

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235

KIN:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ

Ετέθη από τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης 1 προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) το κάτωθι ερώτημα για τη σύνταξη νομικής γνωμοδότησης (αρ. πρωτ. εισ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. 2753/19-7-2021):

«Εάν η υπ' α.π. 5017/15-7-2021 αίτηση του υπαλλήλου της Επιχείρησης, Β.Μ., περί αναγνώρισης του προσκομιζόμενου μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών του σύμφωνα με τον ν, 4354/2015 είναι νόμιμη; Περαιτέρω, εάν η αναγνώριση μεταπτυχιακού τίτλου αφορά και υπαλλήλους κατηγορίας Τ.Ε.; Και εάν η απόφαση αναγνώρισης εκδίδεται από τη Δ.Ε.Υ.Α. 1 ή από τη Δ.Ε.Υ.Α. 2 από την οποία έχει αποσπαστεί ο υπάλληλος; »

Για την απάντηση του ερωτήματος τέθηκαν υπόψιν μας η σχετική αίτηση του υπαλλήλου, η με α.π. 1914/19-04-20221 βεβαίωση αντικειμένου απασχόλησης του υπαλλήλου, ο ΟΕΥ της Δ.Ε.Υ.Α. 2, η αρ. 127/2020 απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. 1 με την οποία εγκρίθηκε η απόσπαση του υπαλλήλου από τη Δ.Ε.Υ.Α. 2 στη Δ.Ε.Υ.Α. 1. Λαμβάνοντας υπόψιν τα ανωτέρω έγγραφα και αποφάσεις, προσήκει κατά τη γνώμη μας η κάτωθι απάντηση.

Ο εν λόγω υπάλληλος διορίστηκε στη Δ.Ε.Υ.Α. 2 με την 3Κ/2018 Προκήρυξη του ΑΣΕΠ στη θέση του **Πολιτικού Μηχανικού ΤΕ**, και απασχολήθηκε στην Τεχνική Υπηρεσία της Δ.Ε.Υ.Α. 2 μέχρι την 10/01/2021 οπότε και αποσπάστηκε στη Δ.Ε.Υ.Α. 1 δυνάμει του άρθρ. 93 παρ. 7 ν. 3852/2010.

Με την από 15-07-2021 αίτηση του ο υπάλληλος ζήτησε να αναγνωρισθεί για την μισθολογική εξέλιξη του ο μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών που κατέχει στις **«Ενεργειακές επενδύσεις και περιβάλλον»**.

Ακολούθως, σύμφωνα με τον ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α'176) και ειδικότερα το άρθρο 7ο αυτού υπό τον τίτλο «Μισθολογικό πεδίο εφαρμογής» ορίζει ότι « 1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου:

α) των φορέων της περίπτωσης στ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143),

β) των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών (Α.Δ.Α.), της περίπτωσης γ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/ 2014 (Α' 143),

γ) των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης (Ο.Κ.Α.),

δ) των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού,

ε) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.),

στ) των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος, ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α.- κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησής τους- ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, συμπεριλαμβανομένων των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας..»

Οι Δ.Ε.Υ.Α. υπάγονται στο μισθολογικό πεδίο εφαρμογής του ν. 4354/2015 σύμφωνα με την ανωτέρω περ. στ παρ. 1 άρθρ. 7.

Το άρθρο 9 του ιδίου ν. 4354/2015 υπό τον τίτλο «Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων» ορίστηκε ότι «1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπαλλήλων των κατηγοριών: - Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή

δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής, -Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής, - Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και - Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε.. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13. 2. Υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. ή Π.Ε. χωρίς πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) ή Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.) αντίστοιχα, ή ισότιμο με αυτά, εξελίσσονται στα Μ.Κ. της Δ.Ε. κατηγορίας με εισαγωγικό το Μ.Κ. 2 αυτής.... 3. α. Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ.. β. Η κατάταξη στα Μ.Κ. της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαιίνεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο.»

Με τις διατάξεις της παρ. 3 ορίζεται ότι οι κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. (4 χρόνια) στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ. (12 χρόνια).

Η κατάταξη στα προωθημένα Μ.Κ. πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαιίνεται το υπηρεσιακό συμβούλιο (αρμόδιο για την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση του υπαλλήλου σύμφωνα με τον

Υπαλληλικό Κώδικα) ή το αρμόδιο προς διορισμό όργανο στην περίπτωση απουσίας υπηρεσιακού συμβουλίου. Επισημαίνεται ότι επί της απόφασης αυτής δύναται να ασκηθεί ένσταση η οποία εξετάζεται από ειδική επιτροπή του Α.Σ.Ε.Π., η οποία συστήνεται με απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Είναι σαφές ότι όταν οι μεταπτυχιακοί τίτλοι σπουδών αποτελούν απαραίτητο, σύμφωνα με την προκήρυξη, προσόν διορισμού, δεν απαιτείται απόφαση υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμοδίου οργάνου αναφορικά με τη συνάφεια. Η νέα κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών στις αρμόδιες Υπηρεσίες Διοικητικού/Προσωπικού.

Η νέα κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.

Κατά τη γνώμη μας, στην υπό κρίση υπόθεση **συντρέχει η απαιτούμενη συνάφεια** που προϋποθέτει το άρθρο 9 ν. 4354/2015 μεταξύ του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών (*«Ενεργειακές επενδύσεις και περιβάλλον» του Τμήματος Χημικών Μηχανικών του Πανεπιστημίου Δυτικής Μακεδονίας σε συνεργασία με τα Τμήματα Περιφερειακής και Διασυνοριακής Ανάπτυξης και Οικονομικών Επιστημών του Πανεπιστημίου Δυτικής Μακεδονίας*) και του αντικειμένου απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως και από την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οικείο ΟΕΥ (**Πολιτικός Μηχανικός ΤΕ απασχολούμενος στην Τεχνική Υπηρεσία της Επιχείρησης**). Ειδικότερα οι θεματικές ενότητες του εν λόγω Προγράμματος Μεταπτυχιακών Σπουδών (ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑ ΥΔΡΟΓΟΝΑΝΘΡΑΚΩΝ, ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΕΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΥ ΣΤΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΠΑΡΑΓΩΓΗ, ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΔΙΚΤΥΟΥ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΥΔΡΟΓΟΝΑΝΘΡΑΚΩΝ -ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΣΥΓΚΟΛΗΣΕΩΝ, ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ ΚΥΨΕΛΩΝ ΚΑΥΣΙΜΟΥ, ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ, ΦΩΤΟΒΟΛΤΑΙΚΑ ΠΑΡΚΑ, ΧΡΗΣΗ ΑΝΕΜΟΓΕΝΗΤΡΙΩΝ ΣΤΗΝ ΠΑΡΑΓΩΓΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ, ΧΡΗΣΗ ΒΙΟΜΑΖΑΣ ΣΤΗΝ ΠΑΡΑΓΩΓΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ – ΠΑΡΑΓΩΓΗ ΥΔΡΟΓΟΝΟΥ ΩΣ ΚΑΥΣΙΜΟ ΦΙΛΙΚΟ ΠΡΟΣ ΤΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ, ΑΝΤΙΠΡΥΠΑΝΤΙΚΕΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΕΣ ΣΤΗ ΕΚΜΕΤΑΛΕΥΣΗ ΥΔΡΟΓΟΝΑΝΘΡΑΚΩΝ, ΧΡΗΣΗ ΝΕΩΝ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΩΝ ΣΤΗ ΕΚΜΕΤΑΛΕΥΣΗ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ, ΧΡΗΣΗ ΓΕΩΘΕΡΜΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ, ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΕΣ ΕΠΕΝΔΥΣΕΙΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΡΙΣΕΩΝ, ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΟΥ, ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΦΥΣΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΤΡΟΦΩΝ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΟΝΤΙΚΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ – ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

ΚΙΝΔΥΝΟΥ, ΠΟΣΟΤΙΚΕΣ ΜΕΘΟΔΟΙ ΣΤΗΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑ) είναι εξ' αντικειμένου συναφείς με τα καθήκοντα του Πολιτικού Μηχανικού.

Σύμφωνα με το άρθρο 9 ν. 4354/2015 ορίζεται ότι η αναγνώριση μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών αφορά τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του «πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης», καταλαμβάνοντας υπαλλήλους τόσο κατηγορίας ΠΕ όσο και ΤΕ.

Επομένως κατά τη γνώμη μας πρέπει να αναγνωρισθεί ο μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών του υπαλλήλου για τη μισθολογική του εξέλιξη σύμφωνα με το άρθρο 9 ν. 4354/2015, καθότι συντρέχουν όλες οι νόμιμες προϋποθέσεις.

Καθόσον αφορά το αρμόδιο προς αναγνώριση όργανο, το άρθρο 9 παρ. 3β ν. 4354/2015 ορίζει ότι «Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαιίνεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο.». Σύμφωνα με την Εγκύκλιο της ΑΑΔΕ διευκρινίστηκε ότι Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαιίνεται το υπηρεσιακό συμβούλιο (αρμόδιο για την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση του υπαλλήλου σύμφωνα με τον Υπαλληλικό Κώδικα) ή το αρμόδιο προς διορισμό όργανο στην περίπτωση απουσίας υπηρεσιακού συμβουλίου. Στις Δ.Ε.Υ.Α. το αρμόδιο όργανο είναι το Διοικητικό Συμβούλιο. Εν προκειμένω, το αρμόδιο προς διορισμό όργανο πρέπει να θεωρηθεί **το Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. 2.**

Αθήνα, 18-08-2021

Ο Νομικός Σύμβουλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Πάνος Ζυγούρης

