

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του υπ' αριθμ. πρωτ. 2705/25-1-2021 υποβληθέντος ερωτήματος της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) ως εξής:

«Στο Πμελες Διοικητικό Συμβούλιο της Δ.Ε.Υ.Α., προεδρεύει ο Δήμαρχος, ο οποίος θέλει να παραδώσει τη θέση του σε αιρετό σύμβουλο της μειοψηφίας, ο οποίος δεν είναι μέλος του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. Ερωτάται εάν υπάρχει νόμιμη δυνατότητα προς τούτο.»

Κατά τη γνώμη μας προσήκει η κάτωθι απάντηση.

A. Νομοθετικό πλαίσιο

Βάσει του **άρθρου 1** του ιδρυτικού νόμου των Δ.Ε.Υ.Α., του ν. **1069/1980**, ορίζεται ότι *«Οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου της παρ. 4 του άρθρου 252 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ), όπως κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (Α` 114) έχουν κοινωφελή και μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά από άλλες ειδικές*

διατάξεις του παρόντος, του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και του ν. 3852/2010 (Α` 87).»

Περαιτέρω, ο Άρειος Πάγος έχει δεχθεί ότι «οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης, που αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, διεπόμενα από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, διαθέτοντας ίδια διοίκηση, ανεξάρτητη ταμειακή υπηρεσία και ιδιαίτερο προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων, με βάση τον οποίο γίνεται η οικονομική διαχείρισή τους, ίδια περιουσία και δικούς τους πόρους, ανεξάρτητη και αυτοτελή εσωτερική οργάνωση και λειτουργία με βάση κανονισμούς που συντάσσονται από τα όργανα διοίκησης αυτών, δεν υπάγονται στην κατηγορία των ΟΤΑ, ούτε στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, από τον οποίο αντιθέτως ρητά εξαιρούνται. (ΑΠ 2063/2014, 15/2013, 1675/2010, 1584/2010)»

Στην παρ. 1 του άρθρ. 3 του ν. 1069/1980 ορίζεται η σύνθεση των μελών του εκάστοτε Διοικητικού Συμβουλίου των Δ.Ε.Υ.Α. «*Η Δ.Ε.Υ.Α. που συνιστάται σε έναν (1) Δήμο διοικείται από ενδεκαμελές διοικητικό συμβούλιο, το οποίο ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο με τους αναπληρωτές του και αποτελείται από τον Δήμαρχο, ή τον οριζόμενο από αυτόν σύμβουλο, ως Πρόεδρο και έξι (6) ακόμη αιρετούς εκπροσώπους του δήμου, εκ των οποίων οι τέσσερις (4) ανήκουν στην παράταξη του Δημάρχου.*»

B. Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από την γραμματική ερμηνεία των ως άνω διατάξεων, και ιδίως της εφαρμοστέας της παρ. 1 άρθρ. 3 ν. 1069/1980, και σύμφωνα με την οποία «το Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης] αποτελείται από τον Δήμαρχο, ή τον οριζόμενο από αυτόν σύμβουλο», συνάγεται ότι καταλείπεται στη διακριτική ευχέρεια του Δημάρχου, και οποίος είναι καταρχήν ex officio Πρόεδρος της Επιχείρησης, να μην αναλαμβάνει τα σχετικά καθήκοντα, και να τα εκχωρεί σε οποιονδήποτε δημοτικό σύμβουλο, που ορίζει ο ίδιος, ανεξαρτήτως εάν ο τελευταίος ανήκει στην παράταξη του Δημάρχου ή σε άλλη παράταξη.

Συνεπώς, ο ορισμός δημοτικού συμβούλου της μειοψηφίας από τον ίδιο τον Δήμαρχο ως Προέδρου του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. είναι καθ' όλα νόμιμη και σύμφωνη με τη γραμματική ερμηνεία της παρ. 1 του αρθρ. 3 του ν. 1069/1980. Ο ορισμός πραγματοποιείται με απόφαση του Δημάρχου.

Αθήνα, 27/01/2021

Ο Νομ. Σύμβουλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Πάνος Ζυγούρης

