

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

ΑΜ ΔΣΑ 80807, Μπουμπουλίνας 9-11, Αθήνα (Μουσείο), Τ.Κ. 10682,

ΑΦΜ 996789554, Δ.Ο.Υ. Δ' Αθηνών, τηλ.: 210-8259140-141, fax: 210-8259235,

email: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΛΟΤΗΣΗ

(αρ. πρωτ. εισ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. : 2840/16-3-2022)

Ετέθη από την Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) το κάτωθι ερώτημα για τη σύνταξη νομικής γνωμοδότησης:

«Εάν για την παραγραφή των οφειλών από τέλη προς τις Δ.Ε.Υ.Α. εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κώδικα Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων (Ν.Δ. 356/1974) ή εκείνες του Αστικού Κώδικα και του ΚΠολΔ;».

Κατά τη γνώμη μας προσήκει η κάτωθι απάντηση.

I. Η υπ' αρ. 4/2018 Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ.

Το ζήτημα των εφαρμοστέων διατάξεων για την παραγραφή οφειλών των Δ.Ε.Υ.Α. τέθηκε στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους με το υπ' αρ. 33044/20.12.2016 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών - Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών και Διοικητικής Υποστήριξης- Διεύθυνση Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Τμήμα Εσόδων, το οποίο εξέδωσε επί του θέματος της υπ' αρ. 4/2018 Γνωμοδότηση του Ε' Τμήματος.

Με την Γνωμοδότηση το ΝΣΚ έκρινε ότι *«... Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, ... (ψηφοί 7), για την είσπραξη των απαιτήσεων των Δ.Ε.Υ.Α. από τέλη υπηρεσιών υδρεύσεως, αποχετεύσεως, ειδικά και πάγια τέλη καθώς εν γένει χρεώσεις - τιμολογήσεις υπηρεσιών Δ.Ε.Υ.Α., δεν έχει προβλεφθεί από το νόμο η*

παρεμβολή της διοικητικής βεβαιωτικής διαδικασίας, μέσω εγγραφής των σχετικών απαιτήσεων σε χρηματικούς καταλόγους και εν στενή έννοια βεβαίωσή τους, σύμφωνα με τα ισχύοντα στον Κ.Ε.Δ.Ε.. Αντίθετα, πέραν του ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, έχει περιληφθεί στο νόμο πρόβλεψη, σύμφωνα με την οποία, με κανονισμούς, οι οποίοι εκδίδονται από το Διοικητικό Συμβούλιο και ελέγχονται από το οικείο Δημοτικό Συμβούλιο, ρυθμίζεται η λειτουργία και η διαχείριση των Δ.Ε.Υ.Α., ως επιχειρήσεων, σύμφωνα με τις γενικής παραδοχής λογιστικές και οργανωτικές αρχές (άρθρο 21 παρ. 1), η πρόβλεψη δε αυτή, σε συνδυασμό με την απουσία οποιοσδήποτε ρυθμίσεως περί δυνατότητας ενεργοποίησεως, μέσω των κανονισμών, του συστήματος ή των διατάξεων της διοικητικής εκτελέσεως, παραπέμπει σε κανόνες προσδιορισμού και εισπράξεως των απαιτήσεων Δ.Ε.Υ.Α. κατά τις κοινές διατάξεις του ιδιωτικού δικαίου και όχι μέσω της διοικητικής βεβαιωτικής διαδικασίας και τον Κ.Ε.Δ.Ε..

Περαιτέρω, στο άρθρο 167 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, προβλέπεται ότι για την είσπραξη των εσόδων των Δήμων εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κ.Ε.Δ.Ε.. Η προαναφερόμενη, όμως, διάταξη του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, δεν δύναται να αποτελέσει έρεισμα για την εφαρμογή των κανόνων της διοικητικής εκτελέσεως, κατά την είσπραξη των απαιτήσεων των Δ.Ε.Υ.Α., αφού, όπως έχει ήδη αναφερθεί (βλ. ανωτ. υπό 10 και 11), οι Δ.Ε.Υ.Α., αποτελούν ίδια νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και δεν υπάγονται στην κατηγορία των Ο.Τ.Α., ώστε να τύχουν εφαρμογής, ως προς αυτές, οι διατάξεις περί εισπράξεως των εσόδων των Δήμων. Στο άρθρο 276 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, έχει προβλεφθεί, επίσης, ότι, για τις Δ.Ε.Υ.Α., εφαρμόζονται τα δικαστικά, διοικητικά και δικονομικά προνόμια του Δημοσίου. Η έλλειψη, όμως, ειδικής νομοθετικής προβλέψεως, στον ν. 1069/1980 αλλά και στον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, περί εφαρμογής ή περί δυνατότητας εφαρμογής του συστήματος ή των διατάξεων της διοικητικής εκτελέσεως, επάγεται ότι δεν καταλείπεται δυνατότητα εισπράξεως των απαιτήσεων των Δ.Ε.Υ.Α. κατά τις διατάξεις του Κ.Ε.Δ.Ε., αφού οι διατάξεις αυτές αποτελούν ειδικό και εξαιρετικό δίκαιο και δεν ρυθμίζουν κάθε διαδικασία αναγκαστικής εκτελέσεως αλλά μόνο όσες επισπεύδονται από το Δημόσιο ή αλλά νομικά πρόσωπα, υπέρ των οποίων έχει προβλεφθεί ότι εφαρμόζεται ο Κ.Ε.Δ.Ε., η γενική δε διάταξη του άρθρου 276 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, σύμφωνα με την οποία για τις Δ.Ε.Υ.Α. εφαρμόζονται όλα τα προνόμια του Δημοσίου (δικαστικά, διοικητικά και δικονομικά), δεν περιλαμβάνει και τη δυνατότητα εισπράξεως των απαιτήσεών τους κατά το σύστημα του

Κ.Ε.Δ.Ε. (πρβλ. Εφαθ 3805/1987, Ι. Μπρίνια, Διοικητική Εκτέλεση 1987, Τόμος Α παρ. 20, σελ. 50). Με τη διάταξη, επίσης, του άρθρου 21 παρ. 3 του ν. 1069/1980 έχει προβλεφθεί μεν ότι μέχρι της συντάξεως των κανονισμών λειτουργίας και διαχείρισεως, για τις Δ.Ε.Υ.Α. εφαρμόζονται οι κανονισμοί του οικείου Δήμου ή Συνδέσμου και, σε περίπτωση μη υπάρξεως σχετικών κανονισμών, οι ισχύουσες περί Δήμων και Κοινοτήτων διατάξεις, πλην, όμως, η έλλειψη ειδικής νομοθετικής προβλέψεως, περί εφαρμογής ή περί δυνατότητας εφαρμογής του συστήματος ή των διατάξεων της διοικητικής εκτελέσεως, και η προαναφερθείσα ειδικότητα και εξαιρετικότητα των σχετικών με τη διοικητική εκτέλεση διατάξεων, δεν καταλείπει δυνατότητα εισπράξεως κατά το σύστημα του Κ.Ε.Δ.Ε., σύμφωνα με όσα ισχύουν για τους Δήμους, ούτε στις περιπτώσεις Δ.Ε.Υ.Α., οι οποίες στερούνται κανονισμού λειτουργίας και διαχείρισεως. Τέλος, στις διατάξεις των άρθρων 11 παρ. 2 και 27 παρ.4 του ν. 1069/1980 έχει περιληφθεί η πρόβλεψη ότι το ειδικό τέλος μελέτης, κατασκευής ή επεκτάσεως έργων υδρεύσεως και αποχετεύσεως βεβαιώνεται και εισπράττεται κατά τα οριζόμενα στον κανονισμό λειτουργίας και διαχείρισεως των Δ.Ε.Υ.Α. και ότι οι δαπάνες επαναφοράς των πραγμάτων στην προτέρα κατάσταση, σε περίπτωση αυθαίρετης κατασκευής αποχετευτικού έργου, βεβαιώνονται και εισπράττονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στον κανονισμό λειτουργίας και διαχείρισεως και τις διατάξεις περί εισπράξεως των εσόδων των Δ.Ε.Υ.Α.. Η αναφορά στις παραπάνω διατάξεις στον όρο «βεβαιώνονται», εφ' όσον, κατά τα λοιπά, γίνεται παραπομπή στον κανονισμό λειτουργίας και διαχείρισεως και τις διατάξεις οι οποίες διέπουν την είσπραξη των εσόδων των Δ.Ε.Υ.Α., δεν εισάγει, κατά παρέκκλιση, δυνατότητα ενεργοποίησεως της διοικητικής βεβαιωτικής διαδικασίας και των διατάξεων του Κ.Ε.Δ.Ε., για την είσπραξη των συγκεκριμένων και μόνο απαιτήσεων, αφού, όπως προαναφέρθηκε, ο κανονισμός λειτουργίας και διαχείρισεως και οι διατάξεις περί εισπράξεως των εσόδων των Δ.Ε.Υ.Α., δεν προβλέπουν δυνατότητα διενέργειας διοικητικής εκτελέσεως. **Επομένως, υπό το πλέγμα των διατάξεων του ν. 1069/1980 αλλά και του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, για την είσπραξη των εσόδων των Δ.Ε.Υ.Α., δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις περί διοικητικής εκτελέσεως (Κ.Ε.Δ.Ε.), ούτε, σχετικώς, υπάρχει δυνατότητα διενέργειας διοικητικής εκτελέσεως, κατά το άρθρο 167 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, το οποίο εφαρμόζεται για την είσπραξη των εσόδων των Ο.Τ.Α., αλλά εφαρμοστέες τυγχάνουν οι διατάξεις του ΚΠολΔ... Στο άρθρο 102 του προϊσχύσαντος ν. 2362/1995, είχε προβλεφθεί ότι, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, δύναται να ανατεθεί στις Δ.Ο.Υ., μεταξύ άλλων, και η είσπραξη των**

*εσόδων νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, στα οποία περιλαμβάνονται και τα έσοδα των Δ.Ε.Υ.Α.. Περαιτέρω, από την 1.1.2015, έχουν τεθεί σε ισχύ οι διατάξεις του ν. 4270/2014, και, με το άρθρο 177 παρ. 1 του νόμου αυτού, καταργήθηκε μεν και η προαναφερόμενη διάταξη του ν. 2362/1995 αλλά επαναλήφθηκε η δυνατότητα αναθέσεως στις Δ.Ο.Υ., κατόπιν αποφάσεως του Υπουργού Οικονομικών, μεταξύ άλλων, και της εισπράξεως των εσόδων νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, στα οποία περιλαμβάνονται, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, και τα έσοδα των Δ.Ε.Υ.Α. (άρθρο 98), ενώ, με τη διάταξη του άρθρου 177 παρ. 2 του ίδιου νόμου, προβλέφθηκε ότι εξακολουθούν να ισχύουν οι, ήδη, εκδοθείσες αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, με βάση τις οποίες είχε, ήδη, ανατεθεί η είσπραξη των εσόδων των Δ.Ε.Υ.Α. στις Δ.Ο.Υ.. **Η κατά τα προαναφερόμενα ανάθεση της εισπράξεως των απαιτήσεων των Δ.Ε.Υ.Α., ως νομικών προσώπων διεπόμενων από το ιδιωτικό δίκαιο, στις Δ.Ο.Υ., δεν μετατρέπει τα εισπραττόμενα από τις Δ.Ο.Υ. ποσά σε δημόσια έσοδα, αφού η είσπραξη γίνεται για λογαριασμό των Δ.Ε.Υ.Α. και όχι για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου (πρβλ. ΔΕφΘεσ 821/2006, ΔΕφΚομ 33/2016), ενώ η παρεμβολή της διοικητικής βεβαιωτικής διαδικασίας δεν μεταβάλλει τη φύση των βεβαιούμενων απαιτήσεων από ιδιωτικές σε δημόσιες (πρβλ. ΟΛΝΣΚ 398/2013). Μετά την έκδοση αποφάσεως του Υπουργού Οικονομικών, δυνάμει της οποίας ανατίθεται η είσπραξη των εσόδων Δ.Ε.Υ.Α. στις Δ.Ο.Υ., εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κ.Ε.Δ.Ε. (άρθρο 91 παρ. 1), χωρίς να απαιτείται η τήρηση κάποιας ειδικής (διοικητικής) διαδικασίας προσδιορισμού των απαιτήσεων αλλά αρκεί ο υπολογισμός τους από τις ίδιες τις Δ.Ε.Υ.Α. (πρβλ. ΣτΕ 2758/2013), μέσω της εκδόσεως λογαριασμού ή αντίστοιχου φορολογικού στοιχείου παροχής υπηρεσιών ή προσδιορισμού δαπανών, τα οποία υποκαθιστούν τον προβλεπόμενο, στον Κ.Ε.Δ.Ε., νόμιμο τίτλο, ενώ ακολουθεί σχετική καταχώρηση της απαιτήσεως-νομίμου τίτλου στα βιβλία εισπρακτέων απαιτήσεων της Φορολογικής Διοίκησης (εν στενή έννοια βεβαίωση), είτε κατόπιν αποστολής στις Δ.Ο.Υ. χρηματικού καταλόγου από τις Δ.Ε.Υ.Α. είτε κατόπιν περιελεύσεως, με οποιονδήποτε τρόπο, στις Δ.Ο.Υ. μόνο του λογαριασμού ή του οικείου φορολογικού στοιχείου (άρθρα 1 και 2 παρ. 2 και 3 του ΚΕΔΕ)... **Υπό το πλέγμα, επομένως, των διατάξεων του ν. 1069/1980 αλλά και του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, για την είσπραξη των εσόδων των Δ.Ε.Υ.Α., δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις περί διοικητικής εκτελέσεως (Κ.Ε.Δ.Ε.), ούτε, σχετικώς, υπάρχει δυνατότητα διενέργειας διοικητικής εκτελέσεως, κατά το άρθρο 167 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, το οποίο εφαρμόζεται για την είσπραξη των εσόδων των Ο.Τ.Α., αλλά*****

εφαρμοστέες τυγχάνουν οι διατάξεις του ΚΠολΔ. Σε περίπτωση, όμως, αναθέσεως της εισπράξεως των εσόδων Δ.Ε.Υ.Α. στις Δ.Ο.Υ., κατόπιν σχετικής αποφάσεως του Υπουργού Οικονομικών, εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κ.Ε.Δ.Ε., και, κατά συνέπεια, οι σχετικές απαιτήσεις τους βεβαιώνονται ταμειακώς (εν στενή έννοια) στις Δ.Ο.Υ., χωρίς την τήρηση κάποιας ειδικής (διοικητικής) διαδικασίας προσδιορισμού των απαιτήσεών τους αλλά με μόνο τον υπολογισμό τους από τις ίδιες τις Δ.Ε.Υ.Α... Με βάση τα ανωτέρω εκτιθέμενα, οι απαιτήσεις των Δ.Ε.Υ.Α. δεν διέπονται, όσον αφορά τυχόν αποσβεστική προθεσμία ή παραγραφή τους, από τις ισχύουσες διατάξεις των άρθρων 2 και 6 του α.ν. 344/1968, οι οποίες εφαρμόζονται για τα έσοδα των Ο.Τ.Α., αλλά υπάγονται στην πενταετή παραγραφή των άρθρων 250, 251 και 253 του ΑΚ, η οποία άρχεται κατά τη λήξη του οικείου έτους, εντός του οποίου γεννήθηκε η αξίωση και ήταν δυνατή η δικαστική επιδίωξή της. Σε όσες δε περιπτώσεις οι εν λόγω απαιτήσεις βεβαιώνονται εν στενή έννοια στις Δ.Ο.Υ., κατόπιν εκδόσεως αποφάσεως του Υπουργού Οικονομικών, δυνάμει της οποίας ανατίθεται στις Δ.Ο.Υ. η είσπραξη των εσόδων Δ.Ε.Υ.Α., αυτές υπάγονται στην εικοσαετή παραγραφή του άρθρου 136 παρ. 3 του ν. 4270/2014, η οποία άρχεται από τη λήξη του έτους, εντός του οποίου έγινε η εν στενή έννοια βεβαίωση τους, υπό την προϋπόθεση ότι, κατά το χρόνο διενέργειας της εν στενή έννοια βεβαιώσεως στις Δ.Ο.Υ., δεν έχει, ήδη, συμπληρωθεί η πενταετής παραγραφή του ΑΚ, λαμβανομένης υπ' όψιν και της τυχόν διακοπής ή αναστολής της...».

Με το σκεπτικό αυτό το αρμόδιο Τμήμα του ΝΣΚ γνωμοδότησε επί της διαδικασίας είσπραξης των τελών των Δ.Ε.Υ.Α., και επί του ζητήματος της παραγραφής, ότι (σκ. 25 α και γ):

- Υπό το πλέγμα των διατάξεων του ν. 1069/1980 και του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, για την είσπραξη των εσόδων των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.), δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις περί διοικητικής εκτελέσεως (Κ.Ε.Δ.Ε.) ούτε, σχετικώς, υπάρχει δυνατότητα διενέργειας διοικητικής εκτελέσεως, κατά το άρθρο 167 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, το οποίο εφαρμόζεται για την είσπραξη των εσόδων των Ο.Τ.Α., αλλά εφαρμοστέες τυγχάνουν οι διατάξεις του ΚΠολΔ. Σε περίπτωση, όμως, αναθέσεως της εισπράξεως των εσόδων Δ.Ε.Υ.Α. στις Δ.Ο.Υ., κατόπιν σχετικής αποφάσεως του Υπουργού Οικονομικών, εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κ.Ε.Δ.Ε., και, κατά συνέπεια, οι σχετικές απαιτήσεις τους βεβαιώνονται

ταμειακώς (εν στενή έννοια) στις Δ.Ο.Υ., χωρίς την τήρηση κάποιας ειδικής (διοικητικής) διαδικασίας προσδιορισμού των απαιτήσεων τους αλλά με μόνο τον υπολογισμό τους από τις ίδιες τις Δ.Ε.Υ.Α..

- Οι απαιτήσεις των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) δεν διέπονται, όσον αφορά τυχόν αποσβεστική προθεσμία ή την παραγραφή τους, από τις ισχύουσες διατάξεις των άρθρων 2 και 6 του α.ν. 344/1968, οι οποίες εφαρμόζονται για τα έσοδα των Ο.Τ.Α., αλλά υπάγονται στην πενταετή παραγραφή των άρθρων 250, 251 και 253 του ΑΚ, η οποία άρχεται κατά τη λήξη του οικείου έτους, εντός του οποίου γεννήθηκαν οι αξιώσεις και ήταν δυνατή η δικαστική επιδίωξή τους. Σε όσες δε περιπτώσεις οι εν λόγω απαιτήσεις βεβαιώνονται εν στενή έννοια στις Δ.Ο.Υ., κατόπιν εκδόσεως αποφάσεως του Υπουργού Οικονομικών, δυνάμει της οποίας ανατίθεται στις Δ.Ο.Υ. η είσπραξη των εσόδων Δ.Ε.Υ.Α., αυτές υπάγονται στην εικοσαετή παραγραφή του άρθρου 136 παρ. 3 του ν. 4270/2014, η οποία άρχεται από τη λήξη του έτους, εντός του οποίου έγινε η εν στενή έννοια βεβαίωση τους, υπό την προϋπόθεση ότι, κατά το χρόνο διενέργειας της εν στενή έννοια βεβαιώσεως στις Δ.Ο.Υ., δεν έχει, ήδη, συμπληρωθεί η πενταετής παραγραφή του ΑΚ, λαμβανομένης υπ' όψιν και της τυχόν διακοπής ή αναστολής της.

Π. Εκτελεστότητα γνωμοδοτήσεων του ΝΣΚ

Σύμφωνα με τον προγενέστερο **ν. 3086/2002 «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του»** οριζόταν στο άρθρο 7 παρ. 4. ότι «4. Οι γνωμοδοτήσεις δεν δημιουργούν δικαίωμα υπέρ οποιουδήποτε τρίτου, πριν από την αποδοχή τους με επισημειωματική πράξη από τον Πρόεδρο της Βουλής, τον αρμόδιο Υπουργό, ή το Διοικητικό Συμβούλιο Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή άλλο κατά νόμο αρμόδιο όργανο αυτού ή Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής ή από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας. **Μετά την αποδοχή τους οι γνωμοδοτήσεις αποτελούν πράξεις, που είναι υποχρεωτικές για τη Διοίκηση ή το Νομικό Πρόσωπο ή την Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή.**».

Ήδη σύμφωνα με τον ισχύοντα ν. 4831/2021 «**Οργανισμός του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ) και κατάσταση των λειτουργιών και των υπαλλήλων του και άλλες διατάξεις**» (Α' 170) στο **άρθρο 9 «Γνωμοδοτική αρμοδιότητα ΝΣΚ»** ορίζεται ότι «1. Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, με τα αρμόδια όργανά του, γνωμοδοτεί σύμφωνα με τις περ. α' και β' της παρ. 4 των άρθρων 7, 8, 9, 20 και την περ. δ' της παρ. 4 του άρθρου 21, σε ερωτήματα: α) της Βουλής των Ελλήνων και της Προεδρίας της Κυβέρνησης, β) της Διοίκησης, που υπογράφονται από Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό, Υφυπουργό, καθώς επίσης και από Γενικό, Ειδικό ή Υπηρεσιακό Γραμματέα, εφόσον οι τελευταίοι είναι ειδικά εξουσιοδοτημένοι προς τούτο και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς τους, γ) των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ανεξάρτητων Αρχών, των οποίων η νομική υποστήριξη ανήκει στο ΝΣΚ, που υπογράφονται από το κατά περίπτωση αρμόδιο όργανο διοίκησής τους, εφόσον αφορούν σε ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματά τους, με γενικότερη σημασία υπογράφονται μόνο από τον αρμόδιο Υπουργό, δ) των Συντονιστών Αποκεντρωμένης Διοίκησης, οι οποίοι μπορούν να απευθύνουν, για θέματα της αρμοδιότητάς τους, τοπικού μόνο ενδιαφέροντος, ερωτήματα στις υπηρεσιακές μονάδες του ΝΣΚ, που λειτουργούν στην έδρα τους. Ζητήματα γενικότερου ενδιαφέροντος τίθενται υπόψη του αρμόδιου Υπουργείου, το οποίο, αν το κρίνει αναγκαίο, διατυπώνει σχετικό ερώτημα, και ε) των νομικών προσώπων των οποίων η νομική υποστήριξη δεν ανήκει στο ΝΣΚ, εφόσον τα ερωτήματα αυτά υποβάλλονται από τον εποπτεύοντα Υπουργό και αφορούν σε θέματα άσκησης ελέγχου και εποπτείας του στο νομικό πρόσωπο ή είναι γενικότερης σημασίας.». Περαιτέρω στο **άρθρο 9 παρ. 6** ότι «6. Η γνωμοδότηση, μετά την υπογραφή της, σύμφωνα με την παρ. 2, διαβιβάζεται στο αρμόδιο για την αποδοχή της όργανο. Η αποδοχή ή μη της γνωμοδότησης διατυπώνεται ρητά στο σώμα του αντιτύπου της, με επισημειωματική πράξη, η οποία φέρει ημερομηνία και υπογραφή. Το αρμόδιο προς αποδοχή όργανο επιστρέφει στο Γραφείο ΝΣΚ που χειρίστηκε το ερώτημα τη γνωμοδότηση με την παραπάνω επισημειωματική πράξη. **Μετά την αποδοχή της, η γνωμοδότηση αποτελεί πράξη δεσμευτική για τη Διοίκηση, το Ν.Π.Δ.Δ. ή την Ανεξάρτητη Αρχή και αναρτάται στο διαδίκτυο.**».

III. Επί του ερωτήματος

Στην προκειμένη περίπτωση, το ζήτημα της ακολουθούμενης διαδικασίας είσπραξης τελών των Δ.Ε.Υ.Α., και της παραγραφής αυτών, κατόπιν σχετικού ερωτήματος του Υπουργείου Εσωτερικών έχει απαντηθεί με την υπ' αρ. 4/2018 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ. Η γνωμοδότηση αυτή έχει γίνει δεκτή από τον Υπουργό Εσωτερικών και με το υπ' αρ. 50218/21-09-2018 έγγραφο του ΥΠ.ΕΣ. δόθηκε εντολή άμεσης γνωστοποίησης της Γνωμοδότησης στις Δ.Ε.Υ.Α., για ομοιόμορφη εφαρμογή. Ενόψει του ότι από την αποδοχή της Γνωμοδότησης του ΝΣΚ μέχρι και σήμερα δεν έχει υπάρξει αντίθετη γνωμοδότηση, ή μεταβολή του νομοθετικού πλαισίου στα σχετικά ζητήματα, το περιεχόμενο της υπ' αρ. 4/2018 είναι δεσμευτικό για τις Δ.Ε.Υ.Α.

Αθήνα, 23-3-2022

Οι γνωμοδοτούντες δικηγόροι

Πάνος Ζυγούρης



Σβεtlάνα (Ζέτα) Ζυγούρη

