

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ-ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ ΝΟΜΙΚΟΣ
ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ: 210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

**ΕΠΙ ΤΗΣ ΥΠΑΓΩΓΗΣ ΤΩΝ Δ.Ε.Υ.Α. ΣΤΟ ΝΟΜΟ
«ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΗΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ – ΕΠΕΙΓΟΝΤΑ
ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ»**

Α. Κανονιστικό πλαίσιο

Ι. Νόμος 3833/ ΦΕΚ Α 40/ 15-3-2010 «Προστασία της εθνικής οικονομίας – επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

► *Άρθρο 1*

Μείωση αποδοχών στον ευρύτερο δημόσιο τομέα

5. Οι πάσης φύσεως τακτικές αποδοχές, επιδόματα, αποζημιώσεις και αμοιβές γενικά, καθώς και τα με οποιαδήποτε άλλη ονομασία οριζόμενα και από οποιαδήποτε γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρο συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητική απόφαση ή με την ατομική σύμβαση εργασίας ή συμφωνία προβλεπόμενα των εργαζομένων χωρίς εξαίρεση, **σε Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που ανήκουν στο κράτος** ή επιχορηγούνται τακτικά από τον Κρατικό Προϋπολογισμό ή είναι δημόσιες επιχειρήσεις κατά την έννοια των παραγράφων 1,2 και 3 του άρθρου 1 του Νόμου 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α΄) , μειώνονται κατά ποσοστό επτά τοις εκατό (7 %). Τα επιδόματα των Χριστουγέννων, Πάσχα και αδειας μειώνονται κατά τριάντα τοις εκατό (30 %), αντίστοιχα. Από τη μείωση του

πρώτου εδαφίου της παραγράφου αυτής εξαιρούνται τα επιδόματα που συνδέονται με την οικογενειακή κατάσταση ή την υπηρεσιακή εξέλιξη, καθώς και τα συνδεόμενα με τα ανθυγιεινό ή επικίνδυνο της εργασίας τους και με το μεταπτυχιακό τίτλο των σπουδών τους. Οι διατάξεις της παραγράφου αυτής, καθώς και της παραγράφου 4 κασιοχύνου κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης ή ρήτρας ή όρου συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας.

6. Οι διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου έχουν εφαρμογή και για τα αιρετά όργανα Ο.Τ.Α., τους διοικητές, υποδιοικητές, προέδρους, αντιπροέδρους των Ν.Π.Δ.Δ., τους προέδρους, αντιπροέδρους και τα μέλη των ανεξάρτητων διοικητικών αρχών, **καθώς και τους προέδρους, αντιπροέδρους, διευθύνοντες συμβούλους και εκτελεστικά μέλη διοικητικού συμβουλίου (Δ.Σ.) των Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν στο κράτος** ή επιχορηγούνται τακτικά από τον Κρατικό Προϋπολογισμό ή είναι δημόσιες επιχειρήσεις κατά την έννοια των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου 1 του ν. 3429/2005.

7. Οι πάσης φύσεως αμοιβές, αποζημιώσεις και απολαβές των μελών των συλλογικών οργάνων διοίκησης των Ν.Π.Δ.Δ. και των μελών Δ.Σ. των **Ν.Π.Ι.Δ. επί των οποίων εφαρμόζονται οι παράγραφοι 5 και 6 του άρθρου αυτού**, μειώνονται κατά ποσοστό πενήντα τοις εκατό (50%), κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου ή απόφασης οποιουδήποτε οργάνου διοίκησης του νομικού προσώπου.

8. Οι ρυθμίσεις των παραγράφων 5, 6 και 7 δεν εφαρμόζονται στις εταιρείες που υπάγονται

στο Κεφάλαιο Β' του ν. 3429/2005, εφόσον το Δημόσιο ή τα νομικά πρόσωπα των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου 1 του ίδιου νόμου κατέχουν μόνα ή από κοινού ποσοστό του μετοχικού κεφαλαίου μικρότερο του πενήντα τοις εκατό (50%), καθώς και στις Τράπεζες.

9. Τα ποσά που προκύπτουν από τη μείωση που προβλέπεται στο άρθρο αυτό και αντιστοιχούν στο χρονικό διάστημα από 1.1.2010 μέχρι την εφαρμογή του νόμου αυτού παρακρατούνται από τη μισθοδοσία των επόμενων της ψήφισης του νόμου αυτού μηνών ως εξής:

(α) για ποσά μέχρι εκατόν πενήντα ευρώ (150 €) εφάπαξ,

(β) για ποσά μέχρι τριακόσια ευρώ (300 €) σε δύο μηνιαίες δόσεις,

(γ) για ποσά μέχρι εξακόσια ευρώ (600 €) σε τέσσερις μηνιαίες δόσεις,

(δ) για ποσά μέχρι χίλια ευρώ (1.000 €) σε έξι μηνιαίες δόσεις και

(ε) για ποσά άνω των χιλίων ευρώ (1.000 €) σε οκτώ μηνιαίες δόσεις.

► Άρθρο 2

Ανώτατο όριο αποδοχών και πρόσθετων αμοιβών

1. Οι πάσης φύσεως αποδοχές των (...) απαγορεύεται να υπερβαίνουν τις αποδοχές Γενικού Γραμματέα Υπουργείου.

2. Οι διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου έχουν εφαρμογή και (...) καθώς και στο πάσης φύσεως προσωπικό των Νομικών Προσώπων **Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος** ή επιχορηγούνται τακτικά από τον Κρατικό Προϋπολογισμό ή είναι δημόσιες επιχειρήσεις κατά την έννοια των παραγράφων 1,2 και 3 του άρθρου 1 του Νόμου 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α').

5. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρος συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας, που καθορίζει αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές που υπερβαίνουν το ανώτατο όριο που ορίζεται στις

προηγούμενες παραγράφους. Αποδοχές, πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές που υπερβαίνουν το ανώτατο όριο των διατάξεων του άρθρου αυτού αναπροσαρμόζονται αυτοδίκαια στο αντίστοιχο όριο.

► Άρθρο 20

Έναρξη ισχύος

1. Η ισχύς των διατάξεων του άρθρου 1 αρχίζει από 1.1.2010.

2. Η ισχύς των διατάξεων των άρθρων 2, 6, και 6 αρχίζει από 1.3.2010.

II. Έγγραφο με αριθμ. πρωτ. 2/14924/0022 της 1/4/2010 υπό τον τίτλο «Παροχή οδηγιών για την υλοποίηση εισοδηματικής πολιτικής έτους 2010» του Υπουργείου Οικονομικών, Γεν. Τραμ. Δημ/κης Πολιτικής, Γενική Διεύθυνση Μισθών.

Για την ορθή και ομοιόμορφη εφαρμογή των ρυθμίσεων του ανωτέρου νόμου, κρίνεται σκόπιμο να ορισθούν τα εξής:

Επί του άρθρου 1 (...)

4. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 5, οι πάσης φύσεως τακτικές αποδοχές, επιδόματα, αποζημιώσεις και αμοιβές γενικά, καθώς και τα με οποιαδήποτε άλλη ονομασία οριζόμενα και από οποιαδήποτε γενική ή ειδική διάταξη νόμου, ρήτρα ή όρο συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητική απόφαση ή με ατομική σύμβαση εργασίας ή συμφωνία προβλεπόμενα, των εργαζομένων χωρίς εξαίρεση, **σε Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (ΝΠΙΔ) που ανήκουν στο Κράτος, σε Ν.Π.Δ.Δ. και σε Ο.Τ.Α. ή επιχορηγούνται, σύμφωνα με τον οργανισμό τους, τακτικά από τον Κρατικό Προϋπολογισμό σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του Προϋπολογισμού τους ή είναι δημόσιες επιχειρήσεις κατά την έννοια των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου 1 του ν.3429/2005 (Α 314) ή δημόσιες επιχειρήσεις, οι οποίες πληρούν τα κριτήρια των εν λόγω**

παραγράφων του ανωτέρω άρθρου και νόμου (3429/2005), ακόμη και εάν έχουν εξαιρεθεί από την εφαρμογή του νόμου αυτού (3429/2005), ανεξαρτήτως του τρόπου αμοιβής τους, μειώνονται κατά ποσοστό επτά τοις εκατό (7%), με εξαίρεση τα επιδόματα των Χριστουγέννων, Πάσχα και αδείας, τα οποία μειώνονται, έκαστο, κατά ποσοστό τριάντα τοις εκατό (30%) αντίστοιχα. Από τη μείωση του 7% εξαιρούνται τα επιδόματα που συνδέονται με την οικογενειακή κατάσταση (επιδόματα συζύγου – τέκνων) ή την υπηρεσιακή εξέλιξη (χρονοεπίδομα, τριετίες – πολυετίες), καθώς και τα συνδεόμενα με το αυθυγιεινό ή επικίνδυνο της εργασίας τους (επιδόματα αυθυγιεινά ή επικίνδυνης εργασίας) και το μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών τους. **Στην περίπτωση που τα ανωτέρω αναφερόμενα επιδόματα υπολογίζονται σε ποσοστό επί του βασικού μισθού του υπαλλήλου, αυτά θα καταβάλλονται στο ύψος που είχαν διαμορφωθεί κατά την 31-12-2009.** Οι διατάξεις των παραγράφων 4 και 5 του ίδιου άρθρου κασιχύνουν κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης ή ρήτρας ή όρου συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας.

5. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6, **η μείωση κατά 7%,** που προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 1 του κοινοποιούμενου νόμου, έχει εφαρμογή και για τα αιρετά όργανα των Ο.Τ.Α., τους Διοικητές, Υποδιοικητές, Προέδρους, Αντιπροέδρους των ΝΠΔΔ, τους Προέδρους, Αντιπροέδρους και τα μέλη των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών καθώς **και τους Προέδρους, Αντιπροέδρους, Διευθύνοντες Συμβούλους και εκτελεστικά μέλη Διοικητικού Συμβουλίου (ΔΣ) των ΝΠΔΔ, που ανήκουν στο Κράτος, σε Ν.Π.Δ.Δ. και σε Ο.Τ.Α.** ή επικορηγούνται, σύμφωνα με τον οργανισμό τους, τακτικά από τον Κρατικό Προϋπολογισμό σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του Προϋπολογισμού τους ή είναι δημόσιες επιχειρήσεις κατά την έννοια των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου 1 του ν.3429/2005 ή δημόσιες επιχειρήσεις, οι οποίες πληρούν τα κριτήρια των εν λόγω παραγράφων του ανωτέρω άρθρου και νόμου (3429/2005), ακόμη και αν έχουν εξαιρεθεί από την εφαρμογή του νόμου αυτού (3429/2005).

Διευκρινίζεται ότι στην περίπτωση που τα ανωτέρω αρετά όργανα είναι λειτουργοί ή υπάλληλοι και επιλέξουν τις αποδοχές της οργανικής τους θέσης, τότε θα πραγματοποιείται η μείωση που προβλέπεται για τις αποδοχές αυτές.

6. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7, **οι αποζημιώσεις** που καταβάλλονται στα μέλη των συλλογικών οργάνων διοίκησης των ΝΠΙΔ και στα μέλη των ΔΣ των ΝΠΙΔ, λόγω της συμμετοχής τους σε αυτά, **μειώνονται κατά ποσοστό πενήντα τοις εκατό (50%)**, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου, ή απόφασης οποιουδήποτε οργάνου διοίκησης του νομικού προσώπου. **Διευκρινίζεται ότι η μείωση αυτή είναι πέραν των λοιπών μειώσεων των παρ. 5 και 6 του άρθρου 1 του κοινοποιούμενου νόμου**, που εφαρμόζεται στους ανωτέρω.

8. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 9, τα ποσά που προκύπτουν από τη μείωση που προβλέπεται στο άρθρο 1 του κοινοποιούμενου νόμου, και αντιστοιχούν στο χρονικό διάστημα από 1.1.2010 μέχρι την εφαρμογή του νόμου αυτού, **παρακρατούνται από τη μισθοδοσία των επόμενων της ψήφισης του νόμου αυτού, μηνών ως εξής:**

(α) για ποσά μέχρι εκατόν πενήντα ευρώ (€150) εφάπαξ,

(β) για ποσά μέχρι τριακόσια ευρώ (€300) σε δύο ισόποσες μηνιαίες δόσεις,

(γ) για ποσά μέχρι εξακόσια ευρώ (€600) σε τέσσερις ισόποσες μηνιαίες δόσεις,

(δ) για ποσά μέχρι χίλια ευρώ (€1.000) σε έξι ισόποσες μηνιαίες δόσεις και

(ε) για ποσά άνω των χιλίων ευρώ (€1.000) σε οκτώ ισόποσες μηνιαίες δόσεις

και μέχρι 31-12-2010.

Επισημαίνεται ότι τα ανωτέρω ποσά αναφέρονται σε αυτά που προκύπτουν, από τις μεικτές αποδοχές αφαιρουμένων των κρατήσεων, που έχει λάβει ο υπάλληλος. (...)

B. Σχολιασμός του κανονιστικού πλαισίου

1. Με το έγγραφο με αριθμ. πρωτ. 2/14924/0022 της 1/4/2010 υπό τον τίτλο «*Παροχή οδηγιών για την υλοποίηση εισοδηματικής πολιτικής έτους 2010*» η προεχόντως αρμόδια για την εφαρμογή του νόμου διοικητική αρχή προβαίνει σε διασαφηνίσεις ως προς την ερμηνεία του γράμματος του Νόμου 3833/ ΦΕΚ Α 40/ 15-3-2010 «*Προστασία της εθνικής οικονομίας – επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης*», προς επίτευξη απρόσκοπτης εφαρμογής των διατάξεων του νέου νόμου.

2. Στα πλαίσια της παροχής οδηγιών εκ της Διοικήσεως, το γράμμα της διάταξης «**Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που ανήκουν στο κράτος**» (άρθρο 1, παράγραφοι 5, 6, και 7 και άρθρο 2, παράγραφος 2 του Ν. 3833/2010) διευκρινίζεται ως «**Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο Κράτος, σε Ν.Π.Δ.Δ. και σε Ο.Τ.Α.**» (στοιχείο 4 των διασαφηνίσεων και οδηγιών επί του άρθρου 1 του νόμου).

3. Η ανωτέρω προσέγγιση είναι καθ' όλα νόμιμη, καθώς στηρίζεται στη θεωρητική παραδοχή του διαχωρισμού της έννοιας του κράτους σε **κράτος με την ευρεία και κράτος με τη στενή έννοια του όρου. Στο κράτος με την ευρεία έννοια του όρου περιλαμβάνονται και τα «δημόσια νομικά πρόσωπα που ιδρύονται ως σύμφωνα με σύστημα της αυτοδιοίκησης», άρα και οι Ο.Τ.Α. (Ε. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 11η Έκδοση, σελ. 22).**

Με αυτή την εκδοχή οι διατάξεις του νόμου, όταν διαλαμβάνουν περί «**Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που ανήκουν στο κράτος**» (άρθρο 1, παράγραφοι 5, 6, και 7 και άρθρο 2, παράγραφος 2 του Ν. 3833/2010), δόκιμα μπορεί να θεωρηθεί ότι εννοούν «**Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που**

ανήκουν στο Κράτος, σε Ν.Π.Δ.Δ. και σε Ο.Τ.Α.» (στοιχείο 4 των διασαφηνίσεων και οδηγιών επί του άρθρου 1 του νόμου).

4. Επομένως υπό αυτή την ερμηνεία οι Δ.Ε.Υ.Α. της χώρας, ως Ν.Π.Ι.Δ. συνιστώμενα από τους οικείους Δήμους και Κοινότητες (Άρθρο 1,παράγραφος 1 Νόμου 1069/1980) πρέπει να εκληφθούν ως **«Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν σε Ο.Τ.Α.»** (στοιχείο 4 των διασαφηνίσεων και οδηγιών επί του άρθρου 1 του νόμου) και επομένως ως υπαγόμενες στις διατάξεις του νέου νόμου.

Αθήνα, 8/4/2010