

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

ΑΜ ΔΣΑ 80807, Μπουμπουλίνας 9-11, Αθήνα (Μουσείο), Τ.Κ. 10682,

ΑΦΜ 996789554, Δ.Ο.Υ. Δ' Αθηνών, τηλ.: 210-8259140-141, fax: 210-8259235,

email: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

(υπ' αριθμ. πρωτ. εισ. 2874/7-9-2022 της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.)

Ετέθησαν από τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α. εφεξής) προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) τα κάτωθι ερωτήματα για παροχή νομικής γνωμοδότησης:

1. Η εφάπαξ αποζημίωση που χορηγείται στο τακτικό προσωπικό που αποχωρεί από την υπηρεσία λόγω συνταξιοδότησης σύμφωνα με το άρθρο 87 του Ο.Ε.Υ. της Δ.Ε.Υ.Α. μπορεί να χορηγηθεί και στον Γενικό Διευθυντή λόγω του ότι έχει συνταξιοδοτηθεί;
2. Επιτρέπεται η μεταβολή κατηγορίας σύμφωνα με το άρθρο 53 παρ. 5 και το άρθρο 89 του Ο.Ε.Υ. από ΔΕ Διοικητικού -Λογιστικού στην κενή οργανική θέση ΤΕ Διοικητικού-Οικονομικού διότι ο εργαζόμενος κατέχει τα τυπικά προσόντα της κατηγορίας ή ισχύει η εγκύκλιος του υπουργείου εσωτερικών υπ' αριθμ. 47482/27-7-2020 που απαγορεύει τις μετατάξεις, μετακινήσεις και αποσπάσεις των υπαλλήλων που έχουν προσληφθεί με την 3Κ/2018 αν δεν έχουν παρέλθει τουλάχιστον 7 έτη από τον διορισμό τους;
3. Ο μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών μπορεί να αναγνωριστεί ως συναφής με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου που έχει προσληφθεί ως Ηλεκτρολόγος Μηχανικός σύμφωνα με το άρθρο 9 του ν. 4354/2015;

Η απάντηση που προσήκει κατά τη γνώμη μας είναι η κάτωθι:

Επί του 1^{ου} ερωτήματος

Σύμφωνα με το άρθρο 14 του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας ο Γενικός Διευθυντής καταλαμβάνει οργανική θέση και επομένως εντάσσεται στο τακτικό προσωπικό της επιχείρησης. Ως εκ τούτου, εμπίπτει και ο Γενικός Διευθυντής στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 87 του ΟΕΥ της ΔΕΥΑΟ, δικαιούμενος την εφάπαξ αποζημίωση που χορηγείται στο τακτικό προσωπικό επί αποχωρήσεως από την Επιχείρηση λόγω συνταξιοδότησης.

Εφόσον, λοιπόν, ο Γενικός Διευθυντής έχει θεμελιώσει πλήρες συνταξιοδοτικό δικαίωμα έχει δικαίωμα να λάβει την αναλογούσα σε αυτόν εφάπαξ αποζημίωση, αφού όμως πρώτα αποχωρήσει από την Επιχείρηση. Στην περίπτωση μας η σύμβαση εργασίας του Γενικού Διευθυντή με την Επιχείρηση παρατάθηκε για τρία ακόμη έτη. Εκ της γραμματικής ερμηνείας της διατάξεως προκύπτει ότι προϋπόθεση για την καταβολή της εφάπαξ αποζημίωσης είναι η αποχώρηση από τη Δ.Ε.Υ.Α. Ωστόσο, η παραμονή του Γενικού Διευθυντή στην Επιχείρηση αποτελεί ανασταλτικό παράγοντα στην καταβολή της εφάπαξ αποζημίωσης, την οποία θα λάβει ο Γενικός Διευθυντής επί αποχωρήσεώς του από τη Δ.Ε.Υ.Α. και επί λύσεως της εργασιακής σύμβασης που τον συνδέει με την Επιχείρηση.

Επί του 2^{ου} ερωτήματος

Με βάση τη διάταξη του άρθρου 74 του ν. 4674/2020 «Υπάλληλοι που διορίστηκαν ή προσλήφθηκαν σύμφωνα με την ειδική διαδικασία του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, σε θέσεις υπηρεσιών ανταποδοτικού χαρακτήρα των ΟΤΑ α' βαθμού και των Ν.Π.Ι.Δ. που υπάγονται σε αυτούς, δεν αποσπώνται, μετακινούνται ή μετατάσσονται, εάν δεν παρέλθουν επτά (7) τουλάχιστον έτη από τον διορισμό ή την πρόσληψή τους. Εξαιρούνται οι αποσπάσεις για λόγους υγείας και συνυπηρέτησης, καθώς και οι αμοιβαίες μετατάξεις, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 7 και το άρθρο 10 του ν. 4440/2016. Το παρόν άρθρο καταλαμβάνει και υπαλλήλους που διορίστηκαν ή προσλήφθηκαν σύμφωνα με την υπ' αρ. 3Κ/2018 προκήρυξη του ΑΣΕΠ.»

Εκ της διατάξεως αυτής συνάγεται ότι υπάλληλοι που προσλήφθηκαν με βάση την υπ' αριθμ. 3Κ/2018 προκήρυξη του ΑΣΕΠ σε θέσεις ανταποδοτικού χαρακτήρα σε ν.π.ι.δ. που υπάγονται στους ΟΤΑ α' βαθμού, συμπεριλαμβανομένων δηλαδή και των

Δ.Ε.Υ.Α., δεν δύναται να μεταταχθούν, να μετακινηθούν ή να αποσπαστούν πριν την παρέλευση της επταετίας από το διορισμό τους. Ως μετάταξη, με βάση την ΥΑ 47482/27-2-2020 με την οποία επιχειρείται η ερμηνεία-αποσαφήνιση των όρων της μετάταξης, της απόσπασης και της μετακίνησης, νοείται και η ενδουπηρεσιακή μετάταξη εντός του οικείου ΟΤΑ ή εν γένει εντός του οικείου φορέα (π.χ. εντός της Δ.Ε.Υ.Α.) σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας. Επομένως, δεν μπορεί να πραγματοποιηθεί η μετάταξη του εν λόγω εργαζομένου από ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού σε κενή οργανική θέση ΤΕ Διοικητικού-Οικονομικού πριν την παρέλευση της κατά το άρθρο 74 του ν. 4674/2020 οριζόμενης επταετίας και παρά τα οριζόμενα στον Ο.Ε.Υ. της Δ.Ε.Υ.Α.

Επί του 3^{ου} ερωτήματος

Το άρθρο 9 του ιδίου ν. 4354/2015 υπό τον τίτλο «Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων» ορίστηκε ότι «1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπάλληλων των κατηγοριών: - Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής, - Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής, - Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και - Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε.. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13. 2. Υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. ή Π.Ε. χωρίς πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) ή Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.) αντίστοιχα, ή ισότιμο με αυτά, εξελίσσονται στα Μ.Κ. της Δ.Ε. κατηγορίας με εισαγωγικό το Μ.Κ. 2 αυτής.... 3. α. Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ.. β. Η κατάταξη στα Μ.Κ. της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του

υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαιίνεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο.»

Για την αναγνώριση Μεταπτυχιακού Τίτλου Σπουδών υπαλλήλου από την Υπηρεσία πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά οι κάτωθι προϋποθέσεις:

α) ο υπάλληλος να είναι μόνιμος ή δόκιμος πολιτικός δημόσιος υπάλληλος, ή υπάλληλος με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου (εξαιρουμένων δηλ. των απασχολούμενων με σύμβαση έργου)

β) Ο Μεταπτυχιακός Τίτλος Σπουδών να έχει ληφθεί μετά την λήψη πτυχίου Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης βάσει του οποίου έγινε η πρόσληψη του υπαλλήλου

γ) Ο Μεταπτυχιακός Τίτλος να είναι τουλάχιστον ετήσιας διάρκειας φοίτησης

δ) Το αντικείμενο του μεταπτυχιακού τίτλου- προγράμματος **να είναι συναφές** με το αντικείμενο των καθηκόντων που ασκεί ο υπάλληλος (όχι των de facto καθηκόντων δηλαδή αυτών που ασκεί στην πραγματικότητα αλλά των de lege καθηκόντων αυτών δηλ. που αναγράφονταν στην προκήρυξη της θέσης).

Ο εν λόγω υπάλληλος απασχολείται στη Δ.Ε.Υ.Α. ως Προϊστάμενος του Τμήματος Βιολογικού Καθαρισμού και Ηλεκτρομηχανολογικού και ζητά την αναγνώριση νεοαποκτηθέντος μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών στη Διοίκηση Επιχειρήσεων του Πανεπιστημίου της Κύπρου για την προώθηση του σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο (Μ.Κ.).

Εξεταστέο, εν προκειμένω, το ζήτημα εάν ο ως άνω μεταπτυχιακός τίτλος είναι συναφής με τα καθήκοντα της οργανικής του θέσης.

Κατά τη γνώμη μας, και δεδομένου ότι η κρίση της συνάφειας γίνεται ad hoc σε κάθε περίπτωση επί τη βάσει αντικειμενικών κριτηρίων, ο Μεταπτυχιακός Τίτλος Σπουδών του ως άνω υπαλλήλου σχετικά με τη Διοίκηση Επιχειρήσεων **δεν** είναι συναφής με το αντικείμενο των «de lege» καθηκόντων αυτού ως Ηλεκτρολόγου Μηχανικού Π.Ε.

Επομένως, ο ως άνω μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών **δεν** πρέπει να αναγνωρισθεί στον υπάλληλο για την προώθηση του σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο (Μ.Κ.) κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 9 ν. 4354/2015.

Αθήνα, 28/09/2022

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος,
Νομικός Σύμβουλος της ΕΔΕΥΑ
Πάνος Ζυγούρης

