

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2<sup>ος</sup> όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235

## **ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ**

Επί του υποβληθέντος από την Δ.Ε.Υ.Α. προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α.,

με αρ. πρωτ. εισ: 1004/23-08-2016 ερωτήματος

**ΘΕΜΑ: «1. Ορθά συμπεριλήφθη το επίδομα θέσης ευθύνης του Γενικού Διευθυντή και περικόπτει κατά 25%;**

**2. Οι υπάλληλοι των Δ.Ε.Υ.Α. εντάσσονται στις διατάξεις του ά. 1 του Π.Δ. 69/13-07-2016 (ΦΕΚ 127/Α13-07-2016) που αφορά αναγνώριση προϋπηρεσίας εκτός δημόσιου τομέα;»**

Επί του ως άνω θέματος κατά τη γνώμη μου προσέκει η εξής απάντηση:

### **Ερώτημα 1ο**

#### **I. ΠΡΟΓΕΝΕΣΤΕΡΟ ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ**

Όπως αναφέρθη στην από 22.04.2016 γνωμοδότησή μου, σύμφωνα με την εκδοθείσα υπ' αριθ. 19/411/38/2015 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Ορεστιάδας και σύμφωνα με την παράγραφο Γ, υποπαρ. Γ.1. περ. 2 του ν.4093/2012 **οι διατάξεις του Κεφαλαίου Δεύτερου του ν.4024/2011 που αφορούν το βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του ά. 4 του ίδιου νόμου, έχουν ανάλογη εφαρμογή από**

1.1.2013 και στο προσωπικό των ν.π.ι.δ. που ανήκουν στο κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α., κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησής τους.

Επίσης σε άλλο σημείο της απόφασης αλλά και σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο ά. 29 παρ. 2 του ν.4024/2011 ορίζεται ότι **«Εφόσον προκύπτει μείωση, η οποία είναι μεγαλύτερη κατά ποσοστό του 25% των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου (1.1.2011), χωρίς στην ανωτέρω σύγκριση να λαμβάνεται υπόψη το ποσό που καταβάλλεται ως επίδομα θέσης ευθύνης, η συνολική μείωση κατανέμεται ως εξής: α) 25% μείωση επί των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου με την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, β) η υπερβάλλουσα μείωση ισόποσα σε χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, το οποίο αρχίζει ένα έτος μετά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου.**

Επομένως, η προβλεπόμενη μείωση των αποδοχών σύμφωνα με το ά. 29 παρ.2 του ν.4024/2011 δεν καλύπτει και το επίδομα θέσης ευθύνης ως προς το οποίο εφαρμόζονταν οι διατάξεις του ά. 18 του ν.4024/2011 σύμφωνα το οποίο προβλέπεται ότι: **«1. Στους προϊστάμενους οργανικών μονάδων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., οποιουδήποτε επιπέδου καταβάλλεται, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντά της, μηνιαίο Επίδομα Θέσης Ευθύνης οριζόμενο, κατά βαθμίδα θέσης, ως εξής:**

**α) Προϊστάμενοι Διοίκησης:**

**αα) Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων Διοίκησης, εννιακόσια (900) ευρώ.**

**ββ) Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Διοίκησης, τετρακόσια (400) ευρώ.**

**γγ) Προϊστάμενοι Υποδιευθύνσεων Διοίκησης (300) ευρώ.**

**δδ) Προϊστάμενοι Τμημάτων Διοίκησης διακόσια πενήντα (250) ευρώ.**

(...).

Περαιτέρω, σύμφωνα με την παρ. Γ υποπαρ. Γ.1. περ. 2 «**2. Αναστέλλεται μέχρι 31.12.2016 η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 19 και της περίπτωσης β' του τελευταίου εδαφίου της παρ.2 του άρθρου 29 του ν.4024/2011 (Α' 226). Οι διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου ισχύουν από 31.12.2012. ...**».

Ακόμη, όπως προβλέπεται στην υπ' αριθ. **37/2014 Πράξη Κλιμ.Τμήματος VII του Ελεγκτικού Συνεδρίου**, από το συνδυασμό των διατάξεων των ά. 28 παρ. 1 και 5 και 18 παρ. 1 του ν.4024/2011 συνάγεται ότι από 1.1.2013 υπάλληλος Δ.Ε.Υ.Α. κατηγορίας Π.Ε. με συνολικό αναγνωρισμένο (έως 31.12.2012) χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας περισσότερο από 21 έτη **ο οποίος κατά την 1.1.2013 ασκεί καθήκοντα προϊσταμένου επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης (και ο οποίος συνεχίζει να ασκεί τα καθήκοντά του μέχρι την επιλογή νέων προϊσταμένων σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 28 του ν.4024/2011) κατατάσσεται στο βαθμό Α' και δικαιούται μηνιαίο επίδομα θέσης ευθύνης Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Διοίκησης ποσού 900 ευρώ.** Εξάλλου, από το συνδυασμό των άρθρων 5 και 6 του ν.1069/1980 συνάγεται ότι ο Γενικός Διευθυντής δημοτικής επιχείρησης ύδρευσης –αποχέτευσης, δοθέντος ότι προϊσταται του συνόλου των υπηρεσιών της επιχείρησης και έχει εξαιρετικά διευρυμένες αρμοδιότητες, οι οποίες άπτονται της καθημερινής λειτουργίας της επιχείρησης, ασκεί καθήκοντα προϊσταμένου επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης και δικαιούται του προαναφερθέντος επιδόματος, η χορήγηση του οποίου συναρτάται με την ουσιαστική άσκηση καθηκόντων Προϊσταμένου, (βλ. Ελ.Συν.Κλιμ. Ι Τμ. Πράξη 208, 116, 89, 84, 48, 44/2013) λαμβάνοντας υπόψη ότι το επίδομα θέσης ευθύνης δεν

συνδέεται με συγκεκριμένο πρόσωπο, αλλά χορηγείται σε εκείνον, ο οποίος είναι επιφορτισμένος και ασκεί εν τοις πράγμασι καθήκοντα προϊσταμένου (βλ.Ελ.Συν. Κλιμ.Ι Τμ. Πρ'αξη 116/2013, ΣτΕ 234/2001, 1764/2006 κ.ά.).

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι κανονικά θα έπρεπε να εφαρμόζεται το ά. 29 του ν.4024/2011 για το επίδομα θέσης ευθύνης του Γενικού Διευθυντή όπως και για τις υπόλοιπες αποδοχές εάν δεν εξαιρούνταν από το πεδίο εφαρμογής το επίδομα θέσης ευθύνης άρα, δεν εφαρμοζόταν ούτε η διάταξη της παρ. Γ της υποπαρ. Γ.1. της περ. 2 περί αναστολής από 31.12.2012 έως 31.12.2016 της εφαρμογής της περίπτωσης β' του τελευταίου εδαφίου της παρ.2 του ά. 29 του ν.4024/2011 που αφορά την υπερβάλλουσα μείωση πέραν του 25% γιατί η εφαρμογή της προϋπέθετε ότι στο πεδίο εφαρμογής του ά. 29 του ν.4024/2011 θα ενέπιπτε και το επίδομα θέσης ευθύνης πράγμα το οποίο δεν συνέβαινε.

Επομένως, δεν ισχύει η διάταξη περί περικοπής κατά 25% του επιδόματος θέσης ευθύνης εφόσον δεν συμπεριλαμβάνεται το επίδομα θέσης ευθύνης σε αυτές τις αποδοχές που υπόκεινται σε μείωση ούτε και η διάταξη περί αναστολής εφαρμογής της διάταξης περί υπερβάλλουσας μείωσης ισόποσα σε χρονικό διάστημα 2 ετών.

Άρα το επίδομα θέσης ευθύνης έπρεπε να έχει οριστεί στα 900 ευρώ σύμφωνα με το προγενέστερο καθεστώς (ά. 18 του ν.4024/2011).

## II. ΙΣΧΥΟΝ ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ

Σύμφωνα με την υπ' αριθ. πρωτ. 2/1015/ΔΕΠ/5-1-2016 εγκύκλιο του Υπουργείου Οικονομικών (Παροχή οδηγιών για την εφαρμογή των διατάξεων του Κεφ. Β' του ν.4354/2015 (176/Α') «Μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.)

πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ., καθώς και των Δ.Ε.Κ.Ο. του κεφ. Α' του ν.3429/2005 (Α' 314) και άλλες μισθολογικές διατάξεις), προβλέπεται ότι με τις διατάξεις του άρθρου 13 ορίζονται οι μηνιαίες τακτικές αποδοχές του υπαλλήλου, οι οποίες αποτελούνται από το βασικό μισθό, τα επιδόματα και τις παροχές των ά. 15 (οικογενειακή παροχή), 16 (επίδομα θέσης ευθύνης), 17 (αμοιβή συνδεόμενη με την περιγραφή και αξιολόγηση της θέσης εργασίας), 18 (επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας) και 19 (επίδομα απομακρυσμένων παραμεθορίων περιοχών) σύμφωνα με τις προϋποθέσεις χορήγησής τους, καθώς και την προσωπική διαφορά του ά. 27.

Επίσης, αναφέρεται ότι με τις διατάξεις της παρ.1 προβλέπεται η καταβολή επιδόματος θέσης ευθύνης στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων, οι οποίες προβλέπονται από τους οικείους οργανισμούς των υπηρεσιών. Το συγκεκριμένο επίδομα καταβάλλεται μόνο για όσο χρόνο οι εν λόγω υπάλληλοι ασκούν τα συγκεκριμένα καθήκοντα. Το μηνιαίο επίδομα θέσης ευθύνης ορίζεται, κατά βαθμίδα θέσης ως εξής:

α) Προϊστάμενοι Διοίκησης:

αα) Γενικοί Γραμματείς Υπουργείου, χίλια τετρακόσια (1.400) ευρώ.

αβ) Αναπληρωτές Γενικοί Γραμματείς Υπουργείου και Ειδικοί Γραμματείς Υπουργείου, χίλια εκατόν πενήντα (1.150) ευρώ.

αγ) Υπάλληλοι της κατηγορίας Ειδικών Θέσεων 1<sup>ου</sup> και 2<sup>ου</sup> βαθμού, εξακόσια (600) και πεντακόσια πενήντα (550) ευρώ αντίστοιχα.

αδ) Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων και Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, χίλια (1.000) ευρώ.

αε) Προϊστάμενοι Διευθύνσεων και Προϊστάμενοι των πολιτικών γραφείων των μελών της κυβέρνησης και των υφυπουργών, τετρακόσια πενήντα (450) ευρώ.

αστ) Προϊστάμενοι Υποδιευθύνσεων, τριακόσια πενήντα (350) ευρώ.

αζ) Προϊστάμενοι Τμημάτων, διακόσια ενενήντα (290) ευρώ.

Πλέον δηλαδή ο Γενικός Διευθυντής με το ν.4354/2015 θα λαμβάνει επίδομα θέσης ευθύνης 1.000 ευρώ.

## **Ερώτημα 2ο**

Όπως προβλέπεται στο ά. 3 του Π.Δ. 69/2016 «*Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται:*

*α) υπάλληλοι που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. , που κυρώθηκε με το ά. πρώτο του Ν.3528/2007 (Α' 26), σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 του ως άνω Κώδικα.*

*β) οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στους οποίους εφαρμόζονται οι διατάξεις για τη βαθμολογική εξέλιξη του Κώδικα Κατάστασης Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. κατ'εφαρμογή των διατάξεων της παρ.3 του ά. 28 του Ν.4369/2016 (Α' 33)*

*γ) οι υπάλληλοι που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν.3584/2007 (Α' 143), σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ά. 3 του ως άνω Κώδικα.*

Οι υπάλληλοι των Δ.Ε.Υ.Α. οι οποίες αποτελούν ν.π.ι.δ. δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Π.Δ. 69/2016 και τούτο αποδεικνύεται καθόσον:

A) δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν.3528/2007 (Κώδικας Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ καθόσον στο ά. 2 του ν.3528/2007 προβλέπεται ρητά ότι : *«1. Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.*

*2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι` αυτούς διατάξεις».*

B) δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν.3528/2007 κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 28 του Ν.4369/2016 σύμφωνα με το οποίο *«Οι διατάξεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. για τη βαθμολογική εξέλιξη των υπαλλήλων εφαρμόζονται και για τους υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των Ανεξαρτήτων Αρχών και των Ν.Π.Δ.Δ., που κατέχουν οργανική θέση, με εξαίρεση το προσωπικό μερικής απασχόλησης».*

Γ) δεν εμπίπτουν στον πεδίο εφαρμογής του ν.3584/2007 όπως προκύπτει από το ά. 3 του ως άνω νόμου σύμφωνα με το οποίο *Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγεται το πάσης φύσεως προσωπικό των Ο.Τ.Α., ως κατωτέρω:*

1. Στις διατάξεις του πρώτου μέρους υπάγεται το μόνιμο προσωπικό:

α. των Δήμων,

β. των Κοινοτήτων,

γ. των Δημοτικών και Κοινοτικών Ιδρυμάτων και

δ. των Συνδέσμων και των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ. των Ο.Τ.Α..

2. Στις διατάξεις του δεύτερου μέρους υπάγεται το προσωπικό Ειδικών Θέσεων και το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου».

Επομένως, οι υπάλληλοι των Δ.Ε.Υ.Α. ΔΕΝ ΕΝΤΑΣΣΟΝΤΑΙ στις διατάξεις του ά. 1 του Π.Δ. 69/13-07-2016 (ΦΕΚ 127/Α13-07-2016) που αφορά αναγνώριση προϋπηρεσίας εκτός δημόσιου τομέα.

## Συμπέρασμα

1. Το προσωπικό των Δ.Ε.Υ.Α. υπήχθη με το ν.4093/2012 προ της έναρξης ισχύος του ν.4354/2015 στο πεδίο εφαρμογής του ν.4024/2011 αφού οι Δ.Ε.Υ.Α. αποτελούν ν.π.ι.δ. Επομένως, κανονικά θα έπρεπε να εφαρμόζεται το ά. 29 του ν.4024/2011 για το επίδομα θέσης ευθύνης του Γενικού Διευθυντή όπως και για τις υπόλοιπες αποδοχές εάν δεν εξαιρούνταν από το πεδίο εφαρμογής το επίδομα θέσης ευθύνης άρα, δεν εφαρμόζονταν ούτε η διάταξη της παρ. Γ της υποπαρ. Γ.1. της περ. 2 περί αναστολής από 31.12.2012 έως 31.12.2016 της εφαρμογής της περίπτωσης β' του τελευταίου εδαφίου της παρ.2 του ά. 29 του ν.4024/2011 που αφορά την



υπερβάλλουσα μείωση πέραν του 25% γιατί η εφαρμογή της προϋπέθετε ότι στο πεδίο εφαρμογής του ά. 29 του ν.4024/2011 θα ενέπιπτε και το επίδομα θέσης ευθύνης πράγμα το οποίο δεν συνέβαινε.

Επομένως, δεν ισχύει η διάταξη περί περικοπής κατά 25% του επιδόματος θέσης ευθύνης εφόσον δεν συμπεριλαμβάνεται το επίδομα θέσης ευθύνης σε αυτές τις αποδοχές που υπόκεινται σε μείωση κατά 25% ούτε και η διάταξη περί αναστολής εφαρμογής της διάταξης περί υπερβάλλουσας μείωσης ισόποσα σε χρονικό διάστημα 2 ετών.

Άρα το επίδομα θέσης ευθύνης έπρεπε να έχει οριστεί στα 900 ευρώ σύμφωνα με το προγενέστερο νομικό καθεστώς όπως προκύπτει και από την Ελ.Συν.Κλιμ.Τμ. 7 Πράξη 37/2014(ά. 18 του ν.4024/2011).

Πλέον όμως μετά την έναρξη εφαρμογής του ν.4354/2015, διαμορφώνεται στα 1.000 ευρώ σύμφωνα και με το ά. 16 του ν.4354/2015.

2. Οι υπάλληλοι των Δ.Ε.Υ.Α. ΔΕΝ ΕΝΤΑΣΣΟΝΤΑΙ στις διατάξεις του ά. 1 του Π.Δ. 69/13-07-2016 (ΦΕΚ 127/Α13-07-2016) που αφορά αναγνώριση προϋπηρεσίας εκτός δημόσιου τομέα καθόσον :

α) δεν αποτελούν υπαλλήλους που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., που κυρώθηκε με το ά. πρώτο του Ν.3528/2007(Α' 26), σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ά. 2 του ως άνω Κώδικα

β) δεν αποτελούν υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στους οποίους να εφαρμόζονται οι διατάξεις για τη βαθμολογική εξέλιξη του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 28 του Ν.4369/2016 (Α' 33)

γ) δεν αποτελούν υπαλλήλους που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων που κυρώθηκε

με το άρθρο πρώτο του Ν.3584/2007 (Α' 143), σύμφωνα με τα οριζόμενα  
στο άρθρο 3 του ως άνω Κώδικα.

Αθήνα, 16/09/2016

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης