

## ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

Μπουμπουλίνας 9-11, Αθήνα (Μουσείο), Τ.Κ. 10682, τηλ.: 2108259140,

fax:2108259235, email: pzygouris@gmail.com, κιν.: 6977506705

Α.Φ.Μ 996789554, Δ.Ο.Υ Δ' Αθηνών

### ΓΝΩΜΟΛΟΤΗΣΗ

Σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. εισ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. 2769/9-9-2021 ετέθη από την Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης και Αποχέτευσης προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) το κάτωθι ερώτημα:

**«Προκύπτει υποχρέωση της Δ.Ε.Υ.Α. δημιουργίας κοινωνικού τιμολογίου με βάση και την εκδοθείσα ΚΥΑ που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 3359/ΤΕΥΧΟΣ Β/28-7-21 και η οποία ορίζει τις ευπαθείς κοινωνικές ομάδες;»**

Η απάντηση που προσήκει κατά τη γνώμη μου είναι η ακόλουθη:

\*\*\*

#### *1. Εφαρμοστέο νομοθετικό πλαίσιο*

---

Κατ' **άρθρ. 25 του ιδρυτικού νόμου των Δ.Ε.Υ.Α. (ν. 1069/1980)** καθορίζεται η τιμολογιακή πολιτική των Δ.Ε.Υ.Α. Η **παράγραφος 3** του ίδιου άρθρου γεννά δυνατότητα και όχι υποχρέωση για τις Δ.Ε.Υ.Α. αναφορικά με την έκδοση ειδικών τιμολογίων για τις ευπαθείς ομάδες. Δίνει, λοιπόν, τη δυνατότητα σε κάθε Δ.Ε.Υ.Α. να προβεί (δυνητικά) στην έκδοση κοινωνικών τιμολογίων με βάση τις ανάγκες της εκάστοτε επιχείρησης και βάσει των αντικειμενικών κριτηρίων που ισχύουν για τον καθορισμό των ευπαθών κοινωνικών ομάδων. Ειδικότερα το άρθρο 25 ορίζει ότι « 1. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, που εγκρίνεται από το οικείο δημοτικό συμβούλιο, καθορίζονται χωριστά τιμολόγια για την υπηρεσία ύδρευσης και

αποχέτευσης. Με την παραπάνω απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου καθορίζονται τα τιμολόγια για τις διάφορες κατηγορίες καταναλωτών των υπηρεσιών ύδρευσης, αποχέτευσης, ειδικά τέλη, πάγιες χρεώσεις για την κάλυψη του ελάχιστου κόστους λειτουργίας, καθώς και κάθε τιμολόγιο για υπηρεσίες των οποίων το αντικείμενο περιλαμβάνεται στις δραστηριότητες των Δ.Ε.Υ.Α.. 2. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης, που εγκρίνεται από το δημοτικό συμβούλιο του οικείου Δήμου, μπορεί να καθορίζονται ειδικά τιμολόγια για τις διάφορες κατηγορίες καταναλωτών των υπηρεσιών ύδρευσης, αποχέτευσης, ειδικών τελών, παγίων για κάλυψη του ελάχιστου κόστους λειτουργίας, καθώς και κάθε τιμολόγιο του οποίου το αντικείμενο περιλαμβάνεται στις δραστηριότητες των Δ.Ε.Υ.Α. για τους κατοίκους των δήμων ή ΔΕ ή ΤΕ αυτών που μετέχουν στην επιχείρηση, οι οποίοι εξυπηρετούνται με δίκτυο ανεξάρτητο από το ενιαίο δίκτυο της επιχείρησης. 3. Το Διοικητικό Συμβούλιο της επιχείρησης μπορεί να θεσπίζει ειδικό τιμολόγιο για τις ευπαθείς ομάδες των καταναλωτών, με βάση ενιαία και αντικειμενικά κριτήρια. Η απόφαση αυτή εγκρίνεται από το οικείο δημοτικό συμβούλιο. 4. Τα έσοδα από τέλη των υπηρεσιών ύδρευσης, αποχέτευσης, από τα ειδικά τέλη, τα πάγια για κάλυψη του ελάχιστου κόστους λειτουργίας, καθώς και κάθε τιμολόγιο που αφορά σε αντικείμενο που περιλαμβάνεται στις δραστηριότητες της επιχείρησης πρέπει υποχρεωτικά να καλύπτουν τις αναγκαίες λειτουργικές δαπάνες, το κόστος επενδύσεων, το περιβαλλοντικό κόστος και το κόστος ανάκτησης υπηρεσιών ύδατος και να είναι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 3199/2003 (Α` 24), του άρθρου 8 του π.δ. 51/2007 (Α` 54), του άρθρου πέμπτου του ν. 4117/2013 (Α` 29) και τις εκάστοτε αποφάσεις της Εθνικής Επιτροπής Υδάτων που αναφέρονται στους γενικούς κανόνες κοστολόγησης και τιμολόγησης των υπηρεσιών ύδατος. 5. Τα έσοδα από τα τέλη επιτρέπεται να υπερβαίνουν τις δαπάνες της προηγούμενης παραγράφου για την εκτέλεση έργων, σύμφωνα με το σκοπό της επιχείρησης μετά την πάροδο της δεκαετίας όπως αναγράφεται στο άρθρο 11 του νόμου αυτού. Το ποσοστό καθορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου που εγκρίνεται από το οικείο δημοτικό συμβούλιο. 6. Η τιμολόγηση των υπηρεσιών της επιχείρησης πρέπει να είναι σύμφωνη με τη μελέτη κόστους-οφέλους της επιχείρησης του εδαφίου ε` της παραγράφου 2 του άρθρου 5.».

Επιπλέον με τη διάταξη του **άρθρου 26 του ν. 1069/1980** προβλέπεται η «διαφοροποίηση τελών», σύμφωνα με την οποία έπειτα από απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. και έγκρισή της από το Δημοτικό Συμβούλιο είναι δυνατός ο καθορισμός

ειδικών κοινωνικών τιμολογίων για συγκεκριμένες ευπαθείς ομάδες. Ειδικότερα ότι «*1. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου, η οποία εγκρίνεται από το οικείο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο μπορεί: α. να καθορίζεται ειδικό τιμολόγιο ύδρευσης και αποχέτευσης για τους κατοίκους των δήμων ή κοινοτήτων ή συνοικισμών αυτών που μετέχουν στην επιχείρηση οι οποίοι εξυπηρετούνται με δικό τους δίκτυο ανεξάρτητο απ' το ενιαίο δίκτυο της επιχείρησης και β. να θεσπίζονται διαφορετικά τιμολόγια κατά περιοχές ανάλογα με τα εκτελούμενα έργα ή με το κόστος λειτουργίας των εγκαταστάσεων της περιοχής.*»

Ακολούθως, δημοσιεύτηκε Κ.Υ.Α. με θέμα «**Τροποποίηση των όρων και των προϋποθέσεων εφαρμογής του προγράμματος Ελάχιστο Εγγυημένο Εισόδημα**» (ΦΕΚ/Β/3359), με την οποία καθορίστηκαν οι δικαιούχοι, οι όροι και η διαδικασία ένταξης στο πρόγραμμα του Ελαχίστου Εγγυημένου Εισοδήματος.

Το Ελάχιστο Εγγυημένο Εισόδημα (εφεξής πρόγραμμα) είναι προνοϊακό πρόγραμμα που συνδυάζει τρεις (3) πυλώνες είναι 1) **Εισοδηματική ενίσχυση**: το χρηματικό ποσό ενίσχυσης της ωφελούμενης μονάδας, όπως ορίζεται στο άρθρο 2, 2) **Συμπληρωματικές κοινωνικές υπηρεσίες, παροχές και αγαθά**: διασύνδεση των μελών της ωφελούμενης μονάδας, εφόσον πληρούν τα κριτήρια ένταξης έκαστου προγράμματος, με: - Δωρεάν ιατροφαρμακευτική περίθαλψη ανασφαλιστών. - Παραπομπή και ένταξη σε δομές και υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας και υποστήριξης. - Ένταξη σε προγράμματα και κοινωνικές δομές για την αντιμετώπιση της φτώχειας. - Ένταξη στις δράσεις που υλοποιούνται στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους άπορους. - Κοινωνικό τιμολόγιο παρόχων ηλεκτρικής ενέργειας. - **Κοινωνικό τιμολόγιο παρόχων ύδρευσης. - Κοινωνικό τιμολόγιο Δήμων και Δημοτικών Επιχειρήσεων,** 3) **Υπηρεσίες ενεργοποίησης**: προώθηση των μελών της ωφελούμενης μονάδας, εφόσον δύνανται να εργαστούν, σε δράσεις που στοχεύουν στην ένταξη ή επανένταξή τους στην αγορά εργασίας και μπορεί να περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων: - Την κάλυψη προτεινόμενης θέσης εργασίας. - Τη συμμετοχή σε προγράμματα κοινωφελούς εργασίας. - Τη συμμετοχή σε προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης. - Τη συμμετοχή σε προγράμματα απόκτησης επαγγελματικής εμπειρίας. - Την ένταξη ή την επιστροφή στο εκπαιδευτικό σύστημα και τα σχολεία δεύτερης ευκαιρίας.

## **II. Επί του ερωτήματος**

---

Καταρχήν σύμφωνα με το άρθρο 25 ν. 1069/1980 καθιερύεται δυνατότητα και όχι υποχρέωση της Επιχείρησης ως παρόχου ύδρευσης για την δημιουργία ειδικών-κοινωνικών τιμολογίων για ευπαθείς ομάδες.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την πρόσφατη ΚΥΑ προκειμένου ένα πρόσωπο - δικαιούχος του Προγράμματος – χρήστης των υπηρεσιών της Δ.Ε.Υ.Α., να υπαχθεί στο κοινωνικό τιμολόγιο αυτής, προϋποτίθεται ευλόγως ότι έχουν ληφθεί οι απαιτούμενες κανονιστικές αποφάσεις της Δ.Ε.Υ.Α. και του οικείου Δήμου για τον καθορισμό ειδικού- κοινωνικού τιμολογίου.

**Από το νεότερο θεσμικό πλαίσιο, και το Πρόγραμμα του Ελαχίστου Εγγυημένου Εισοδήματος, πλώνας του οποίου είναι και το κοινωνικό τιμολόγιο παρόχων ύδρευσης, κατά τη γνώμη μας και τη δυνατότητα εφαρμογής του Προγράμματος, οφείλει η Δ.Ε.Υ.Α. να προβεί στις απαιτούμενες κατ' άρθρ. 25 ν/.1069/1980 διαδικασίες για την έγκριση ειδικού-κοινωνικού τιμολογίου στο οποίο θα εντάσσονται τουλάχιστον οι δικαιούχοι του Προγράμματος.**

Αθήνα, 04/10/2021

Ο Νομικός Σύμβουλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Π. Ζυγούρης

