

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Αίτημα γνωμοδότησης της Δ.Ε.Υ.Α.

Από τη Δ.Ε.Υ.Α. και σχετικά με 5 αποσπασμένους από το δήμο εργαζομένους ερωτώνται τα ακόλουθα:

1. Ποιος θα πρέπει να είναι ο φορέας ασφάλισης για το αποσπασμένο προσωπικό
2. Ποιο θα πρέπει να είναι το ύψος των εισφορών της επιχείρησης, «*δεδομένου ότι ο μισθός λόγω κλαδικής σύμβασης Π.Ο.Ε. – Δ.Ε.Υ.Α. είναι διαφορετικός (υψηλότερος) από τον αντίστοιχο του δήμου*»
3. Με ποιο τρόπο θα γίνεται η πληρωμή των ταμείων από την επιχείρηση (μέσω του δήμου με έκδοση Χ.Ε.Π. ή με κάποια άλλη διαδικασία).

Επί των τεθέντων ερωτημάτων έχω να σημειώσω τα ακόλουθα:

1. Στο άρθρο 7 του Νόμου 1069/1980, κατόπιν της τροποποίησής του από την παράγραφο 3 του άρθρου 11 του Νόμου 2130/1993 (ΦΕΚ Α 62) και της τροποποίησης και αναρίθμησής του με την παράγραφο 3 του άρθρου 33 Ν.3274/2004, ΦΕΚ Α 195/19.10.2004, ορίζονται μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

«Άρθρον 7.

Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας της Επιχειρήσεως. - Προσωπικόν.

5. Τακτικόν διαβαθμισμένον προσωπικόν Δήμων και Κοινοτήτων ή άλλων φορέων υπηρετούν εις υπηρεσίας υδρεύσεως και αποχετεύσεως, δύναται τη αιτήσει του και μετ' απόφασιν του παρά τη Νομαρχία Υπηρεσιακού Συμβουλίου, να μετατάσσεται με τας δις κατέχει θέσεις εις την επιχείρησιν, διεπόμενον ως προς πάσας τας υπηρεσιακάς του μεταβολάς και δικαιώματα υπό των εκάστοτε ισχυουσών ειδικών περί του προσωπικού τούτου διατάξεων των Δήμων.

Ομοίως **τακτικό** διαβαθμισμένο **προσωπικό δήμων και κοινοτήτων** ή άλλων φορέων που υπηρετούσε ή υπηρετεί σε υπηρεσίες ύδρευσης και αποχέτευσης, **μπορεί** με αίτησή του **να αποσπάται στην επιχείρηση**, με απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου και σύμφωνη γνώμη του διοικητικού συμβουλίου της δημοτικής επιχείρησης ύδρευσης αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.), για διάστημα μέχρι πέντε έτη. Η απόσπαση αυτή μπορεί να παραταθεί για άλλα πέντε έτη, με την ίδια διαδικασία. **Οι αποδοχές και οι ασφαλιστικές εισφορές του αποσπώμενου αυτού προσωπικού βαρύνουν την Δ.Ε.Υ.Α..»**

Εφόσον εκ της διατάξεως δεν προκύπτει κάτι ειδικότερο και διαφορετικό, θα πρέπει ως προς το εν λόγω αποσπώμενο προσωπικό να εφαρμοσθούν οι γενικοί περί αποσπάσεως κανόνες. Βάσει αυτών «Με την απόσπαση, δεν μεταβάλλεται η υπηρεσιακή σχέση του υπαλλήλου με την υπηρεσία στην οποία ανήκει οργανικά, δηλ. δευ αποτελεί οργανική μεταβολή. (...) όπως ορθά έχει κριθεί, αρμόδια για τις υπηρεσιακές μεταβολές του υπαλλήλου που τελεί σε απόσπαση είναι, κατ' αρχήν η Υπηρεσία στην οποία ανήκει οργανικά (ΑΣΔΥ, Νομολογία 1951-1970, 1970, 357. (...) Η απόσπαση έχει την έννοια ότι ο υπάλληλος τοποθετείται προσωρινά (ΣΕ 420/1991), σε θέση μιας υπηρεσίας άλλης από εκείνη στην οποία ανήκει οργανικά, δηλ. εξακολουθεί να ανήκει (βλ. και ΣΕ 927/1971) στην Υπηρεσία από την οποία αποσπάσθηκε (βλ. ΣΕ 665/1986, ΑΠ 13/3003).» (Α.Ι.Τάχος – Ι.Λ.Συμεωνίδης, Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα και αντίστοιχων διατάξεων Κώδικα Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, Γ' Έκδοση, άρθρο 68, σελ. 894,895).

2. Ο εκ του γράμματος του Νόμου 1069/1980, άρθρο 7, παράγραφος 5 προπαρατεθείς κανόνας, σύμφωνα με τον οποίο «**Οι αποδοχές και οι ασφαλιστικές εισφορές του αποσπώμενου αυτού προσωπικού βαρύνουν την Δ.Ε.Υ.Α.**» συνάδει και με το γενικό περί αποσπάσεων κανόνα που διατυπώνεται και στην Εγκύκλιο 28 της 17^{ης} Ιουνίου 2008 «*Διευκρινίσεις ζητημάτων για μετακινήσεις – αποσπάσεις – μετατάξεις υπαλλήλων ΟΤΑ βάσει των διατάξεων του νέου Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων Ν. 3584/2007 (ΦΕΚ 143 Α')*» (σελ. 6): «*Ο χρόνος υπηρεσίας που διανύεται με απόσπαση λογίζεται, για όλες τις συνέπειες, ως συνεχής πραγματική υπηρεσία των υπαλλήλων στην οργανική θέση. Οι αποδοχές υπαλλήλου που αποσπάσθηκε, καθώς και οι ασφαλιστικές εισφορές, βαρύνουν το φορέα στον οποίο έγινε η απόσπαση.*» Όμως η καταβολή των αποδοχών και των ασφαλιστικών εισφορών των στη Δ.Ε.Υ.Α. αποσπασμένων εργαζομένων του δήμου εκ μέρους της ίδιας της Δ.Ε.Υ.Α. **δε συνεπάγεται αμοιβή των εργαζομένων αυτών βάσει του μισθολογίου της Δ.Ε.Υ.Α. ούτε αλλαγή του φορέα ασφάλισης αυτών.** Όπως προεκτέθηκε, ο εργασιακός δεσμός κάθε αποσπασμένου εργαζομένου είναι αυτός προς τον αρχική υπηρεσία (από την οποία έγινε η απόσπαση). Άρα στη συγκεκριμένη περίπτωση οι 5 υπάλληλοι του δήμου που αποσπάσθηκαν στη Δ.Ε.Υ.Α. δεν έπαυσαν ούτε παύουν δια της αποσπάσεως να είναι αμειβόμενοι και ασφαλισμένοι βάσει της εργασιακής τους σχέσης με το δήμο.

3. Σύμφωνα με την Κλαδική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας των εργαζομένων στις δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης όλης της χώρας για το έτος 2009:

«Άρθρο 1

Πεδίο Εφαρμογής

Στις διατάξεις της ρύθμισης αυτής υπάγονται οι εργαζόμενοι που

απασχολούνται με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ως τακτικό και δόκιμο προσωπικό σε κάθε είδους Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης, Αποχέτευσης, Τηλεθέρμανσης, όλης της χώρας και είναι μέλη των σωματείων που ανήκουν στην Π.Ο.Ε. - Δ.Ε.Υ.Α.»

Από το γράμμα της διατάξεως προκύπτει ότι στο ρυθμιστικό πεδίο της (εχούσης χαρακτήρα αναγκαστικού δικαίου) Κλαδικής Συλλογικής Συμβάσεως Εργασίας υπάγονται οι εργαζόμενοι που απασχολούνται με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ως τακτικό και δόκιμο προσωπικό, άρα όχι οι αποσπώμενοι εργαζόμενοι, οι οποίοι και συνεχίζουν να αποτελούν μέλη των συνδικαλιστικών οργανώσεων της υπηρεσίας της οργανικής τους θέσης, δηλ. εν προκειμένω του δήμου.

4. Ο φορέας ασφάλισης των εν λόγω 5 δημοτικών υπαλλήλων δεν επηρεάζεται από την απόσπασή τους στη Δ.Ε.Υ.Α. και επομένως παραμένει για τη μεν επικουρική ασφάλιση το Τ.Α.Δ.Κ.Υ., για τη δε Υγειονομική Περίθαλψη το Τ.Υ.Δ.Κ.Υ. (βλ. και Ελ. Μακροπούλου, *Το συνταξιοδοτικό και ασφαλιστικό καθεστώς των υπαλλήλων των Ο.Τ.Α., Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.* 2006, σελ. 16). Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών από πλευράς εργοδότη, το οποίο βαρύνει τη Δ.Ε.Υ.Α. βάσει του άρθρου 7, παράγραφος 5 του Νόμου 1069/1980 θα προσδιορισθεί επί των απολαβών των εργαζομένων αυτών ως δημοτικών υπαλλήλων (και όχι τυχόν ως εργαζομένων σε Δ.Ε.Υ.Α.), καθώς ο χρόνος υπηρεσίας που διανύεται με απόσπαση λογίζεται, για όλες τις συνέπειες, ως συνεχής πραγματική υπηρεσία των υπαλλήλων στην οργανική θέση. Ο τρόπος καταβολής του αντιστοιχούντος ποσού από τη Δ.Ε.Υ.Α προς τα οικεία ταμεία θα γίνει βάσει των λογιστικών μεθόδων και διαδικασιών της Δ.Ε.Υ.Α., κατόπιν πιθανής καθοδήγησης του Υπεύθυνου Οικονομικού της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Αθήνα, 27-7-2010

Πάνος Ζυγούρης