τα παραπάνω καθώς και το γεγονός ότι η άδεια εγκατάστασης λήγει στις 12-12-2015 και μέχρι σήμερα δεν έχουν εξασφαλιστεί οι προϋποθέσεις του Ν. 4203/2013 άρθρο 1 παρ.1 για επιπλέον 18μηνη παράταση, **ζητούμε τη νομική συμβουλή της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. στα παρακάτω ερωτήματα:**

**1)** Ποια είναι η νόμιμη διαδικασία και δει η πλέον ευέλικτη, σύντομη και απλή ώστε τηρώντας αφενός τη νομοθεσία που διέπει τις άδειες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε. και αφετέρου τη νομοθεσία που διέπει τις Δ.Ε.Υ.Α. και ειδικότερα τις δημόσιες συμβάσεις, η Δ.Ε.Υ.Α. να προβεί σε σύναψη σύμβασης με ιδιώτη τέτοια ώστε να "παραχωρήσει" ή να μεταβιβάσει ή να αξιοποιήσει την άδεια εγκατάστασης με τρόπο που ο συμβαλλόμενος ιδιώτης να χρηματοδοτήσει και να υλοποιήσει το έργο και η Δ.Ε.Υ.Α. να επωφεληθεί με το βέλτιστο αντάλλαγμα είτε ως μίσθωμα είτε ως εφάπαξ τίμημα είτε ως ποσοστό επί των κερδών του έργου.

**2)** Κατά τον έλεγχο εντάλματος για τη δαπάνη της τοπογραφικής μελέτης για το Α/Π, ο επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου μας επεσήμανε ότι σύμφωνα με την διατύπωση του άρθρου 2 του Ν.

1069/80, η διεύρυνση του αντικειμένου των Δ.Ε.Υ.Α. αφορά στη "διαχείριση, αξιοποίηση και εμπορία ανανεώσιμων πηγών ενέργειας ..." ενώ δεν αναφέρεται η λέξη "κατασκευή", πράγμα που κατά τη γνώμη του σημαίνει ότι δε νομιμοποιείται η Δ.Ε.Υ.Α. να κατασκευάσει σχετικό έργο. Κατά τη δική σας γνώμη, πως το παραπάνω επηρεάζει την έκβαση του 1<sup>ου</sup> ερωτήματος και γενικότερα τις σύνομες ενέργειες της Δ.Ε.Υ.Α. σχετικά με την αξιοποίηση της χορηγηθείσας σ'αυτήν άδειας εγκατάστασης».

Αν και τα ανωτέρω ερωτήματα είναι τόσο περίπλοκα νομικά, λόγω της φύσεως του ζητήματος, το οποίο περιλαμβάνει εκτεταμένη ανάλυση περιβαλλοντικού, πολεοδομικού και δικαίου δημοσίων συμβάσεων, που εκφεύγουν της αρμοδιότητας της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. ώστε να απαντήσει με ένα γνωμοδοτικό σημείωμα, έχω να επισημάνω τα ακόλουθα:

Οι Δ.Ε.Υ.Α. ανήκουν στους λεγόμενους **«εξαιρούμενους τομείς»**, στους οποίους εφαρμόζεται το Π.Δ. 59/2007, με το οποίο έγινε η προσαρμογή της Ελληνικής νομοθεσίας στην οδηγία 2004/17/ΕΚ **« περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων στους τομείς του ύδατος , της ενέργειας, .....»** και όχι το Π.Δ. 60/2007 με το οποίο έγινε η προσαρμογή της στην Οδηγία 2004/18/ΕΚ, για την σύναψη συμβάσεων στον δημόσιο τομέα.

Συνεπώς, οι Δ.Ε.Υ.Α. μπορούν να μεταβιβάσουν ή να παραχωρήσουν σε ιδιώτη μόνο με τη διαδικασία διεξαγωγής δημοσίου διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του 59/2007 π.δ.

Επίσης, θα πρέπει να ελεγχθεί, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 8 του ν. 3468/2006, η δυνατότητα μεταβίβασης ή παραχώρησης της άδειας

εγκατάστασης του αιολικού σταθμού, στο μέτρο που δεν προβλέπεται ρητά στον εν λόγω νόμο.

Συμπερασματικά, έχω την γνώμη ότι η Δ.Ε.Υ.Α. θα πρέπει να αιτηθεί παράταση της άδειας εγκατάστασης, ώστε να προχωρήσει σε δημόσιο διαγωνισμό για τη σύναψη σύμβασης παραχώρησής της σε ιδιώτη, τα νομικά ζητήματα όμως που τίθενται απαιτούν περαιτέρω διερεύνηση.

Αθήνα, 17.11.2015

Ο γνωμοδοτών Δικηγόρος