

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-ΦΑΧ: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

ΠΡΟΣ Δ.Ε.Υ.Α. ΜΕΣΩ Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

ΘΕΜΑ:

Απάντηση στο με αριθμό πρωτ. εισ. Ε.Δ.Ε.Υ.Α. 2377/4.9.2017 αίτημα για γνωμοδότηση της Δ.Ε.Υ.Α. σχετικά με τα εξής ερωτήματα:

1. Εάν η Αναπληρώτρια Διευθύντρια μπορεί να είναι επιβλέπουσα σε έργα ή μελέτες, καθώς υπογράφει στους λογαριασμούς-πιστοποιήσεις των έργων – μελετών και στα εντάλματα πληρωμής και είναι παράλληλα ο ελέγχων και ο ελεγχόμενος της επιχείρησης.
2. Εάν μπορεί να συμμετέχει σε επιτροπές διαγωνισμού, παραλαβής και καλής εκτέλεσης.

Έχοντας υπόψιν:

1. Τις διατάξεις του Ν. 1069/1980, όπως σήμερα ισχύει και ειδικότερα το α. 7 περί Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Επιχειρήσεως και Προσωπικού και συγκεκριμένα προβλέπει ότι:

« 1. Δι' Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας συντασσομένον δι' αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχειρήσεως, εγκρινομένης υπό του Υπουργού Εσωτερικών μετά γνώμην των οικείων Δημοτικών ή Κοινοτικών Συμβουλίων, καθορίζεται η οργάνωσις, η σύνθεσις και η αρμοδιότης των υπηρεσιών, ο αριθμός των θέσεων του πάσης φύσεως προσωπικού αναλόγως προς τας ανάγκας της επιχειρήσεως, ή κατά μισθολογικά κλιμάκια κατανομή των θέσεων του προσωπικού καθ' ομάδας ειδικοτήτων και αναλόγως της βαθμίδος εκπαιδεύσεως, αι αποδοχαί, ως και ο τρόπος προσληψεως και απολύσεως και το αρμόδιον προς τούτο όργανον.

*** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Σύμφωνα με την παρ.14 άρθρ.6 Ν.2307/1995 (Α 113), όπου στην άνω παρ.1 αναφέρεται η λέξη "Νομάρχης" εφεξής νοείται ο "Περιφερειακός Διευθυντής".

2. Τις διατάξεις του Π.Δ. 171/87 (ΦΕΚ 84/02.06.1987 τεύχος Α') με τίτλο «Όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν και ειδικές ρυθμίσεις σε θέματα έργων που εκτελούνται από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) και άλλες σχετικές διατάξεις» και συγκεκριμένα τα άρθρα:
- **«Άρθρο 3 - Ορισμοί - Διευθύνουσα Υπηρεσία-Προϊσταμένη Αρχή-Τεχνικά Συμβούλια.**

παράγραφος 4. «**Διευθύνουσα Υπηρεσία**» ή «**Επιβλέπουσα Υπηρεσία**» είναι:

β) Για τα έργα Δημοτικών και Κοινοτικών Ιδρυμάτων, λοιπών Δημοτικών και Κοινοτικών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και **Δημοτικών και Κοινοτικών Επιχειρήσεων των Νόμων 1069/1980, 890/1979 και 2234/1952 είναι η Τεχνική τους Υπηρεσία και όπου δεν υπάρχει, είναι η Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου ή της Κοινότητας που τα έχει συστήσει και όπου δεν υπάρχει και**

αυτή η Τεχνική Υπηρεσία Δήμων και Κοινοτήτων (ΤΥΔΚ) της Νομαρχίας της έδρας τους.

5.«Προϊσταμένη Αρχή» ή «Εποπτεύουσα Αρχή» είναι το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο ή η Δημαρχιακή Επιτροπή των οποίων οι αρμοδιότητες καθορίζονται από το Δημοτικό και Κοιν. Κώδικα όπως κάθε φορά ισχύει. Για τους Συνδέσμους, τα Δημοτικά και Κοινοτικά Ιδρύματα, τα Δημοτικά και Κοινοτικά Νομικά- Πρόσωπα και τις Δημοτικές και Κοινοτικές Επιχειρήσεις, **Προϊσταμένη Αρχή είναι τα αντίστοιχα όργανα, όπως προσδιορίζονται στο άρθρο 20 του παρόντος διατάγματος.**

- **Άρθρο 20- Αντιστοιχίες οργάνων για την άσκηση αρμοδιοτήτων.**

Για τα Ιδρύματα, Νομικά Πρόσωπα και Επιχειρήσεις **τα Διοικητικά τους Συμβούλια.**

- **Άρθρο 8 Επίβλεψη Έργων - Επιστάσια Έργων**

5. Η επίβλεψη έργων Δήμων και Κοινοτήτων από τον Προϊστάμενο της Τεχνικής τους υπηρεσίας επιτρέπεται. Στην περίπτωση αυτή ο Προϊστάμενος της τεχνικής υπηρεσίας ασκεί μόνον τις αρμοδιότητες του επιβλέποντα που προβλέπουν οι διατάξεις του Ν. 1418/1984, του Π.Δ. 609/1985 και του παρόντος, ενώ τις αρμοδιότητες της διευθύνουσας υπηρεσίας ασκεί η Τ.Υ.Δ.Κ. της Νομαρχίας.

6. **Η επίβλεψη έργων** των Συνδέσμων Δήμων και Κοινοτήτων, Δημοτικών και Κοινοτικών Ιδρυμάτων, λοιπών Δημοτικών και Κοινοτικών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και **Δημοτικών και Κοινοτικών Επιχειρήσεων από τον Προϊστάμενο της Τεχνικής τους υπηρεσίας επιτρέπεται.** Στην περίπτωση αυτή ο Προϊστάμενος της τεχνικής υπηρεσίας ασκεί μόνον τις αρμοδιότητες του επιβλέποντα που προβλέπουν οι διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου, ενώ τις αρμοδιότητες της διευθύνουσας υπηρεσίας ασκεί η τεχνική υπηρεσία

Δήμου ή Κοινότητας μέλους τους που ορίζεται από το Διοικητικό τους Συμβούλιο, και σε περίπτωση που δεν υπάρχει, η Τ.Υ.Δ.Κ. της Νομαρχίας.»

3. Τις διατάξεις του Ν. 4412/2016, (ΦΕΚ 147/08.08.2016 τεύχος Α΄) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», ο οποίος αντικατέστησε¹ τον Ν. 3669/2008 περί «Κύρωσης της κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημόσιων έργων» που με τη σειρά του αντικατέστησε τον Ν. 1418/1984 περί Δημοσίων έργων, και ειδικότερα:

«Άρθρο 2 - Ορισμοί

1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:...

3) ως «Προϊστάμενη Αρχή» νοείται η αρχή ή η υπηρεσία ή το όργανο του φορέα κατασκευής του έργου που εποπτεύει την κατασκευή του ασκώντας για λογαριασμό του αποφασιστικές αρμοδιότητες, ιδίως σε θέματα τροποποίησης των όρων της σύμβασης,

4) ως «Διευθύνουσα υπηρεσία» ή «Επιβλέπουσα Υπηρεσία» νοείται η τεχνική υπηρεσία του φορέα κατασκευής του έργου που είναι αρμόδια για την παρακολούθηση, έλεγχο και διοίκηση της κατασκευής του έργου,

ΤΜΗΜΑ ΙΙ

ΣΥΜΒΑΤΙΚΟ ΣΤΑΔΙΟ

ΕΝΟΤΗΤΑ 1

ΔΙΟΙΚΗΣΗ - ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ

Άρθρο 136 - Διοίκηση του έργου - Επίβλεψη

¹ Ο παρών Νόμος ΚΑΤΑΡΓΗΘΗΚΕ με την παρ. 1 περίπτωση 31 του άρθρου 377 του Ν.4412/2016 (ΦΕΚ Α 147/08.08.2016)

1. Η παρακολούθηση, ο έλεγχος και η διοίκηση των έργων ασκούνται από την αρμόδια τεχνική υπηρεσία του φορέα κατασκευής του έργου (διευθύνουσα ή επιβλέπουσα υπηρεσία), η οποία ορίζει τους τεχνικούς υπαλλήλους που θα ασχοληθούν ειδικότερα με την επίβλεψη, προσδιορίζει τα καθήκοντα τους όταν είναι περισσότεροι από έναν, παρακολουθεί το έργο τους και γενικά προβαίνει σε κάθε ενέργεια που απαιτείται για την καλή και έγκαιρη εκτέλεση των έργων.

2. Η Διευθύνουσα Υπηρεσία ορίζει ως επιβλέποντες και βοηθούς αυτών για το έργο ή τμήματά του ή είδη εργασιών τεχνικούς κατά προτίμηση υπαλλήλους που έχουν την κατάλληλη ειδικότητα, ανάλογα με τα στελέχη που διαθέτει, τις υπηρεσιακές ανάγκες και την αξιολόγηση του έργου και του προσωπικού. Οι επιβλέποντες αποτελούν τους άμεσους βοηθούς του προϊστάμενου της διευθύνουσας υπηρεσίας στην άσκηση των καθηκόντων της που σχετίζονται με το έργο, όπως αυτά ορίζονται στις επί μέρους διατάξεις του παρόντος τίτλου. Δεν αποκλείεται η άσκηση της επίβλεψης από τον προϊστάμενο της διευθύνουσας υπηρεσίας. Η Διευθύνουσα Υπηρεσία όταν ορίζει ομάδα επίβλεψης, περιλαμβάνει τον συντονιστή, τους επιβλέποντες και τους βοηθούς τους, με σαφώς καθορισμένα καθήκοντα στην απόφαση ορισμού, ιδίως σε ό,τι αφορά τις απαιτήσεις υπογραφής εγγράφων και στοιχείων. Για την παραλαβή των αφανών εργασιών και τη σύνταξη των σχετικών πρωτοκόλλων ορίζει επίσης τριμελή επιτροπή τεχνικών υπαλλήλων. Όταν για οποιοδήποτε λόγο δεν είναι δυνατός ο ορισμός τριμελούς επιτροπής τεχνικών υπαλλήλων, αυτή η επιτροπή μπορεί να συγκροτηθεί από (2) δύο υποχρεωτικά μέλη τεχνικούς υπαλλήλους και τον επιβλέποντα.

3. Στην περίπτωση κατασκευής έργου με ανάθεση σε ανάδοχο, η επίβλεψη αποσκοπεί στην πιστή εκπλήρωση από τον ανάδοχο των όρων της σύμβασης και στην κατασκευή του έργου, σύμφωνα με τους κανόνες της τέχνης, ώστε να ανταποκρίνεται στον προορισμό του.

Στην περίπτωση κατασκευής έργου με αυτεπιστασία, η επίβλεψη οργανώνει και διευθύνει τα μέσα που έχει στη διάθεσή της κατά τον οικονομοτεχνικά προσφορότερο τρόπο, για να επιτύχει την κατασκευή του έργου, σύμφωνα με τις προδιαγραφές και τους κανόνες της τέχνης, ώστε να ανταποκρίνεται στον προορισμό του.

4. Η υποχρέωση της επίβλεψης να προβαίνει σε κάθε ενέργεια για την πιστή εκπλήρωση των όρων της σύμβασης από τον ανάδοχο, δεν μειώνει σε καμιά περίπτωση τις ευθύνες του αναδόχου, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις και τη σύμβαση.

5. Η επίβλεψη μπορεί να ασκηθεί, εκτός από τον τόπο των έργων, και σε όλους τους χώρους που κατασκευάζονται τμήματα του έργου.

6. Σε περιπτώσεις μεγάλων ή ειδικών ή σημαντικών έργων, η επίβλεψη μπορεί να γίνει με κλιμάκιο της διευθύνουσας υπηρεσίας, που έχει επικεφαλής τεχνικό κατηγορίας ΠΕ και τον απαιτούμενο αριθμό βοηθών και άλλου τεχνικού και διοικητικού προσωπικού. Το κλιμάκιο επίβλεψης μπορεί να εγκατασταθεί στην έδρα της διευθύνουσας υπηρεσίας ή με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού στον τόπο των έργων.

7. Μετά την έναρξη κατασκευής του έργου, οι βασικοί μελετητές θα μετέχουν υποχρεωτικά ως Τεχνικοί Σύμβουλοι - Μελετητές στην εκτέλεση αυτού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 144 και στην παρ. 6 του άρθρου 188.

8. Η Διευθύνουσα Υπηρεσία κατά τη διάρκεια της κατασκευής του έργου συντάσσει και στέλνει στην προϊσταμένη αρχή, κάθε τρίμηνο, συνοπτικές ανακεφαλαιωτικές εκθέσεις για την πορεία του έργου και τα σημαντικά προβλήματα που σχετίζονται με την κατασκευή του. Στις εκθέσεις αυτές περιλαμβάνεται υποχρεωτικά ενημέρωση σχετικά με την πορεία εφαρμογής της εγκεκριμένης μελέτης του έργου, με τον εντοπισμό σφαλμάτων της προμέτρησης και με την εμφάνιση απρόβλεπτων περιστάσεων που ήδη έλαβαν χώρα ή είναι

σε εξέλιξη και εκτίμηση της διευθύνουσας υπηρεσίας για το αν στο επόμενο τρίμηνο προβλέπεται να προκόψει ανάγκη εκτέλεσης συμπληρωματικών εργασιών, καθώς και για το κόστος των εργασιών αυτών, προκειμένου η προϊσταμένη αρχή να αποφασίσει σχετικά με τη συνέχιση του έργου ή τη μείωση του συμβατικού αντικειμένου και τη διάλυση της σύμβασης.

9. Όταν παρίσταται ανάγκη διαπίστωσης πραγματικών περιστατικών, τα οποία δεν καλύπτονται από άλλες διατάξεις του παρόντος, το αρμόδιο όργανο ή η αρμόδια υπηρεσία μπορεί να προβαίνει σε αυτοψία που διενεργείται από κατάλληλο τεχνικό υπάλληλο ή επιτροπή από τεχνικούς υπαλλήλους που συντάσσουν σχετική έκθεση. Όταν γίνονται τέτοιες αυτοψίες καλείται να παραστεί και ο ανάδοχος, αν συντρέχει περίπτωση.»

4. Την υπ' αριθμ. 5971/18.7.1999 (ΦΕΚ Β' 1761) απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας **περί σύστασης "Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης ... "**

5. Τη με αριθμ.02/1999 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. και τη με αρ. 3041/29.03.2000 επικυρωτική πράξη του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, **οι οποίες ενέκριναν τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας** της Δ.Ε.Υ.Α., ο οποίος προβλέπει:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΕΤΑΡΤΟ ΟΡΓΑΝΩΣΗ-ΣΥΝΘΕΣΗ

ΑΡΘΡΟ 11

Η διάρθρωση της Δ.Ε.Υ.Α. αποτελείται από τις παρακάτω υπηρεσίες:

1. Διεύθυνση Υπηρεσιών
2. Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών
3. Διεύθυνση Οικονομικών - Διοικητικών Υπηρεσιών

Το επίπεδο Διοικητικής και Οργανωτικής διάρθρωσης της Δ.Ε.Υ.Α. είναι: -
Διεύθυνση - Υπηρεσία - Τμήμα - Γραφείο/ Συνεργείο

Οι αντίστοιχοι επικεφαλής των παραπάνω διοικητικών επιπέδων ονομάζονται:

- Γενικός Διευθυντής
- Διευθυντής Υπηρεσίας
- Προϊστάμενος Τμήματος
- Υπεύθυνος Γραφείου ή Συνεργείου

.....

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

ΑΡΘΡΟ 12

.....

5) Οι αρμοδιότητες, τα δικαιώματα και καθήκοντα του Διευθυντή, καθορίζονται όπως, προβλέπουν κάθε φορά οι ισχύουσες διατάξεις νομών και οι κανονισμοί της Δ.Ε.Υ.Α.

Ειδικότερα:

α) Προϊσταται όλων γενικά των υπηρεσιών της Δ.Ε.Υ.Α., διοικεί το υπαλληλικό προσωπικό, διευθύνει, επιθεωρεί και ελέγχει τις εργασίες όλων των υπηρεσιών.

.....

Αποφασίζει για:

1) την ανάθεση - εκτέλεση τρεχόντων έργων και προμηθειών και για ανάληψη υποχρεώσεων της Δ.Ε.Υ.Α., εφόσον η ολική δαπάνη δεν ξεπερνάει το ποσό που κάθε φορά ορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου (άρθρο 6 παρ.5 περ. α Ν.1069/80) σε συνεργασία με τον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου.

.....

β) Θεωρεί τα εντάλματα πληρωμών, τα γραμμάτια εισπράξεων και τα πρωτόκολλα των καθημερινών μετρήσεων του ταμείου μαζί με τον Προϊστάμενο της Οικονομικής Υπηρεσίας.

γ) Υπογράφει όλα τα υπηρεσιακά έγγραφα (αλληλογραφίας, επικοινωνίας με άλλες, Αρχές και Υπηρεσίες) και με κάθε τρίτο πρόσωπο απευθυνόμενο προς την Δ.Ε.Υ.Α. εκτός από τα έγγραφα που συνεπάγονται αναλήψεις οικονομικών υποχρεώσεων προς τρίτους, για τις οποίες σύμφωνα με τον Νόμο αρμόδιος είναι ο Πρόεδρος του Δ.Σ.

ια) Με απόφαση τον Δ.Σ. μπορεί να δοθεί στον Διευθυντή το δικαίωμα να υπογράψει έγγραφα που υποχρεώνουν την Δ.Ε.Υ.Α. σε τρίτους μέχρι συγκεκριμένου ποσού και για ειδικές περιπτώσεις, όπως καθορίζεται κάθε φορά στην σχετική απόφαση του Δ.Σ.

ιβ) Θεωρεί μαζί με τον Προϊστάμενο της Οικονομικής Υπηρεσίας τις μισθοδοτικές, καταστάσεις που συντάσσει με ευθύνη της η Οικονομική Υπηρεσία.

ιγ) Φροντίζει και εισηγείται έγκαιρα στο Διοικητικό Συμβούλιο για τις μισθολογικές προαγωγές του προσωπικού.

ιδ) Είναι ο διατάκτης των δαπανών της ταμειακής υπηρεσίας σε σύμπραξη και με κοινή ευθύνη με τον Προϊστάμενο της Οικονομικής Υπηρεσίας.

ιε) Τηρεί το Δ.Σ. ενήμερο για όλα τα ζητήματα που αφορούν την Δ.Ε.Υ.Α. Τον Διευθυντή όταν απουσιάζει ή έχει κώλυμα τον αναπληρώνει ο αρχαιότερος από τους υπευθύνους των υπηρεσιών Δ.Ε.Υ.Α.

.....

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΕΜΠΤΟ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

ΑΡΘΡΟ 14

Ο Διευθυντής Τεχνικής Υπηρεσίας

1) Είναι προϊστάμενος σ' όλα τα τμήματα της Τεχνικής Υπηρεσίας, Συντονίζει τις εργασίες τους, σε συνεργασία με τους υπευθύνους των τμημάτων και παρακολουθεί τη λειτουργία τους.

2) Διοικεί, παρακολουθεί, ελέγχει και εποπτεύει την εκπόνηση των μελετών και την εκτέλεση έργων της Επιχείρησης και είναι προσωπικά υπεύθυνος και υπόλογος στον Γενικό Διευθυντή για κάθε ανωμαλία που έχει σχέση με την εκτέλεση των έργων, την έγκαιρη προμήθεια των υλικών, την επισκευή και συντήρηση των οικοδομικών εγκαταστάσεων και των δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης.

....

4) Εγκρίνει το χρονοδιάγραμμα εργασιών των έργων, θεωρεί τους λογαριασμούς των αναδόχων των έργων και τους υποβάλλει στον Γενικό Διευθυντή.

Ο Διευθυντής της Τεχνικής Υπηρεσίας είναι υπεύθυνος:

....

11) Για την εποπτεία των μελετών και έργων Ύδρευσης - Αποχέτευσης καθώς και πάσης φύσεως τεχνικής μελέτης...»

6. Τη με αριθμό 9796/08.12.2016 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης, η οποία δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ Τεύχος Β' 4206/27.12.2016, και με την οποία εγκρίθηκε ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης, ο οποίος προβλέπει:

«Άρθρο 3ο Συγκρότηση Υπηρεσιών

Η Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης και Αποχέτευσης συγκροτείται από τις παρακάτω Υπηρεσίες:

• Γενική Διεύθυνση • Τεχνική Υπηρεσία • Διοικητική και Οικονομική Υπηρεσία Το επίπεδο Διοικητικής και Οργανωτικής διάρθρωσης της Δ.Ε.Υ.Α. είναι: • Διεύθυνση • Υπηρεσία • Τμήμα • Γραφείο / Συνεργείο

Οι αντίστοιχοι επικεφαλής των παραπάνω διοικητικών επιπέδων ονομάζονται:

- Γενικός Διευθυντής
- Διευθυντής Υπηρεσίας
- Προϊστάμενος Τμήματος
- Υπεύθυνος Γραφείου ή Συνεργείου.

Άρθρο 8ο Διάρθρωση Υπηρεσιών

Η διάρθρωση των Υπηρεσιών της Δ.Ε.Υ.Α. έχει ως ακολούθως:

1. Γενικός Διευθυντής

1.1. Γραμματεία Γενικού Διευθυντή

2. Διοικητική και Οικονομική Υπηρεσία

2.1. Διευθυντής Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών

2.2. Διοικητικό Τμήμα 2.2.1. Γραφείο Προσωπικού και Μισθοδοσίας

2.3. Οικονομικό Τμήμα 2.3.1. Γραφείο Λογιστηρίου

2.4. Τμήμα Καταναλωτών 2.4.1. Γραφείο Εξυπηρέτησης Πελατών....

2.5. Τμήμα Ανάπτυξης 2.5.1. Γραφείο Στρατηγικού Σχεδιασμού

3. Τεχνική Υπηρεσία

3.1. Διευθυντής Τεχνικής Υπηρεσίας

3.2. Τμήμα Ύδρευσης 3.2.1.

3.2.3. Γραφείο Συνδέσεων Δικτύου Ύδρευσης

Άρθρο 10ο Αρμοδιότητες Γενικού Διευθυντή

Οι αρμοδιότητες τα καθήκοντα και τα δικαιώματα του Γενικού Διευθυντή καθορίζονται όπως προβλέπουν κάθε φορά οι ισχύουσες διατάξεις νόμων και οι κανονισμοί της Δ.Ε.Υ.Α. Μεριμνά για την Ανάπτυξη και παρακολούθηση της υλοποίησης των στρατηγικών επιλογών της επιχείρησης, με σκοπό την προσαρμογή της στις συνεχόμενα μεταβαλλόμενες συνθήκες του εξωτερικού περιβάλλοντος. Στα ανωτέρω περιλαμβάνονται:

- Η κατάρτιση και παρακολούθηση της υλοποίησης του στρατηγικού ή επιχειρηματικού σχεδίου της επιχείρησης.
- Η κατάρτιση μελετών σκοπιμότητας με σκοπό την επέκταση και ανάπτυξη νέων υπηρεσιών καθώς και την συμμετοχή της επιχείρησης σε νέες εταιρείες.
- Η υποστήριξη συμμετοχής σε προγράμματα Ε.Ε. και άλλων διεθνών οργανισμών.

Ειδικότερα ο Γενικός Διευθυντής. Προϊσταται όλων των υπηρεσιών της επιχείρησης, εξασφαλίζει την ομαλή λειτουργία της και φροντίζει:

Άρθρο 17ο

Αρμοδιότητες Διευθυντού Τεχνικής Υπηρεσίας

Ο Διευθυντής της Τεχνικής Υπηρεσίας προϊσταται όλων των τεχνικών υπηρεσιών και συντονίζει τις εργασίες τους δίνοντας τις κατάλληλες οδηγίες προς τους προϊσταμένους των τμημάτων. **Είναι υπεύθυνος απέναντι στον Γενικό Διευθυντή, για τις πράξεις ή και παραλείψεις των τεχνικών υπηρεσιών των οποίων προϊσταται.**

Ο Διευθυντής της Τεχνικής Υπηρεσίας:

- **Διοικεί, παρακολουθεί, ελέγχει και εποπτεύει την εκπόνηση των μελετών και την εκτέλεση των έργων της Δ.Ε.Υ.Α.** και είναι προσωπικά υπεύθυνος και υπόλογος στον Γενικό Διευθυντή για κάθε ανωμαλία που έχει σχέση με την εκτέλεση των έργων, την έγκαιρη προμήθεια υλικών, την επισκευή και συντήρηση των οικοδομικών εγκαταστάσεων και των δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης.

- Ορίζει από τους τεχνικούς υπαλλήλους της υπηρεσίας του τους επιβλέποντες και τους βοηθούς τους για κάθε έργο, χωρίς να είναι απαραίτητο ο επιβλέπων να προέρχεται από το τμήμα, στο οποίο ανήκει το εκτελούμενο έργο και γενικά προβαίνει σε κάθε νόμιμη ενέργεια. Η πράξη ορισμού των επιβλεπόντων επικυρώνεται από τον Γενικό Διευθυντή και πρωτοκολλείται.

- Σε συνεργασία με τον Γενικό Διευθυντή ορίζει από τους τεχνικούς υπαλλήλους της υπηρεσίας του τις επιτροπές για την παραλαβή και τον έλεγχο της ποιότητας των υλικών των έργων και το χαρακτηρισμό των εδαφών.

- Εγκρίνει το χρονοδιάγραμμα εργασιών των έργων, θεωρεί τους λογαριασμούς των αναδόχων των έργων και τους υποβάλλει στον Γενικό Διευθυντή.

- *Ασκή όλες τις αρμοδιότητες της διευθύνουσας υπηρεσίας που καθορίζονται από τους ισχύοντες κάθε φορά νόμους για την εκτέλεση δημοσίων έργων.»*

7. Την αποκρυσταλλωμένη θεωρία περί της Έννοιας της αρμοδιότητας και των διακρίσεων αυτής, καθώς και για τη δυνατότητα μεταβίβασης αυτής (Βλ. Σπηλιωτόπουλος Ε., Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Τόμος Ι, 13^η έκδοση, 2010, Πρεβεδούρου Ε., Γενικό Διοικητικό Δίκαιο, 2013) και πιο συγκεκριμένα: «Αρμοδιότητα του διοικητικού οργάνου είναι η προβλεπόμενη από τους κανόνες δικαίου της έννομης τάξης ικανότητα του εν λόγω οργάνου είτε να θεσπίζει με πράξεις του μονομερώς κανόνες δικαίου (έκδοση κανονιστικών πράξεων) ή ατομικές ρυθμίσεις (έκδοση ατομικών πράξεων) είτε να συνάπτει συμβάσεις είτε να προβαίνει σε υλικές ενέργειες.

Η έννοια της αρμοδιότητας είναι άμεση απόρροια της αρχής της νομιμότητας, δεδομένου ότι η Διοίκηση οφείλει ή μπορεί να προβαίνει μόνο στις ενέργειες που προβλέπονται ή επιτρέπονται από τους κανόνες δικαίου που τη διέπουν και συνεπώς, τα διοικητικά όργανα μπορούν να εκδίδουν νομίμως διοικητικές πράξεις (ΣτΕ 2006/1965, 1602/1987) ή να συνάπτουν συμβάσεις ή να προβαίνουν σε υλικές ενέργειες, μόνο εφόσον έχουν σχετική αρμοδιότητα.

Κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, όσες φορές ο νόμος αναθέτει την αποφασιστική αρμοδιότητα σε ορισμένη υπηρεσία, ως αρμόδιο για την έκδοση των σχετικών προς την αρμοδιότητα αυτή πράξεων νοεί τον επικεφαλής της υπηρεσίας και όχι οποιονδήποτε άλλο υπάλληλο της υπηρεσίας αυτής, επί Υπουργείου δε, νοείται ο Υπουργός αυτού, αρμόδιος καταρχήν για την έκδοση των πράξεων των σχετικών με την άσκηση των αρμοδιοτήτων που αναθέτει ο νόμος στο Υπουργείο στο οποίο προΐσταται (ΣτΕ 1419/1961, 207/1996, 5838/1996, 3659/1997, 815/2006, 1359/2007, 1885/2012).

Σχετικά με τη τις διακρίσεις των αρμοδιοτήτων των διοικητικών οργάνων, αυτές ποικίλουν ανάλογα με τα κριτήρια διάκρισης. Ειδικότερα, η αρμοδιότητα των διοικητικών οργάνων διακρίνεται σε α) καθ' ύλην, κατά τόπον, «κατά χρόνον», β) αποφασιστική, γνωμοδοτική ή συμβουλευτική και γ) αποκλειστική, συλλογική. Ειδικότερα, αναφορικά με την α' κατηγορία διάκρισης, έχουν να ειπωθούν τα εξής:

α) - **Η καθ' ύλην αρμοδιότητα** συνίσταται στον καθορισμό του αντικειμένου της δραστηριότητας του διοικητικού οργάνου, δηλαδή των θεμάτων που μπορεί να ρυθμίσει με τις πράξεις του. Στην περίπτωση των διοικητικών οργάνων του Δημοσίου, η καθ' ύλην αρμοδιότητα νοείται μέσα στο ευρύ πλαίσιο ενός ολόκληρου τομέα της κρατικής δραστηριότητας που ασκείται από μια ευρεία οργανωτική ενότητα. Με την έννοια αυτή, η καθ' ύλην αρμοδιότητα καλείται **κατά κλάδον αρμοδιότητα**. Παράβαση της κατά κλάδον αρμοδιότητας (π.χ. διορισμός του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης από τον Υπουργό Παιδείας) έχει ως συνέπεια το ανυπόστατο της πράξης, καθόσον πρόκειται για πρόδηλη πλημμέλεια της πράξης, που μπορεί να εντοπιστεί από τον μέσο, συνετό διοικούμενο.

- **Η κατά τόπον αρμοδιότητα** συνίσταται στον καθορισμό μιας εδαφικής περιοχής εντός της οποίας το όργανο ασκεί την καθ' ύλην αρμοδιότητά του. Τα κεντρικά κρατικά όργανα έχουν αρμοδιότητα σε όλη την επικράτεια, ενώ

τα περιφερειακά (αποκεντρωμένα) κρατικά όργανα και τα όργανα των ΝΠΔΔ έχουν συγκεκριμένη κατά τόπον αρμοδιότητα.

- Η «κατά χρόνον (αν)αρμοδιότητα» περικλείει την έννοια του διαστήματος εντός του οποίου μπορεί να ασκηθεί η καθ' ύλην αρμοδιότητα του οργάνου.

Αναφορικά με τη δυνατότητα μεταβίβασης της απονεμημένης από τον νόμο αρμοδιότητας έχουν να παρατηρηθούν τα εξής:

Η αρμοδιότητα που έχει ανατεθεί σε ορισμένο όργανο δεν μπορεί να ασκηθεί νόμιμα από άλλο όργανο, ακόμη και ανώτερο του αρμοδίου, εκτός εάν υπάρχει ρητή αντίθετη ρύθμιση.

Το αρμόδιο διοικητικό όργανο μπορεί να μεταβιβάσει την αρμοδιότητά του με κανονιστική πράξη του (η οποία δημοσιεύεται νομίμως), εάν αυτό προβλέπεται από τις σχετικές με το οικείο όργανο διατάξεις (άρθρο 9 παρ. 2 του ΚΔΔιαδ).

Στην περίπτωση αυτή, η αρμοδιότητα ασκείται αποκλειστικά από το όργανο στο οποίο μεταβιβάστηκε, εκτός εάν οι σχετικές διατάξεις ορίζουν ότι, παράλληλα, μπορεί να ασκείται και από το όργανο που τη μεταβίβασε. Η μεταβίβαση συνεπάγεται συρρίκνωση της αρμοδιότητας του μεταβιβάζοντος και διεύρυνση της αρμοδιότητας του προς ο η μεταβίβαση οργάνου.

Δεν είναι νόμιμη η μεταβίβαση αρμοδιότητας έκδοσης συγκεκριμένης πράξης ούτε η μεταβίβαση του συνόλου των αρμοδιοτήτων ενός οργάνου.»

8. Τη με αριθμό 334/2010 πράξη του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Τμ. VII), η οποία έκρινε ως μη νόμιμη και ανεπίτρεπτη την ανάθεση επίβλεψης του έργου στην Δ.Ε.Υ.Α., δεδομένου ότι ο νομοθέτης δεν καταλείπει στη διοίκηση σχετική δυνατότητα, αλλά αντιθέτως καθορίζει περιοριστικά τα όργανα επίβλεψης

δημοτικών έργων, τα οποία είναι κατά περίπτωση αρμόδια, ειδικότερα απεφάνθη:

«...άρθρο 8 π.δ. 171/1987 ότι: «1. Ο Νομάρχης με εισήγηση του Προϊσταμένου της Τ.Υ.Δ.Κ., σε περίπτωση αδυναμίας επίβλεψης του έργου από τις Υπηρεσίες του Ο.Τ.Α. ή της Τ.Υ.Δ.Κ., μπορεί με απόφασή του να αναθέσει την επίβλεψη σε τεχνικό υπάλληλο οιασδήποτε κατηγορίας και βαθμού άλλης Τεχνικής Υπηρεσίας των φορέων του δημόσιου τομέα που εδρεύουν στο νομό. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει κατάλληλος τεχνικός υπάλληλος, στο Νομό, ο Υπουργός Εσωτερικών μπορεί να αναθέσει την επίβλεψη σε διπλωματούχο μηχανικό κατηγορίας ΠΕ οιασδήποτε βαθμού της Τ.Υ.Δ.Κ., της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου ή άλλου Νομού (...). Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών προκύπτει ότι **η επίβλεψη εκτέλεσης δημοτικών έργων γίνεται είτε από την Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου ή από την Τεχνική Υπηρεσία της Περιφέρειας (ως άνω), ενώ σε περίπτωση αδυναμίας και των δύο υπηρεσιών, η επίβλεψη μπορεί να ανατεθεί σε τεχνικό υπάλληλο οιασδήποτε κατηγορίας και βαθμού άλλης τεχνικής υπηρεσίας φορέα του δημόσιου τομέα του Νομού και σε περίπτωση ανυπαρξίας τούτου, σε διπλωματούχο μηχανικό της κατηγορίας ΠΕ της Τεχνικής Υπηρεσίας της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου ή άλλου Νομού.** Απαγορεύεται δε, η ανάθεση επίβλεψης δημοτικών έργων σε ιδιώτες ή τεχνικές εταιρείες (βλ. Πρακτικά VII Τμ. Ελ.Συν.11η/24.4.2007 (Α' θέμα), Συν.34η/27.11.2007 (Α' θέμα), Πράξη 133/2008).....Με την 233/29.9.2009 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου και την 180/17.11.2009 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. εγκρίθηκε, στη συνέχεια, η σύναψη προγραμματικής σύμβασης μεταξύ των Δήμου και της Δ.Ε.Υ.Α., για την ανάθεση της επίβλεψης του ως άνω έργου στην προαναφερόμενη δημοτική επιχείρηση, με την αιτιολογία ότι «στις εργατικές κατοικίες βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη άλλη εργολαβία με τίτλο “αντιπλημμυρικά έργα και αποκατάσταση χώρου περιοχής εργατικών

κατοικιών” την οποία επιβλέπει η Δ.Ε.Υ.Α. (...) το αντικείμενο των δύο συμβάσεων βρίσκεται στον ίδιο ακριβώς χώρο και η εκτέλεση πολλών εργασιών της μίας σύμβασης απαιτεί την ολοκλήρωση των εργασιών της άλλης και το αντίστροφο (...) η εμπλοκή των δύο τεχνικών υπηρεσιών (Δήμου και Δ.Ε.Υ.Α.) επέχει μεγάλο κίνδυνο καθυστερήσεων και οικονομικών επιβαρύνσεων στο έργο».Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω, το Τμήμα κρίνει ότι ανεπιτρέπτως ανατέθηκε η επίβλεψη του κρίσιμου έργου στη Δ.Ε.Υ.Α., δεδομένου ότι ο νομοθέτης δεν καταλείπει στη διοίκηση (εν προκειμένω στο Δήμο) σχετική δυνατότητα, αλλά αντιθέτως καθορίζει περιοριστικά τα όργανα επίβλεψης δημοτικών έργων, τα οποία είναι κατά περίπτωση αρμόδια και, επομένως, ως εκ της παρανόμου διενέργειας της επίβλεψης, καθίσταται μη νόμιμη η δαπάνη που εντέλλεται με το επίμαχο χρηματικό ένταλμα, κατά τα βασίμως προβαλλόμενα από την αναπληρώτρια Επίτροπο με τον πρώτο λόγο διαφωνίας. Τούτο δε, ανεξαρτήτως της νομιμότητας ή μη των λοιπών λόγων διαφωνίας, οι οποίοι προβάλλονται αλυσιτελώς, αφού δεν πλήττουν ευθέως τη νομιμότητα της επίμαχης δαπάνης, που εντέλλεται με το ήδη κρινόμενο ένταλμα εξόφλησης του 1ου λογαριασμού του ως άνω έργου σε εκτέλεση της από 17.9.2004 σύμβασης. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω η εντελλόμενη με το επίμαχο χρηματικό ένταλμα δαπάνη **δεν είναι νόμιμη.**»

Διαλαμβάνοντας τα ως άνω εκτεθέντα, συνάγονται τα ακόλουθα συμπεράσματα.

- (α) Στο α. 8 του π.δ. 171/1958 ορίζεται ότι «Η Διευθύνουσα Υπηρεσία» ή «Επιβλέπουσα Υπηρεσία» των Δημοτικών Επιχειρήσεων του Ν. 1069/1980 (Δ.Ε.Υ.Α.) είναι η Τεχνική τους Υπηρεσία και όπου δεν υπάρχει, **είναι η Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου** ή της Κοινότητας που τα έχει συστήσει και όπου δεν υπάρχει και αυτή η Τεχνική Υπηρεσία Δήμων και Κοινοτήτων (ΤΥΔΚ) της Νομαρχίας της έδρας τους.»

Στην προκειμένη περίπτωση, η Δ.Ε.Υ.Α. δεν διαθέτει Τεχνική Υπηρεσία, με άμεσο επακόλουθο, **η Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου ... να είναι και η αρμόδια εκ του νόμου Τεχνική Υπηρεσία.**

- (β) Η κυρία , με τη με αριθμό 89/10.09.2012 απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α., ορίστηκε **Αναπληρώτρια του Διευθυντή Υπηρεσιών** και κατά συνέπεια ανέλαβε τα αντίστοιχα καθήκοντα, όπως αυτά περιγράφονται διεξοδικά στη με αριθ.02/1999 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. και τη με αρ. 3041/29.03.2000 επικυρωτική πράξη του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, **οι οποίες ενέκριναν τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας** της Δ.Ε.Υ.Α.

Εντούτοις, με την αναδιατύπωση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας, η οποία έλαβε χώρα με τη με αριθ. 87/23.08.2016 απόφαση Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. και εγκρίθηκε ακολούθως με τη με αριθμό 9796/08.12.2016 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης (ΦΕΚ Τεύχος Β' 4206/27.12.2016), **ουσιαστικά μετονομάστηκε η οργανική θέση του «Διευθυντή Υπηρεσιών» σε «Γενικό Διευθυντή»**, τα καθήκοντα του οποίου περιγράφονται περιοριστικά και όλως αναλυτικά στον εν λόγω Ο.Ε.Υ. και

είναι σαφώς διακριτά με αυτά του Διευθυντή της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου.

Αποτέλεσμα τούτου, είναι η κυρία να είναι επιφορτισμένη με την εκτέλεση καθηκόντων **Γενικού Διευθυντή και μόνο**, όπως αναλυτικά και περιοριστικά αναφέρονται στον προμνημονευθέντα ΟΕΥ, **τα οποία ουδεμία σχέση έχουν με εκείνα του Διευθυντή της Τεχνικής Υπηρεσίας, η οποία άλλωστε για λόγους υποστελέχωσης της συγκεκριμένης δημοτικής επιχείρησης δεν υφίσταται.**

Έτσι, δεν μπορεί να τύχει εφαρμογής ούτε η παρ. 6 του α. 8 του π.δ. 171/1987, το οποίο προβλέπει «6. **Η επίβλεψη έργων των Συνδέσμων Δήμων και Κοινοτήτων, Δημοτικών και Κοινοτικών Ιδρυμάτων, λοιπών Δημοτικών και Κοινοτικών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και Δημοτικών και Κοινοτικών Επιχειρήσεων από τον Προϊστάμενο της Τεχνικής τους υπηρεσίας επιτρέπεται.** Στην περίπτωση αυτή ο Προϊστάμενος της τεχνικής υπηρεσίας ασκεί μόνον τις αρμοδιότητες του επιβλέποντα που προβλέπουν οι διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου, ενώ τις αρμοδιότητες της διευθύνουσας υπηρεσίας ασκεί η τεχνική υπηρεσία Δήμου ή Κοινότητας μέλους τους που ορίζεται από το Διοικητικό τους Συμβούλιο, και σε περίπτωση που δεν υπάρχει, η Τ.Υ.Δ.Κ. της Νομαρχίας.», διότι η κυρία ... δεν είναι Προϊστάμενη της Τεχνικής Υπηρεσίας της Δ.Ε.Υ.Α. – αφού αυτή δεν υπάρχει, τουναντίον είναι Αναπληρώτρια Διευθύντρια τελούσα καθήκοντα Γενικού Διευθυντή της υπό κρίση Δ.Ε.Υ.Α.

- (γ) Έχοντας υπόψιν την προεκτεθείσα θεωρία περί μεταβίβασης της απονεμημένης από τον νόμο αρμοδιότητας, με την οποία επισημάνθηκε ότι **η μεταβίβαση αρμοδιότητας ορισμένου οργάνου σε άλλο όργανο, ακόμη και ανώτερο του, δεν είναι επιτρεπτή. Κατ' εξαίρεση, είναι δυνατή μόνο εάν αυτό προβλέπεται ειδικώς από τον νόμο.** Στην περίπτωση αυτή, το αρμόδιο διοικητικό όργανο μπορεί να μεταβιβάσει την αρμοδιότητά του με

κανονιστική πράξη του (η οποία δημοσιεύεται νομίμως), εάν αυτό προβλέπεται από τις σχετικές με το οικείο όργανο διατάξεις (άρθρο 9 παρ. 2 του ΚΔΔιαδ). Τότε, η αρμοδιότητα ασκείται αποκλειστικά από το όργανο στο οποίο μεταβιβάστηκε, εκτός εάν οι σχετικές διατάξεις ορίζουν ότι, παράλληλα, μπορεί να ασκείται και από το όργανο που τη μεταβίβασε.

Εν προκειμένω, οι αρμοδιότητες της Τεχνικής Υπηρεσίας της Δ.Ε.Υ.Α. ανατίθενται εκ του νόμου (α. 8 π.δ. 171/1987) στην Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου, με αποτέλεσμα η εν λόγω **Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου να είναι η αποκλειστικά αρμόδια για την άσκηση των καθηκόντων της Τεχνικής Υπηρεσίας της Δ.Ε.Υ.Α.** – όπως αυτά καθορίζονται στο ΦΕΚ Τεύχος Β' 4206/27.12.2016, εφόσον δεν προβλέπεται κάτι διαφορετικό στον νόμο περί παράλληλης άσκησης αρμοδιοτήτων, η οποία ούτως ή άλλως θα ήταν αδύνατη, διότι η εν λόγω Δ.Ε.Υ.Α. δεν διαθέτει Τεχνική Υπηρεσία.

- (δ) Επιπλέον, ακόμα και όταν η Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου έχει περιέλθει σε αδυναμία επίβλεψης εκτέλεσης έργων, συνάγεται, από το συνδυασμό της ρητής πρόβλεψης του α. 8 του π.δ. 171/1987 και της με αριθμό 334/2010 Πράξης του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Τμ. VII), ότι **σε περίπτωση αδυναμίας και των δύο υπηρεσιών (είτε του Δήμου είτε της Περιφέρειας), η επίβλεψη μπορεί να ανατεθεί σε τεχνικό υπάλληλο οιασδήποτε κατηγορίας και βαθμού άλλης τεχνικής υπηρεσίας φορέα του δημόσιου τομέα του Νομού και σε περίπτωση ανυπαρξίας τούτου, σε διπλωματούχο μηχανικό της κατηγορίας ΠΕ της Τεχνικής Υπηρεσίας της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου ή άλλου Νομού.** Απαγορεύεται δε, η ανάθεση επίβλεψης δημοτικών έργων σε ιδιώτες ή τεχνικές εταιρείες (βλ. Πρακτικά VII Τμ. Ελ.Συν.11η/24.4.2007 (Α' θέμα), Συν.34η/27.11.2007 (Α' θέμα), Πράξη 133/2008).

Ως εκ τούτου, η ανάθεση επίβλεψης έργου, Τεχνική Υπηρεσία του οποίου είναι η Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου ... , στην κυρία ... δεν είναι επιτρεπτή και έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το γράμμα του νόμου, καθώς **ως Αναπληρώτρια Διευθύντρια που εκτελεί καθήκοντα Γενικού Διευθυντή της εν λόγω δημοτικής επιχείρησης εκφεύγει του εκ του νόμου ορισμένου κύκλου οργάνων, στα οποία είναι δυνατόν να ανατεθεί η επίβλεψη του έργου σε περίπτωση αδυναμίας της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου, ήτοι δεν είναι ούτε τεχνικός υπάλληλος άλλης τεχνικής υπηρεσίας φορέα του δημόσιου τομέα του Νομού, ούτε διπλωματούχος μηχανικός της κατηγορίας ΠΕ της Τεχνικής Υπηρεσίας της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου ή άλλου Νομού, παρά του γεγονότος ότι έχει την ειδικότητα της Πολιτικού Μηχανικού.**

Άλλωστε, καθίσταται καταφανής η αντίθεση με το γράμμα του νόμου της ανάθεσης επίβλεψης σε όργανο της Δ.Ε.Υ.Α. και από τη με αριθμό 334/2010 Πράξη του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Τμ. VII), η οποία δεν έκρινε ως επιτρεπτή την ανάθεση επίβλεψης σε Δ.Ε.Υ.Α., **ούτε για το λόγο ότι η εν λόγω Δ.Ε.Υ.Α. εκτελεί έργα στον ίδιο ακριβώς χώρο με το Δήμο, ούτε ότι η εκτέλεση πολλών εργασιών της μίας σύμβασης απαιτεί την ολοκλήρωση των εργασιών της άλλης και το αντίστροφο, αλλά ούτε για το λόγο ότι η εμπλοκή των δύο τεχνικών υπηρεσιών (Δήμου και Δ.Ε.Υ.Α.) ενέχει μεγάλο κίνδυνο καθυστερήσεων και οικονομικών επιβαρύνσεων στο έργο.**

- (ε) Αναφορικά με το ερώτημα περί δυνατότητας συμμετοχής της κ. ... **σε Επιτροπές Διαγωνισμού, Παραλαβής και Καλής Εκτέλεσης Έργων**, οφείλουν να επαναληφθούν αντιστοίχως ο, τι ειπώθηκε και ανωτέρω. Πιο συγκεκριμένα, έχοντας υπόψιν το άρθρο 136 του Ν. 4412/2016 περί Διοίκησης του έργου και Επίβλεψης, το οποίο μεταξύ άλλων προβλέπει ότι **«Η Διευθύνουσα Υπηρεσία όταν ορίζει ομάδα επίβλεψης, περιλαμβάνει τον συντονιστή, τους επιβλέποντες και τους βοηθούς τους, με σαφώς**

καθορισμένα καθήκοντα στην απόφαση ορισμού, ιδίως σε ό,τι αφορά τις απαιτήσεις υπογραφής εγγράφων και στοιχείων. Για την παραλαβή των αφανών εργασιών και τη σύνταξη των σχετικών πρωτοκόλλων ορίζει επίσης τριμελή επιτροπή τεχνικών υπαλλήλων. Όταν για οποιοδήποτε λόγο δεν είναι δυνατός ο ορισμός τριμελούς επιτροπής τεχνικών υπαλλήλων, αυτή η επιτροπή μπορεί να συγκροτηθεί από (2) δύο υποχρεωτικά μέλη τεχνικούς υπαλλήλους και τον επιβλέποντα.» σε συνδυασμό με το άρθρο 17 του ΟΕΥ (ΦΕΚ Τεύχος Β' 4206/27.12.2016) της υπό κρίση Δ.Ε.Υ.Α., το οποίο ανάμεσα στα καθήκοντα του Διευθυντή Τεχνικής Υπηρεσίας προβλέπει και τον ορισμό των τεχνικών υπαλλήλων της υπηρεσίας στις επιτροπές για την παραλαβή και τον έλεγχο της ποιότητας των υλικών των έργων και το χαρακτηρισμό των εδαφών, καθώς και το γεγονός ότι οι αρμοδιότητες της Τεχνικής Υπηρεσίας της Δ.Ε.Υ.Α. έχουν ανατεθεί λόγω υποστελέχωσης της εν λόγω Δ.Ε.Υ.Α. στην Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου ... , συνάγεται ότι **η Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου ... είναι η αποκλειστικά αρμόδια να ορίζει ποιοί από τους τεχνικούς της υπαλλήλους θα συμμετέχουν στις Επιτροπές Διαγωνισμού, Παραλαβής και Καλής Εκτέλεσης Έργων.**

Εν προκειμένω, λόγω του γεγονότος ότι η κυρία ... δεν συγκαταλέγεται στους τεχνικούς υπαλλήλους του Δήμου .., καθώς είναι Αναπληρώτρια Διευθύντρια τελούσα καθήκοντα Γενικού Διευθυντή της υπό εξέταση Δ.Ε.Υ.Α., στερείται της νόμιμης δυνατότητας να συμμετέχει σε Επιτροπές Διαγωνισμού, Παραλαβής και Καλής Εκτέλεσης Έργων της εν λόγω Δ.Ε.Υ.Α.

Εν κατακλείδι, από τα ως άνω εκτεθέντα και ειδικότερα:

1. αφενός, από την αδυναμία μεταβίβασης αρμοδιότητας ενός ορισμένου οργάνου σε άλλο πέραν των τιθέμενων εκ του νόμου ορίων και εν προκειμένω από την ειδικώς προβλεπόμενη δυνατότητα της Τεχνικής

Υπηρεσίας του Δήμου – η οποία έχει αναλάβει τα καθήκοντα της Τεχνικής Υπηρεσίας της Δ.Ε.Υ.Α., εφόσον η Δ.Ε.Υ.Α. δεν διαθέτει αντίστοιχη υπηρεσία λόγω υποστελέχωσης - να αναθέτει σε περίπτωση αδυναμίας αυτής την επίβλεψη εκτέλεσης έργων σε ένα περιορισμένο κύκλο οργάνων, στον οποίο δεν συγκαταλέγεται η κυρία ...

2. *αφετέρου*, εκ του γεγονότος ότι ο ορισμός των τεχνικών υπαλλήλων που θα συμμετέχουν στις Επιτροπές Διαγωνισμού, Παραλαβής και Καλής Εκτέλεσης Έργων έγκειται εντός πεδίου αρμοδιοτήτων της Τεχνικής Υπηρεσίας – και εν προκειμένω της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου, ως προαναφέρθηκε-, η οποία επιλέγει αποκλειστικά μεταξύ των τεχνικών της υπαλλήλων, και κανέναν άλλον πέραν από αυτούς, όπως είναι κυρία ..., καθώς παρόλο που κατέχει την ειδικότητα της Πολιτικού Μηχανικού, δεν είναι και τεχνική υπάλληλος του Δήμου, συνάγεται το συμπέρασμα πως δεν καταλείπεται καμία αμφιβολία ότι η κυρία ... , ως Αναπληρώτρια Διευθύντρια τελούσα καθήκοντα Γενικού Διευθυντή της υπό εξέταση Δ.Ε.Υ.Α., δεν δύναται είναι επιβλέπουσα σε έργα ή μελέτες της Δ.Ε.Υ.Α., αλλά ούτε να συμμετέχει σε επιτροπές διαγωνισμού, παραλαβής και καλής εκτέλεσης έργων της Δ.Ε.Υ.Α.

Αθήνα, 04.10.2017

Ο γνωμοδοτών Δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης