

ΓΝΩΜΟΛΟΤΗΣΗ

Τέθηκε ερώτημα για τη σύνταξη νομικής γνωμοδότησης από την Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) ως εξής (αρ. πρωτ. εισ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. : 2798/18-11-2021):

«Εάν είναι νόμιμη η μετάταξη εργαζομένου της Δ.Ε.Υ.Α., κατηγορίας Δ.Ε. Μηχανολόγων – Μηχανικών, σε ανώτερη κατηγορία βάσει της παρ. 8 άρθρ. 16 ν. 3345/2005 επειδή κατέχει άδεια Εργοδηγού Μηχανικού 2ας ειδικότητας που του έχει χορηγηθεί βάσει του ΠΔ 115/2012;»

Κατά τη γνώμη μας προσήκει η κάτωθι απάντηση.

I. Κρίσιμο νομοθετικό πλαίσιο- Ερμηνεία

Σύμφωνα με την **παρ. 8 άρθρ. 16 ν. 3345/2005** ορίζεται ότι «8. Οι μόνιμοι υπάλληλοι του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, οι οποίοι υπηρετούν σε τεχνικούς κλάδους της κατηγορίας ΔΕ Τεχνικών / Εργοδηγών, εντάσσονται βαθμολογικά σε προσωρινό κλάδο κατηγορίας ΤΕ Εργοδηγών χωρίς πτυχίο ή δίπλωμα Τ.Ε.Ι. και εξομοιώνονται με τους υπαλλήλους της κατηγορίας αυτής. Η ανωτέρω ένταξη και εξομοίωση πραγματοποιείται, εφόσον είναι κάτοχοι απολυτηρίου εξατάξιου Γυμνασίου ή Λυκείου και πτυχιούχοι μέσων τεχνικών σχολών Εργοδηγών τουλάχιστον διετούς φοίτησης, δημόσιων ή αναγνωρισμένων ως ισότιμων με αυτές ιδιωτικών, αντίστοιχων ειδικοτήτων, που καταργήθηκαν με το ν. 576/1977 (ΦΕΚ 102 Α΄) και έχουν ήδη ενταχθεί μισθολογικά με τις διατάξεις του άρθρου 3 του ν.

3205/2003 (ΦΕΚ 297 Α'). Οι περιπτώσεις β', γ' και δ' της παρ. 22 του άρθρου 7 του ν. 2557/1997 εφαρμόζονται και για την παραπάνω κατηγορία υπαλλήλων.»

Σύμφωνα με τις περ. β', γ' και δ' της παρ. 22 άρθρ. 7 ν. 2557/1997 ορίζεται ότι «α. Υπηρετούντες υπάλληλοι του Υπουργείου Πολιτισμού και του Τ.Α.Π. που έχουν προσληφθεί πριν το 1986, του κλάδου ΔΕ5 Εργοδηγών Σχεδιαστών, κάτοχοι απολυτηρίου εξατάξιου Γυμνασίου ή Λυκείου και Πτυχίου Σχολής Εργοδηγών Σχεδιαστών των σχολών ΑΤΟ "Δοξιάδη", τριετούς (3) φοίτησης, που καταργήθηκαν με το ν. 576/1977 (ΦΕΚ 102 Α'), και έχουν ήδη ενταχθεί μισθολογικά σύμφωνα με το ν. 2470/1997 "Αναμόρφωση μισθολογίου της Δημόσιας Διοίκησης και άλλες συναφείς διατάξεις" στην κατηγορία ΤΕ χωρίς πτυχίο ή δίπλωμα Τ.Ε.Ι., εντάσσονται βαθμολογικά σε προσωρινό κλάδο του Υπουργείου Πολιτισμού και του Τ.Α.Π. κατηγορίας ΤΕ Εργοδηγών Σχεδιαστών χωρίς πτυχίο ή δίπλωμα Τ.Ε.Ι. και εξομοιούνται με τους υπαλλήλους αυτής της κατηγορίας. β. Οι παραπάνω θέσεις είναι προσωποπαγείς και καταργούνται με την αποχώρηση από την υπηρεσία των υπηρετούντων υπαλλήλων. γ. Από τη δημοσίευση του παρόντος οι κατέχοντες τις τυπικές προϋποθέσεις της παραγράφου 1 εντάσσονται αυτοδίκαια στον αντίστοιχο κλάδο. δ. Οι υπάλληλοι που υπάγονται στην ως άνω ρύθμιση δεν εξομοιώνονται με τους πτυχιούχους των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και δεν υπάρχει καμία τυπική ή ουσιαστική εξομοίωση των πτυχίων τους.»

Περαιτέρω, κατά το **άρθρο 28 Ν.4465/2017** «Οι υπάλληλοι της παρ. 8 του άρθρου 16 του ν. 3345/2005 (Α` 138) εξελίσσονται στα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) της Τ.Ε. κατηγορίας του άρθρου 9 του ν. 4354/2015 (Α` 176). Για την τελική κατάταξη των ανωτέρω απαιτείται η προσθήκη πλασματικού χρόνου δύο (2) ετών. Οποιαδήποτε αύξηση του βασικού μισθού συμψηφίζεται με την προσωπική διαφορά της παρ. 1 του άρθρου 27 του ν. 4354/2015».

Από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγεται ότι η μετάταξη προσωπικού από κλάδο Δ.Ε. σε κλάδο Τ.Ε. σε προσωποπαγή θέση κατά την παρ. 8 άρθρ. 16 ν. 3345/2005 αφορά αποκλειστικά και περιοριστικά μόνιμους (και όχι ιδιωτικού δικαίου) υπαλλήλους του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού. Περαιτέρω οι υπάλληλοι αυτοί εξελίσσονται στα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) της Τ.Ε. κατηγορίας του άρθρου 9 του ν. 4354/2015 (Α` 176) κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 28 ν. 4465/2017.

Οι Δ.Ε.Υ.Α. δε κατά πάγια διαμορφωθείσα νομολογία αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, διεπόμενα από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, διαθέτοντας ίδια διοίκηση, ανεξάρτητη ταμειακή υπηρεσία και ιδιαίτερο προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων, με βάση τον οποίο γίνεται η οικονομική διαχείρισή τους, ίδια περιουσία και δικούς τους πόρους, ανεξάρτητη και αυτοτελή εσωτερική οργάνωση και λειτουργία με βάση κανονισμούς που συντάσσονται από τα όργανα διοίκησης αυτών, δεν υπάγονται στην κατηγορία των ΟΤΑ, ούτε στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, από τον οποίο αντιθέτως ρητά εξαιρούνται (ΑΠ 113/2017, 2063/2014, 15/2013, 1675/2010, 1584/2010),

II. Επί του ερωτήματος

Επειδή στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων της παρ. 8 άρθρ. 16 ν. 3345/2005 υπάγονται αποκλειστικά και περιοριστικά μόνιμοι (και όχι ιδιωτικού δικαίου) υπάλληλοι του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, κατά τη γνώμη μας δεν είναι δυνατή η μετάταξη του εργαζομένου της Δ.Ε.Υ.Α. και η μισθολογική εξέλιξη αυτού βάσει της ανωτέρω διατάξεως.

Αθήνα, 21-12-2021

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Νομικός Σύμβουλος Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Πάνος Ζυγούρης

