

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ

Τέθηκε από τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) ερώτημα για την σύνταξη νομικής γνωμοδότησης ως εξής:

«Εάν η Δ.Ε.Υ.Α. υποχρεούται να προβεί στην κοινοποίηση- γνωστοποίηση στο Μητρώο Απογραφής του Μισθοδοτούμενου Προσωπικού του Δημοσίου Φορέα – Ενιαία Αρχή Πληρωμής των προσωπικών στοιχείων των εργαζομένων της που δεν περιλαμβάνονται στην με αρ. 344/2018 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου .. και τα οποία αφορούν την προϋπηρεσία, τη μισθοδοσία και τα τυπικά προσόντα τους».

Τέθηκαν περαιτέρω υπόψιν μας τα κάτωθι έγγραφα και αποφάσεις: α) η με αρ. αρ. 344/2018 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου .., β) η με αρ. 100/2021 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α.

Ενόψει των ανωτέρω, κατά τη γνώμη μας προσήκει η κάτωθι απάντηση.

A. Κρίσιμο νομοθετικό πλαίσιο

Κατ' άρθρ. 1 ν. 1069/1980, ως ισχύει, ορίζεται ότι « Οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού

δικαίου της παρ. 4 του άρθρου 252 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ), όπως κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (Α' 114) έχουν κοινωφελή και μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά από άλλες ειδικές διατάξεις του παρόντος, του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και του ν. 3852/2010 (Α' 87).».

Με την παρ. 1β του ν. 3854/2010 (ΦΕΚ 65 Α/10) "*Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη - μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο*", όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 101 παρ.1 Ν.4389/2016, ορίστηκε ότι «β. Διενεργείται απογραφή του πάσης φύσεως προσωπικού του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των Ν.Π.Δ.Δ., συμπεριλαμβανομένων των δικαστικών και δημόσιων λειτουργών, των αιρετών οργάνων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, των κληρικών, των στρατιωτικών και του πάσης φύσεως ένστολου προσωπικού. Απογράφονται επίσης υποχρεωτικά τα φυσικά πρόσωπα που μισθοδοτούνται ή λαμβάνουν πάσης φύσεως αποδοχές ή πρόσθετες αμοιβές ή αποζημιώσεις ή με οποιαδήποτε άλλη ονομασία απολαβές και συνδέονται με οποιαδήποτε σχέση ή σύμβαση εργασίας ή έργου με τους φορείς του δημόσιου τομέα που ορίζονται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α' 28), καθώς και με τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής, όπως ορίζεται από το Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών - ESA 2010 (Κανονισμός ΕΕ 549/2013, ΕΕΕΚ L174/1), εκτός των φορέων που υπάγονται στο Κεφάλαιο Β' του ν. 3429/2005 (Α' 314). Απογράφονται επίσης τα φυσικά πρόσωπα που απασχολούνται στο Δημόσιο, στα Ν.Π.Δ.Δ. και στην Τοπική Αυτοδιοίκηση με οποιοδήποτε τύπου σύμβαση έμμισθης εντολής, μίσθωσης έργου ή παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών. Σκοπός της απογραφής είναι η δημιουργία Κεντρικής Βάσης Δεδομένων ανθρώπινου δυναμικού στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, για την τήρηση των αναγκαίων στοιχείων όλων των απογραφομένων, για την αξιοποίηση και διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και γενικά για την άσκηση πολιτικής του προσωπικού της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Επίσης, σκοπός της απογραφής είναι ο έλεγχος της μισθοδοσίας και των πρόσθετων αμοιβών των υπόχρεων σε απογραφή και η άσκηση μισθολογικής πολιτικής από το Υπουργείο Οικονομικών σε

συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης περιγράφονται αναλυτικά οι υπόχρεοι απογραφής, η δημιουργία ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων για την ένταξη των αναγκαίων στοιχείων της απογραφής, τα όργανα, ο χρόνος, ο τρόπος, η διαδικασία, η διαρκής επικαιροποίηση και συμπλήρωση των στοιχείων από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Διοικητικού / Προσωπικού και η επέκτασή της και σε άλλους φορείς του δημόσιου τομέα ή η εξαίρεση ορισμένων κατηγοριών προσωπικού, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.».

Να σημειωθεί ότι σύμφωνα με την **παρ. 1 άρθρ. 14 ν. 2190/1994** μεταξύ των φορέων του δημοσίου τομέα περιλαμβάνονται (περ. η) *«Τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο Κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους.»*.

Κατ' εξουσιοδότηση των ανωτέρω διατάξεων εξεδόθη η **Αριθμ. 2/37345/0004 (ΦΕΚ Β' 784/04.06.2010) Κ.Υ.Α. με θέμα «Απογραφή προσωπικού του δημοσίου των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και σύσταση Ενιαίας Αρχής Πληρωμής»**, σύμφωνα με την οποία, στο άρθρο 1 «Έκταση Εφαρμογής» ορίστηκε ότι «. Στις διατάξεις της παρούσας απόφασης υπάγεται το πάσης φύσεως προσωπικό του δημοσίου, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, ως ακολούθως: 1.1. το μόνιμο προσωπικό, 1.2. το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, 1.3. το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, 1.4. οι μετακλητοί, ειδικοί σύμβουλοι, ειδικοί συνεργάτες των γραφείων των μελών της Κυβέρνησης και των Υφυπουργών, των γραφείων των Γενικών και Ειδικών Γραμματέων, των γραφείων Προέδρων και Αντιπροέδρων των Ν.Π.Δ.Δ., 1.5. οι επί θητεία υπάλληλοι, 1.6. οι υπάλληλοι κατηγορίας ειδικών θέσεων, 1.7. οι δικηγόροι με έμμισθη εντολή, 1.8. το μόνιμο εκπαιδευτικό προσωπικό πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, καθώς και οι αναπληρωτές και οι ωρομίσθιοι εκπαιδευτικοί. Το πάσης φύσεως διδακτικό και βοηθητικό διδακτικό προσωπικό των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, καθώς και το πάσης φύσεως διδακτικό προσωπικό των Σχολών του δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., 1.9. οι δικαστικοί λειτουργοί και το κύριο προσωπικό του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και του

Ελεγκτικού Συνεδρίου, 1.10. τα μόνιμα στελέχη των ενόπλων δυνάμεων, της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού και Λιμενικού Σώματος, 1.11. το επί τηθεία και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου στρατιωτικό και ένστολο προσωπικό των Υπουργείων Εθνικής Άμυνας και Προστασίας του Πολίτη, 1.12. οι ιατροί του Εθνικού Συστήματος Υγείας, οι μόνιμοι ιατροί, οι ιατροί υπηρεσίας υπαίθρου, καθώς και οι επικουρικοί ιατροί, 1.13. οι κληρικοί όλων των βαθμίδων και το προσωπικό της Εκκλησίας της Ελλάδος και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που υπάγονται στην εποπτεία Αυτής, 1.14. οι διπλωματικοί υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών, 1.15. οι απασχολούμενοι με σύμβαση μίσθωσης έργου, 1.16. οι διοικητές, υποδιοικητές, πρόεδροι και αντιπρόεδροι των Ν.Π.Δ.Δ., 1.17. οι πρόεδροι, αντιπρόεδροι και τα μέλη των ανεξάρτητων διοικητικών αρχών, 1.18. τα αιρετά όργανα των Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ βαθμού, 1.19. το λοιπό πάσης φύσεως προσωπικό των φορέων της παρ. 1 του άρθρου αυτού, το οποίο δεν περιλαμβάνεται στην ως άνω ενδεικτική απαρίθμηση. 1.20 «Τα φυσικά πρόσωπα που απασχολούνται στο δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. και την Τοπική Αυτοδιοίκηση με οποιουδήποτε τύπου σύμβαση μίσθωσης έργου ή παροχής ανεξαρτήτων υπηρεσιών ή έμμισθης εντολής¹, 1.21 Απογράφεται επίσης το πάσης φύσεως προσωπικό που λαμβάνει με καθιονδήποτε τρόπο κάθε είδους αποδοχές ή πρόσθετες αμοιβές, ή αποζημιώσεις και με οποιαδήποτε άλλη ονομασία καταβαλλόμενες απολαβές από το Ελληνικό Δημόσιο.² Στο πεδίο εφαρμογής του προηγούμενου εδαφίου περιλαμβάνονται οι περιπτώσεις της πρακτικής άσκησης, η αποζημίωση λόγω δικαστικής απόφασης, οι θερααινίδες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας οι υπότροφοι και οι αντιρρησίες συνείδησης». Στο **άρθρο 3** της Κ.Υ.Α. «Τρόπος και διαδικασία απογραφής» ότι « 1. Όλοι οι υπαγόμενοι στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης υποχρεούνται να συμπληρώσουν ηλεκτρονική σελίδα απογραφής, η οποία βρίσκεται στον ιστότοπο www.apografí.gov.gr και περιέχει: α) προσωπικά στοιχεία του υπαλλήλου, β) στοιχεία υπηρεσιακής κατάστασης του υπαλλήλου και γ) τίτλους σπουδών του υπαλλήλου "δ) Γνώσεις και δεξιότητες³ και ε)

¹ Η εντός « » περίπτ. 1.20 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ. 2 της ΥΑ ΕΑΠ2003486 ΕΞ 2013/5.12.2013 (ΦΕΚ Β΄3091/5.12.2013).

² Η εντός « » περίπτ. 1.21 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ. 3 της ΥΑ ΕΑΠ2003486 ΕΞ 2013/5.12.2013 (ΦΕΚ Β΄3091/5.12.2013).

³ Η εντός "" φράση προστέθηκε με τη παρ.3 του άρθρου μόνον της ΥΑ ΔΙΔΑΔ/Φ.81/28/οικ. 22624/2012 (ΦΕΚ Β΄ 2658/28.09.2012)

Προτιμήσεις και Προτάσεις και στ) Μισθολογικά Στοιχεία". Η σελίδα αυτή γνωστοποιείται στους ενδιαφερόμενους με κάθε πρόσφορο μέσο. Όλες οι δημόσιες υπηρεσίες υποχρεούνται να διευκολύνουν την απογραφή όλων των προσερχόμενων σε αυτές για απογραφή, είτε υπηρετούν σε αυτές, είτε όχι. Οι προϊστάμενοι των Διευθύνσεων Διοικητικού / Προσωπικού ορίζουν ομάδα υποστήριξης που αποτελείται από πέντε (5) υπαλλήλους του οικείου φορέα με άριστη γνώση χειρισμού Ηλεκτρονικού Υπολογιστή, την οποία και συντονίζουν οι ίδιοι. Έργο της ομάδας υποστήριξης είναι η υποβοήθηση των υπόχρεων στην εισαγωγή των στοιχείων της απογραφής. 2. Οι υπόχρεοι που πρόκειται να απουσιάσουν με προγραμματισμένες άδειες, κατά τις ημερομηνίες απογραφής τους, δύνανται, με αίτησή τους, που συνοδεύεται από τα απαραίτητα στοιχεία, να απογραφούν από τον προϊστάμενο της Διεύθυνσης Διοικητικού / Προσωπικού της υπηρεσίας που υπηρετούν, ή το νόμιμο αναπληρωτή του. Οι υπόχρεοι που δεν δύνανται να απογραφούν λόγω ασθένειας ή αιφνιδίου κωλύματος, απογράφονται με ευθύνη των προϊσταμένων των Διευθύνσεων Διοικητικού / Προσωπικού της υπηρεσίας που υπηρετούν. 3. Μετά τη συμπλήρωσή της, η σελίδα υποβάλλεται ηλεκτρονικά. Μετά την απογραφή του, ο υπάλληλος λαμβάνει κωδικό αριθμό πρόσβασης στα προσωπικά στοιχεία που έχει υποβάλει στην ατομική ηλεκτρονική σελίδα. Η σελίδα απογραφής επέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης και η ψευδής υποβολή στοιχείων αποτελεί ποινικό και πειθαρχικό παράπτωμα. 4. Προκειμένου για το προσωπικό των Ν.Π.Ι.Δ., τα πεδία που συμπληρώνονται υποχρεωτικά είναι: Όνομα, Επώνυμο, ΑΦΜ, ΑΜΚΑ, Όνομα Πατέρα, Φύλο, Ημερομηνία Γέννησης, Διεύθυνση Ηλεκτρονικού Ταχυδρομείου, Φορέας Απασχόλησης, Εργασιακή Σχέση, Ημερομηνία Πρόσληψης, Συνολικός Χρόνος Υπηρεσίας, Μισθολογικά Στοιχεία. 5. Οι υπόχρεοι απογράφονται με ευθύνη των υπηρεσιών προσωπικού των Ν.Π.Ι.Δ. και η απογραφή διενεργείται έως τις 31.12.2012⁴».

Σύμφωνα με το **άρθρο 5 ν. 4624/2019** «Γενικός Κανονισμός Προστασίας Προσωπικών Δεδομένων) (εφεξής ΓΚΠΠΔ) ορίζεται ότι «Οι δημόσιοι φορείς επιτρέπεται να επεξεργάζονται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, όταν η επεξεργασία είναι απαραίτητη για την εκπλήρωση καθήκοντος που εκτελείται προς το δημόσιο συμφέρον ή κατά την άσκηση δημόσιας εξουσίας που έχει ανατεθεί στον

⁴ Οι παρ.4 και 5 προστέθηκαν με τη παρ.4 του άρθρου μόνον της ΥΑ ΔΙΔΑΔ/Φ.81/28/οικ. 22624/2012 (ΦΕΚ Β' 2658/28.09.2012)

υπεύθυνο επεξεργασίας.» Σύμφωνα με το **άρθρο 27 ΓΚΠΠΑ** ότι «1. Δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα των εργαζομένων μπορούν να υποβάλλονται σε επεξεργασία για σκοπούς της σύμβασης εργασίας, εφόσον είναι απολύτως απαραίτητο για την απόφαση σύναψης σύμβασης εργασίας ή μετά τη σύναψη της σύμβασης εργασίας για την εκτέλεσή της... 5. Ο υπεύθυνος επεξεργασίας λαμβάνει τα ενδεδειγμένα μέτρα για να εξασφαλίσει ότι τηρούνται ιδίως οι αρχές για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που ορίζονται στο άρθρο 5 του ΓΚΠΔ.»

B. Ερμηνεία διατάξεων

ι) ΕΑΠ- Αποστολή στοιχείων εργαζομένων- Έκταση εφαρμογής

Από το άρθρο δεύτερο παρ. 1 στοιχ. β' του ν. 3845/2010 αλλά και από το σύνολο των διατάξεων της ΚΥΑ που προσδιορίζει τη διαδικασία, το χρόνο, τον τρόπο και τα όργανα απογραφής προκύπτει ότι σκοπός της απογραφής είναι η πληρωμή των πάσης φύσεως αποδοχών ή πρόσθετων αμοιβών, αποζημιώσεων και με οποιαδήποτε άλλη ονομασία καταβαλλόμενων απολαβών του πάσης φύσεως προσωπικού του δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και ΝΠΙΔ που ανήκουν στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, μέσω της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών (στο εξής και ΕΑΠ). Ειδικότερα τούτο προκύπτει, πρώτον, από την ανωτέρω διάταξη του ν. 3845/2010 η οποία προσδιορίζει κατά περιεχόμενο την απογραφή συνδέοντάς την με την πληρωμή των πάσης φύσεως αποδοχών μέσω της ΕΑΠ και δεύτερον από την ανωτέρω ΚΥΑ, η οποία α) στο άρθρο 5 παρ. 2 ρυθμίζει την αποστολή της ΕΑΠ, β) στο άρθρο 6 παρ. 2 προσδιορίζει τις αρμοδιότητες της εν λόγω Αρχής, γ) στο άρθρο 4 παρ. 5 ορίζει ότι η ΕΑΠ δύναται να έχει πρόσβαση και να χρησιμοποιεί τα στοιχεία της βάσης δεδομένων μόνο για υπηρεσιακούς λόγους, εννοώντας προφανώς τη διαδικασία πληρωμής των δημοσίων υπαλλήλων, και δ) στο άρθρο 4 παρ. 6 και 7 σε συνδυασμό με το άρθρο 20 προσδιορίζει τη διαδικασία απόδοσης μοναδικού Ενιαίου Κωδικού Μισθοδοσίας Δημοσίου (ΕΚΜΔΗ).

Η επεξεργασία προσωπικών δεδομένων από δημόσια αρχή για τους απασχολούμενους στη δημόσια διοίκηση λειτουργεί και αναπτύσσει τις συνέπειές της στο πλαίσιο του κράτους δικαίου και της αρχής της νομιμότητας. Όπως παγίως γίνεται δεκτό, η αρχή της νομιμότητας λειτουργεί ως περιοριστικό όριο της

διοικητικής δράσης, ή, με αντίστροφο συλλογισμό, η διοικητική ενέργεια πρέπει να είναι σύμφωνη προς τον κανόνα δικαίου που διέπει τη δράση της διοίκησης.

Η διάταξη του άρθρου δεύτερου παρ. 1 στοιχ. β' του ν. 3845/2010 δεν παρέχει εξουσιοδότηση για τη δημιουργία κεντρικού αρχείου με τα προσωπικά δεδομένα του συνόλου των απασχολούμενων στο δημόσιο, το οποίο θα εξυπηρετεί το σκοπό του εκσυγχρονισμού της δημόσιας διοίκησης μέσω και της αξιοποίησης και ανακατανομής των ανθρωπίνων πόρων της. Παρά το γεγονός ότι το Μνημόνιο Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής, το οποίο υπογράφηκε στις 3.5.2010 και το οποίο προσαρτάται ως παράρτημα στον ανωτέρω νόμο, αναφέρει στο σημείο 9 ότι «ο δημόσιος τομέας έχει καταστεί υπερβολικά μεγάλος και πολυδάπανος και πρέπει να γίνει μικρότερος, πιο αποτελεσματικός και ευέλικτος και να προσανατολιστεί στην παροχή καλύτερων υπηρεσιών προς τους πολίτες», η ανωτέρω διάταξη του ν. 3845/2010 δεν παρέχει εξουσιοδότηση για ρύθμιση του θέματος με υπουργική απόφαση. Η σχετική εξουσιοδότηση έπρεπε να είναι ρητή, σαφής και ειδική για τον επιπρόσθετο λόγο ότι το περιεχόμενο και ο τρόπος τήρησης του προσωπικού μητρώου των δημοσίων υπαλλήλων και των υπαλλήλων των Ν.Π.Δ.Δ. ρυθμίζεται ήδη από το άρθρο 23 του ν. 3528/2007 (Δημοσιούπαλληλικός Κώδικας, όπως αυτός τροποποιήθηκε και ισχύει) και το π.δ. 178/2004.

Ενόψει των ανωτέρω μόνο στοιχεία αναγκαία και πρόσφορα για το σκοπό της μισθοδοσίας μπορούν να συλλεχθούν και να τύχουν περαιτέρω επεξεργασίας. Ως αναγκαία και πρόσφορα (με αναφορά στο Παράρτημα της ΚΥΑ) δεν μπορούν να θεωρηθούν ο βαθμός και η βαθμολογία του τίτλου σπουδών, το θέμα του διδακτορικού τίτλου, ο βαθμός του μεταπτυχιακού τίτλου και άδεια άσκησης ιδιωτικού έργου. Έχει κριθεί περαιτέρω ότι τα στοιχεία τα σχετικά με τις ξένες γλώσσες, τις επιμορφώσεις, τους επαίνους-μετάλλια κρίνονται καταρχήν μη αναγκαία και πρόσφορα για την επίτευξη του σκοπού της μισθοδοσίας των απασχολούμενων στο Δημόσιο, εκτός εάν από ειδικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας τα παραπάνω στοιχεία συνδέονται με την καταβολή επιδομάτων σε συγκεκριμένες κατηγορίες υπαλλήλων.⁵

⁵ βλ. 43/2010 απόφαση Αρχής Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα

Σύμφωνα δε με το Παράρτημα της υπ' **Αριθμ. 2/37345/0004 (ΦΕΚ Β' 784/04.06.2010) Κ.Υ.Α.** ως στοιχεία προς συμπλήρωση και αποστολή στην ΕΑΠ από τον οικείο Φορέα ορίζονται τα εξής:

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ

Πεδίο
Στοιχεία Υπαλλήλου
Αριθμός Μητρώου
Επώνυμο
Όνομα
Όνομα Πατρός
Όνομα Μητρός
Φύλο
Ημερομηνία Γέννησης
ΑΔΤ
ΑΦΜ
ΔΟΥ
ΑΜΚΑ
Οικογενειακή Κατάσταση
Αριθμός Τέκνων
Οδός & Αριθμός Κατοικίας
Πόλη Κατοικίας
ΤΚ Κατοικίας
Τηλέφωνο Κατοικίας
Κινητό Τηλέφωνο
e-mail
Στοιχεία Υπηρεσιακής Κατάστασης
Φορέας Οργανικής Θέσης
Εργασιακή Σχέση
Κατηγορία Εκπαίδευσης
Κλάδος ή Ειδικότητα
Ημερομηνία Διορισμού ή Πρόσληψης
ΦΕΚ Διορισμού
Ημερομηνία Μετάταξης
ΦΕΚ Μετάταξης
Βαθμός
Ημερομηνία Απόκτησης Βαθμού
Πλεονάζων Χρόνος στο Βαθμό
Μισθολογικό Κλιμάκιο
Ημερομηνία Απόκτησης ΜΚ
Θέση ευθύνης
Ημερομηνία Τοποθέτησης σε θέση ευθύνης
Χρόνος άσκησης καθηκόντων προϊσταμένου
α. Γεν. Διεύθυνσης
β. Διεύθυνσης,
γ. Υποδιεύθυνσης,
δ. Τμήματος,
ε. Αυτοτελούς Τμήματος,
στ. Αυτοτελούς Γραφείου
Προϋπηρεσία Αναγνωρισμένη Μισθολογικά
Προϋπηρεσία Αναγνωρισμένη Βαθμολογικά
Μη Υπολογιζόμενος Χρόνος Υπηρεσίας
Τυπικά Προσόντα – Τίτλος Σπουδών
Εκπαιδευτικό Ίδρυμα – Σχολή - Τμήμα
Χώρα
Τίτλος
Τύπος
Βαθμός
Βαθμολογία
Ημερομηνία Απόκτησης
Ημερομηνία Αναγνώρισης από ΔΙΚΑΤΣΑ/ΔΟΑΤΑΠ
Διδακτορικό
Εκπαιδευτικό Ίδρυμα – Σχολή - Τμήμα

Θέμα
Συναφές
Ημερομηνία Απόκτησης
Ημερομηνία Αναγνώρισης από την Υπηρεσία
Ημερομηνία Αναγνώρισης από ΔΙΚΑΤΣΑ/ΔΟΑΤΑΠ
Μεταπτυχιακό
Εκπαιδευτικό Ίδρυμα - Σχολή - Τμήμα
Τίτλος
Συναφές
Ημερομηνία Απόκτησης
Ημερομηνία Αναγνώρισης από ΔΙΚΑΤΣΑ/ΔΟΑΤΑΠ
Ημερομηνία Αναγνώρισης από την Υπηρεσία
Ημερομηνία Αποφοίτησης
Αριστούχος
Ξένες Γλώσσες
Γλώσσα
Άλλη Γλώσσα
Τίτλος - Φορέας
Βαθμός
Ημερομηνία Απόκτησης
Επιμορφώσεις
Τίτλος
Φορέας Υλοποίησης
Διάρκεια σε Ημέρες/Ώρες (7 ώρες = 1 ημέρα)
Επαινος - Μετάλλιο
Περιγραφή
Αριθμός ΦΕΚ Δημοσίευσης
Πειθαρχικές Ποινές
Περιγραφή
Ημερομηνία Επιβολής
Αναρρωτικές άδειες
Εκπαιδευτική άδεια
Λοιπές άδειες
Άδεια Άσκησης Ιδιωτικού Έργου
Ημερομηνία Από
Ημερομηνία Έως
Απόφαση
- 35ετίας και 60ού έτους της ηλικίας
- συμπλήρωση 65 ^{ου} ή 67 ^{ου} έτους της ηλικίας
κατά περίπτωση

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 4 Ιουνίου 2010

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΙΩΑΝΝΗΣ ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

Με την παρ. 4 του άρθρου 3 της επίμαχης Κ.Υ.Α. ορίζεται δε ότι «Προκειμένου για το προσωπικό των Ν.Π.Ι.Δ., τα πεδία που συμπληρώνονται υποχρεωτικά είναι:

Όνομα, Επώνυμο, ΑΦΜ, ΑΜΚΑ, Όνομα Πατέρα, Φύλο, Ημερομηνία Γέννησης, Διεύθυνση Ηλεκτρονικού Ταχυδρομείου, Φορέας Απασχόλησης, Εργασιακή Σχέση, Ημερομηνία Πρόσληψης, Συνολικός Χρόνος Υπηρεσίας, Μισθολογικά Στοιχεία».

Από τις διατάξεις της εν λόγω ΚΥΑ συνάγεται ότι στη διαδικασία αποστολής των προβλεπόμενων με τη μισθοδοσία στοιχείων των εργαζομένων υπάγονται μόνον εκείνα τα Ν.Π.Ι.Δ. που α) είτε αποτελούν φορείς της Γενικής Κυβέρνησης που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής, όπως ορίζεται από το Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών - ESA 2010 (Κανονισμός ΕΕ 549/2013, ΕΕΕΚ L174/1), είτε β) φορείς της παρ. 1 άρθρ. 14 ν. 2190/1994, ήτοι νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο Κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους. Ήδη έχει κριθεί ότι οι φορείς που περιλαμβάνονται στον τομέα της Γενικής Κυβέρνησης καθορίζονται κατ' αρχήν από το νόμο. Για την κατάταξη, όμως, ενός νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου στον τομέα της Γενικής Κυβέρνησης απαιτείται προηγούμενη κρίση σχετικά με τη συνδρομή των τασσόμενων στις οικείες διατάξεις κριτηρίων. Δηλαδή, προκειμένου να υπαχθεί ένα νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου στον τομέα της Γενικής Κυβέρνησης, εξετάζεται αν το εν λόγω πρόσωπο ελέγχεται και χρηματοδοτείται κατά κύριο λόγο από την Κεντρική Διοίκηση (ΑΠ 113/2017, Ολ ΣΤΕ 3404/2014, ΣΤΕ 2497/2013). Συνεπώς, οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης, που αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, διεπόμενα από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, διαθέτοντας ίδια διοίκηση, ανεξάρτητη ταμειακή υπηρεσία και ιδιαίτερο προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων, με βάση τον οποίο γίνεται η οικονομική διαχείρισή τους, ίδια περιουσία και δικούς τους πόρους, ανεξάρτητη και αυτοτελή εσωτερική οργάνωση και λειτουργία με βάση κανονισμούς που συντάσσονται από τα όργανα διοίκησης αυτών, δεν υπάγονται στην κατηγορία των ΟΤΑ, ούτε στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, από τον οποίο αντιθέτως ρητά εξαιρούνται (ΑΠ 113/2017, 2063/2014, 15/2013, 1675/2010, 1584/2010), ούτε ελέγχονται από την Κεντρική Διοίκηση, κατά την έννοια των σχετικών ορισμών του Ευρωπαϊκού Συστήματος Εθνικών και Περιφερειακών Λογαριασμών της Κοινότητας, στους οποίους παραπέμπουν και οι διατάξεις του άρθρου 1Β του ν. 2362/1995 και, ως εκ τούτου, δεν συντρέχει κανένα από τα δύο σωρευτικά τιθέμενα στις οικείες διατάξεις

κριτήρια για την κατάταξή τους από την ΕΛΣΤΑΤ στον τομέα της Γενικής Κυβέρνησης και την ένταξή τους στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης. Περαιτέρω, οι Δ.Ε.Υ.Α. δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι υπάγονται στην περίπτωση η' της παρ. 1 άρθρ. 14 ν. 2190/1994 καθότι δεν ανήκουν στο Κράτος ούτε επιχορηγούνται από κρατικούς πόρους σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του ετήσιου προϋπολογισμού τους.

Ενόψει των ανωτέρω δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου δευτέρου παρ. 1 β' επ. του ν. 3854/2010.

Γ. Επί του ερωτήματος

Παρά το γεγονός ότι οι νέοι υπάλληλοι της Επιχείρησης (εκτός των 51 εναγόντων) δεν καταλαμβάνονται από τα κριθέντα στην αρ. 344/2018 απόφασης του Μον. Πρωτοδικείου ..., δεν υφίσταται νόμιμο έρεισμα για αποστολή των προσωπικών στοιχείων τους στην Ενιαία Αρχή Πληρωμής (Ε.Α.Π.) καθότι οι Δ.Ε.Υ.Α. δεν αποτελούν φορείς που υπάγονται στο περιοριστικό πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 2^{ου} παρ. 1β' επ. ν. 3854/2010 και των κατ' εξουσιοδότηση εκδοθεισών Υπουργικών Αποφάσεων. Επομένως, η Δ.Ε.Υ.Α. όχι μόνον δεν έχει υποχρέωση αποστολής στην ΕΑΠ των προσωπικών στοιχείων των εργαζομένων που δεν καταλαμβάνονται από την αρ. 344/2018 απόφαση, αλλά δεν έχει και νόμιμο έρεισμα για την αποστολή τους υπό τον χαρακτήρα αυτών ως προσωπικών δεδομένων, χωρίς την τήρηση των περιορισμών και διατυπώσεων του ν. 4624/2019 (ΓΚΠΠΔ).

Αθήνα, 19-7-2021

Ο Νομικός Σύμβουλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Πάνος Ζυγούρης

