

ΣΤΑΜΑΤΗΣ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΠΙΤΣΙΛΚΑΣ
Δ Ι Κ Η Γ Ο Ρ Ο Σ
Δευκαλίωνος 9 – ΛΑΡΙΣΑ – Τ.Κ. 41 222
Τηλ. 2410 531269 - 610181 & 6932 751805 – Fax : 2410531269
e-mail : pitsilkas@yahoo.gr

Λάρισα 24-5- 2009

Αριθμ. Γνωμ. : – **399**–

ΠΡΟΣ ΤΗΝ

ΕΔ.Ε.Υ.Α.

Παπακυριαζή 37-43 – ΛΑΡΙΣΑ

Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η

ΘΕΜΑ : Ερώτημα της Δ.Ε.Υ.Α. σχετικά με απόφαση του Διοικητικού της Συμβουλίου που αφορά την εφαρμογή μειωμένου τιμολογίου σε ειδικές ομάδες πληθυσμού.

Σχετ. : Το με αριθμό πρωτ. 375/31-3-2009 έγγραφο της Δ.Ε.Υ.Α.

A.- Απαντώντας στο ανωτέρω ερώτημα, αναφέρω τα ακόλουθα :

Έχοντας υπόψη τις παρακάτω διατάξεις :

1.- Τη διάταξη του άρθρου 25 του Ν. 1069/1980, όπως οι § 1 και 3 αντικαταστάθηκαν από την § 11 του άρθρου 6 του Ν. 2307/1995, καθώς και τη διάταξη του άρθρου 26 του Ν. 1069/1980, (Φ.Ε.Κ. Α΄/191/23-8-1980), «Περί κινήτρων δια την ίδρυσιν Επιχειρήσεων Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως», όπως αυτή αντικαταστάθηκε από την § 12 του άρθρου 6 του Ν. 2307/1995, σύμφωνα με τις οποίες :

Άρθρον 25 - Τιμολόγια.

1. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου που εγκρίνεται από το οικείο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο καθορίζονται χωριστά τιμολόγια για την υπηρεσία υδρεύσεως και αποχετεύσεως".

2. Τα εκ των τελών των υπηρεσιών υδρεύσεως και αποχετεύσεως έσοδα δέον υποχρεωτικώς να καλύπτουν τας αναγκαίας δαπάνας προσωπικού, λειτουργίας και συντηρήσεως των δικτύων, αποσβέσεις παγίων εγκαταστάσεων και τοκοχρεώλυσιων συναφθέντων δανείων.

3. Τα έσοδα από τα τέλη επιτρέπεται να υπερβαίνουν τις δαπάνες της προηγούμενης παραγράφου για την εκτέλεση έργων σύμφωνα με το σκοπό της επιχείρησης μετά την πάροδο της δεκαετίας, όπως αναγράφεται στα άρθρα 11 και 12 του νόμου αυτού. Το ποσοστό καθορίζεται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου, που εγκρίνεται από το οικείο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο".

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Με την παρ.5 άρθρ.10 του παρόντος νόμου, η οποία προστέθηκε με την παρ.4 άρθρ.33 Ν.3274/2004,ΦΕΚ Α195/19.10.2004, ορίζεται ότι:

"5. Οι διατάξεις του άρθρου 25 του Ν. 1069/1980 εφαρμόζονται αναλόγως και για τα αντικείμενα της τηλεθέρμανσης, του φυσικού αερίου και των άλλων δραστηριοτήτων, στις οποίες έχει διευρυνθεί το αντικείμενο της επιχείρησης, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 2 του Ν. 1069/1980."

Άρθρο 26 - Διαφοροποίηση τελών.

Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου, η οποία εγκρίνεται από το οικείο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο μπορεί:

α. να καθορίζεται ειδικό τιμολόγιο ύδρευσης και αποχέτευσης για τους κατοίκους των δήμων ή κοινοτήτων ή συνοικισμών αυτών που μετέχουν στην επιχείρηση οι οποίοι εξυπηρετούνται με δικό τους δίκτυο ανεξάρτητο από το ενιαίο δίκτυο της επιχείρησης και

β. να θεσπίζονται διαφορετικά τιμολόγια κατά περιοχές ανάλογα με τα εκτελούμενα έργα ή με το κόστος λειτουργίας των εγκαταστάσεων της περιοχής".

2.- Τη § 4 του άρθρου 18 του Ν. 2946/2001, (Φ.Ε.Κ. Α΄/224/8-10-2001), «Υπαίθρια Διαφήμιση, Συμπολιτείες Δήμων και Κοινοτήτων και άλλες διατάξεις», σύμφωνα με την οποία :

Άρθρο 18.

4. Με απόφαση των Διοικητικών Συμβουλίων των Δ.Ε.Υ.Α. μπορεί να καθορίζεται ειδικό μειωμένο τιμολόγιο ύδρευσης για τις πολύτεκνες οικογένειες.

Β.- Η Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης και Αποχέτευσης, θέτει το εξής ερώτημα :

Η Δ.Ε.Υ.Α., με απόφασή της, εφαρμόζει μειωμένο τιμολόγιο για ειδικές ομάδες στις οποίες, πλην των πολυτέκνων, συμπεριλαμβάνονται και οι έχοντες μικρό εισόδημα κάτω από το όριο της φτώχειας, οικογένειες που συντηρούν άτομα με αναπηρία άνω του 67% κ.λ.π.

Ως εκ τούτου, ερωτάται από την επιχείρηση, εάν η απόφαση αυτή (50/2008 του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α.) είναι σύλλημη;

Γ.- Με βάση τα όσα εκτέθηκαν παραπάνω, από τα στοιχεία που έχουν δοθεί και σε συνδυασμό με τις προεκτεθείσες διατάξεις, αναφέρω τα ακόλουθα :

α.- Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣΤΕ 1874/1961, 211/1963, 3207/1964, 3208/1964, 351/1969), οι διατάξεις που επιβάλλουν φορολογία υπό την ευρύτατη έννοια του όρου αυτού, στην οποία εμπίπτουν και τα ανταποδοτικά τέλη, απαγορεύεται να ερμηνεύονται κατά τρόπο διασταλτικό ή να επεκτείνεται η εφαρμογή τους με αναλογική ερμηνεία.

Ειδικότερα για τα δημοτικά ανταποδοτικά τέλη το ΣΤΕ έχει κρίνει ότι είναι ανεπίτρεπτη απολύτως η απαλλαγή ή η εξαίρεση από αυτά ή η μείωσή τους, διότι η μείωση σημαίνει μερική απαλλαγή, εκτός αν ορίζει ρητά το σχετικό νομοθέτημα απαλλαγές, μειώσεις ή εξαιρέσεις.

β.- Όσον αφορά τις δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης, όπως προκύπτει από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 25 και 26 του Ν. 1069/1980, το τέλος ύδρευσης είναι ανταποδοτικό, τα έσοδα από τα τέλη ύδρευσης και αποχέτευσης πρέπει υποχρεωτικά να καλύπτουν τη μισθοδοσία του προσωπικού των, τη λειτουργία και συντήρηση των δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης, τις

αποσβέσεις πάγιων εγκαταστάσεων και των τοκοχρεωλυσίων των δανείων που έχουν συναφθεί, **και επομένως το ύψος του τέλους ύδρευσης καθίσταται υποχρεωτικό**, ότι επιτρέπεται υπέρβαση του υποχρεωτικού ύψους μόνον εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις που ορίζονται στην § 3 του άρθρου 25 και ότι επιτρέπεται η διαφοροποίηση των τελών, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 26 του Ν. 1069/1980, στις περιπτώσεις που ορίζονται στη διάταξη αυτή, δηλαδή καθορισμός ειδικού τιμολογίου ύδρευσης και αποχέτευσης για τους κατοίκους που εξυπηρετούνται με δικό τους δίκτυο και θέσπιση διαφορετικών τιμολογίων ανάλογα με τα εκτελούμενα έργα ή με το κόστος λειτουργία των εγκαταστάσεων μιας Δ.Ε.Υ.Α..

Συνεπώς, από τη σαφή διατύπωση των άρθρων 25 και 26 του Ν. 1069/1980, διαπιστώνεται ότι δεν είναι επιτρεπτή η διαφοροποίηση των τελών ύδρευσης και αποχέτευσης και σε άλλες κατηγορίες καταναλωτών, πλην των όσων αναφέρονται στις ως άνω διατάξεις, παρά μόνο επιτρέπεται η θέσπιση μειωμένου τιμολογίου ύδρευσης για τις πολύτεκνες οικογένειες, όπως ρητά προβλέπεται από τη § 4 του άρθρου 18 του Ν. 2946/2001.

γ.- Ως εκ τούτου η με αριθμό 50/2008 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης θα πρέπει να διαφοροποιηθεί, ήτοι να μην ισχύει το μειωμένο τιμολόγιο ύδρευσης για τις κατηγορίες καταναλωτών που αναφέρονται στην παραπάνω απόφαση και να ισχύσει στο εξής το μειωμένο τιμολόγιο ύδρευσης μόνο για τις πολύτεκνες οικογένειες.

Ο νομικός σύμβουλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.