

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ-ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ ΝΟΜΙΚΟΣ
ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Θέμα: Από τη Δ.Ε.Υ.Α. ερωτάται αν είναι νόμιμο το αίτημα εργαζομένου της επιχείρησης για χορήγηση του κατ' άρθρο 12 του Νόμου 1586/1986 επιδόματος θέσης ευθύνης προϊσταμένου.

Επί του ερωτήματος αυτού έχω να σημειώσω τα ακόλουθα:

Ισχύον νομοθετικό καθεστώς Ν.1069/1980 Επιχειρήσεις ύδρευσης αποχέτευσης

Άρθρον 7.

*Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας
της Επιχειρήσεως. - Προσωπικόν.*

1. Δι' Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας συντασσόμενον δι'αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχειρήσεως, εγκρινομένης υπό του Υπουργού Εσωτερικών μετά γνώμην των οικείων Δημοτικών ή Κοινοτικών Συμβουλίων, καθορίζεται η οργάνωσις, η σύνθεσις και η αρμοδιότης των υπηρεσιών, ο αριθμός των θέσεων του πάσης φύσεως προσωπικού αναλόγως προς τας ανάγκας της επιχειρήσεως, ή κατά μισθολογικά κλιμάκια κατανομή των θέσεων του προσωπικού καθ' ομάδας ειδικοτήτων και αναλόγως της βαθμίδος εκπαιδεύσεως, αι αποδοχαί, ως και ο τρόπος προσληψεως και απολύσεως και το αρμόδιον προς τούτο όργανον.

**** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Σύμφωνα με την παρ.14 άρθρ.6 Ν.2307/1995 (Α 113),*

όπου στην άνω παρ.1 αναφέρεται η λέξη "Νομάρχης" εφεξής νοείται ο "Περιφερειακός Διευθυντής".

2. Το κατά την προηγούμενη παράγραφον προσωπικόν της επιχειρήσεως συνδέεται μετ' αυτής δια συμβάσεως εργασίας Ιδιωτικού δικαίου, επιφυλασσομένης της ισχύος των διατάξεων της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου.

3. Το υπηρετούν επί σχέσει εργασίας Ιδιωτικού δικαίου προσωπικόν Δήμων, Κοινοτήτων ή άλλων φορέων, το οποίον ησχολείτο εις τας υπηρεσίας υδρεύσεως και αποχετεύσεως καθίσταται από της συστάσεως της οικείας επιχειρήσεως προσωπικόν ταύτης, υφ ην σχέσιν υπηρετεί και καταλαμβάνει αντίστοιχους θέσεις εκ των προβλεφθησομένων υπό του οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου.

*****ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ:** Κατά το άρθρο 5 παρ. 1 του ν. 1874/1990 (Α' 18):

"Το προσωπικό, που υπηρετεί στους Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου ως και στις Δ.Ε.Υ.Α. με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 7 του ν. 1069/1980, μπορεί να διορισθεί σε οργανικές θέσεις μονίμων υπαλλήλων, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις του άρθρου αυτού. Οι κατά τα ανωτέρω υπάλληλοι των Δ.Ε.Υ.Α. διορίζονται σε οργανικές θέσεις του αντίστοιχου Ο.Τ.Α. και αποσπώνται στη Δ.Ε.Υ.Α. με απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου για διάστημα μέχρι πέντε έτη. Η απόσπαση αυτή μπορεί να παραταθεί για άλλα πέντε έτη. Οι αποδοχές και οι ασφαλιστικές εισφορές βαρύνουν τη Δ.Ε.Υ.Α".

ΚΛΑΔΙΚΗ ΣΥΛΛΟΓΙΚΗ ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Για την ρύθμιση των όρων αμοιβής και εργασίας Των εργαζομένων στις ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΟΛΗΣ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ

ΑΡΘΡΟ 1

Πεδίο Εφαρμογής

Στις διατάξεις της ρύθμισης αυτής υπάγονται οι εργαζόμενοι που απασχολούνται με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ως τακτικό και δόκιμο προσωπικό σε κάθε είδους Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης, Αποχέτευσης, Τηλεθέρμανσης, όλης της χώρας και είναι μέλη των σωματείων που ανήκουν στην Π.Ο.Ε. - Δ.Ε.Υ.Α.

ΑΡΘΡΟ 5

Επιδόματα

Στους εργαζομένους που υπάγονται στην παρούσα χορηγούνται τα παρακάτω επιδόματα, που υπολογίζονται στους βασικούς μισθούς του άρθρου 2 που αναλογεί σε κάθε εργαζόμενο σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 αυτής της σύμβασης και αντιστοιχεί στο μισθολογικό κλιμάκιο στο οποίο εντάσσεται

1. Επίδομα γάμου: Σε όλους τους εργαζόμενους άνδρες, γυναίκες χορηγείται επίδομα γάμου σε ποσοστό 10%, ανεξάρτητα αν ο (η) άλλος(η) σύζυγος εργάζεται οπουδήποτε και λαμβάνει επίδομα γάμου ή έχει εισόδημα. Το επίδομα γάμου δικαιούνται και οι διαζευγμένοι-νες, οι χήροι-ρες και οι άγαμες μητέρες.

2. Επίδομα τέκνων: Χορηγείται επίδομα τέκνων σε ποσοστό 5% για κάθε ένα από τα δύο πρώτα τέκνα και 7% για κάθε ένα από το τρίτο παιδί και πάνω. Το επίδομα ακολουθεί το τρίτο παιδί και πάνω μέχρι την ενηλικίωσή του. Το επίδομα τέκνων καταβάλλεται άσχετα αν ο άλλος σύζυγος εργάζεται σε άλλο εργοδότη και του χορηγείται απ' αυτόν. Το παραπάνω επίδομα καταβάλλεται μέχρι και την συμπλήρωση του 18ου έτους ή του 24ου έτους ηλικίας, εφ' όσον τα τέκνα σπουδάζουν σε σχολές τριτοβάθμιας εκπαίδευσης ή σε οποιαδήποτε άλλη σχολή μεταλυκειακής εκπαίδευσης αναγνωρισμένη από το κράτος. Το εν λόγω επίδομα χορηγείται και σε όσους έχουν τέκνα που υπηρετούν την στρατιωτική τους θητεία και για όσο χρόνο διαρκεί αυτή και σε όσους έχουν τέκνα με αναπηρία 67% ανεξάρτητα από την ηλικία του παιδιού.

3. Επίδομα παραμεθόριων περιοχών: Χορηγείται στους εργαζόμενους σε παραμεθόριες και προβληματικές περιοχές, σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για τους δημοσίους και δημοτικούς υπαλλήλους.

4. Επίδομα ξένης γλώσσας: Χορηγείται σε ποσοστό 5% σε κατόχους πτυχίου αναγνωρισμένου από το κράτος όταν η χρήση της ξένης γλώσσας είναι απαραίτητη στην εκτέλεση των καθηκόντων του και αποτελεί προσόν διορισμού.

5. Τεχνικό επίδομα: Χορηγείται τεχνικό επίδομα στους εργοδηγούς, οι οποίοι είτε προσλήφθηκαν ως εργοδηγοί είτε ορίστηκαν από την επιχείρηση, σε ποσοστό 13% και στους αρχιτεχνίτες σε ποσοστό 10%.

6. Επιστημονικό επίδομα: Χορηγείται επιστημονικό επίδομα στους πτυχιούχους ΠΕ ποσοστού 20% και στους πτυχιούχους ΤΕ ποσοστού 16%.

7. Οικονομικό - Διοικητικό επίδομα: Χορηγείται Οικονομικό - Διοικητικό επίδομα στους έχοντες εκ του νόμου το δικαίωμα υπογραφής ισολογισμού, αποφοίτους δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ποσοστού 16%.

8. Επίδομα ευδόκιμης υπηρεσίας: Χορηγείται στο προσωπικό που εργάζεται στον ίδιο εργοδότη ποσοστό 5% επί του βασικού μισθού μετά την συμπλήρωση 5ετούς ευδόκιμης υπηρεσίας. Το επίδομα αυξάνεται σε 10% επί του βασικού μισθού με την συμπλήρωση 15ετούς ευδόκιμης υπηρεσίας.

9. Επίδομα μεταπτυχιακών σπουδών: Χορηγείται επίδομα μεταπτυχιακών σπουδών σε ποσοστό 5% σε όσους κατέχουν ή αποκτήσουν πτυχίο παρεμφερές με το αντικείμενο εργασίας τους.

10. Επίδομα αυθυγιεινής εργασίας: Χορηγείται επίδομα αυθυγιεινής εργασίας σε ποσοστό 15% επί του βασικού μισθού σε όλο το προσωπικό

κάθε ειδικότητας περιλαμβανομένων των εργατών της τεχνικής υπηρεσίας που απασχολείται σε συνθήκες αυθυγιεινές ή επικίνδυνες για την υγεία τους. Οι συνθήκες αυτές εντοπίζονται στις εγκαταστάσεις Β.Κ., τα αντλιοστάσια, δίκτυα, κάθε είδους τεχνικές εγκαταστάσεις και γενικά τις εγκαταστάσεις ύδρευσης και αποχέτευσης. Το επίδομα χορηγείται και στο λοιπό τεχνικό προσωπικό ειδικοτήτων, στις καθαρίστριες-ές και στους σημειωτές υδρομέτρων. Το επίδομα δεν το δικαιούνται διοικητικοί υπάλληλοι.

11. Επίδομα ειδικών συνθηκών: Χορηγείται επίδομα ειδικών συνθηκών σε ποσοστό 5% στο εργατοτεχνικό προσωπικό, στους οδηγούς, στους κλητήρες, στις καθαρίστριες/ές, στους χειριστές ειδικών μηχανημάτων, στους φύλακες εγκαταστάσεων και στους τεχνικούς εργαζόμενους στον βιολογικό καθαρισμό και αντλιοστάσια.

12. Επίδομα ηλεκτρονικού υπολογιστή: Χορηγείται επίδομα ηλεκτρονικού υπολογιστή σε ποσοστό 10%, σε όσους κάνουν χρήση τερματικών Η/Υ.

13. Επίδομα χρόνου υπηρεσίας: Χορηγείται επίδομα χρόνου υπηρεσίας σε ποσοστό 4% με τη συμπλήρωση ενός έτους υπηρεσίας, το οποίο προσαυξάνεται με ποσοστό 4% ανά διετία μέχρι πέντε διετίες, στη συνέχεια προσαυξάνεται με ποσοστό 4% ανά τριετία και μέχρι τέσσερις τριετίες και τέλος προσαυξάνεται με ποσοστό 4% ανά διετία και μέχρι πέντε διετίες. Οι τέσσερις τριετίες σταδιακά τα επόμενα τέσσερα χρόνια θα γίνουν διετίες ξεκινώντας από την τελευταία.

14. Επίδομα διαχειριστικών λαθών: Χορηγείται επίδομα διαχειριστικών λαθών στους ταμίες σε ποσοστό 10% επί του βασικού μισθού.

15. Επίδομα προϋπολογισμού και ισολογισμού: Χορηγείται επίδομα προϋπολογισμού και ισολογισμού ίσο με τις αποδοχές ενός μηνιαίου συνολικού μισθού στο προσωπικό που απασχολείται με τη σύνταξη αυτών. Οι απασχολούμενοι με τη σύνταξη μόνο του προϋπολογισμού ή μόνο του ισολογισμού δικαιούνται το 1/2 του μισθού. Το επίδομα προϋπολογισμού (1/2 του μισθού) καταβάλλεται με την μισθοδοσία του Ιανουαρίου και το επίδομα του ισολογισμού (1/2 του μισθού) με την μισθοδοσία του Απριλίου κάθε έτους.

16. Επίδομα χειριστών: Χορηγείται επίδομα χειριστών σε ποσοστό 10% επί του βασικού μισθού στους χειριστές ειδικών μηχανημάτων και μηχανημάτων έργων (χειριστές αποφρακτικών μηχανημάτων - εκσκαφέων - JCB - περιστρεφόμενων - γκρέϊντερ - οδοστρωτήρων - σφυρών - κομπρεσέρ).

17. Επίδομα επίβλεψης: Χορηγείται επίδομα επίβλεψης έργου σε ποσοστό 20% στους μηχανικούς πανεπιστημιακής εκπαίδευσης και σε ποσοστό 15% στους μηχανικούς τεχνολογικής εκπαίδευσης και εργοδηγούς. Το επίδομα χορηγείται και σε όσους ορίζονται αναπληρωτές - βοηθοί επιβλέποντες. Το επίδομα χορηγείται όσο διαρκεί η εκτέλεση και η κατασκευή του έργου.

18. Χρηματικά βοηθήματα: Καταβάλλονται στους εργαζόμενους χρηματικά βοηθήματα στις παρακάτω περιπτώσεις.

1. Λόγω απόκτησης τέκνου του εργαζόμενου ποσό 500 ευρώ. Σε περίπτωση διδύμων το ποσό διπλασιάζεται. Το βοήθημα το δικαιούται ο ένας από τους δύο συζύγους αν εργάζονται στην ίδια επιχείρηση.

2. Λόγω θανάτου συζύγου ή τέκνου 500 ευρώ,

3. Καταβάλλεται άπαξ χρηματικό βοήθημα 1.000 ευρώ στην οικογένεια θανόντος εργαζόμενου.

19. Λόγω θανάτου εργαζόμενου η αποζημίωση θα καταβάλλεται όπως αυτή θα καταβαλλόταν σε περίπτωση συνταξιοδότησης στην οικογένειά του. (Όπου οικογένεια στο εδάφιο 3 της παραγράφου 18 και της παραγράφου 19 του παρόντος άρθρου νοείται η σύζυγος και τα προστατευόμενα τέκνα).

Ν. 1586/1986: ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΚΗ ΔΙΑΦΘΡΩΣΗ ΘΕΣΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ-ΝΠΔΔ-ΟΤΑ ΚΛΠ.ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 12.

Επίδομα θέσης.

1. Στους συντονιστές διοίκησης, στους προϊσταμένους διευθύνσεων, στους προϊσταμένους αυτοτελών γραφείων ή αντιστοίχου επιπέδου οργανικών μονάδων καταβάλλεται, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντα αυτά, επίδομα ίσο με το 30%, 25%, 15%, και 8% αντίστοιχα, του βασικού μισθού κλιμακίου 1.

Το επίδομα αυτό καταβάλλεται και στην περίπτωση προσωρινής απουσίας των παραπάνω από τα καθήκοντά τους, αλλά όχι πέρα των δύο μηνών κάθε φορά.

****ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Κατά το άρθρο 7 παρ. 6 του Ν. 1865/1989 (Α 210):*

"Το επίδομα που προβλέπεται από το άρθρο 12 του ν. 1586/1986 καταβάλλεται και στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, για το οποίο δεν έχει ακόμη εκδοθεί νέος οργανισμός σύμφωνα με τα άρθρα 12 παρ. 1 του ν. 1256/1982 και 24 παρ. 5 του ν. 1558/1985".

****ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Κατά το άρθρο 20 παρ. 5 του Ν. 1946/1991 (Α 69):*

"Οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων των Γ.Α.Κ. δικαιούνται του επιδόματος που προβλέπεται από το άρθρο 12 του ν. 1586/1986 (ΦΕΚ 37 Α`)."

*****ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ:** Κατά το άρθρο 26 παρ. 2 του Ν. 1968/1991 (Α` 150):

"Ο διορισμός προϊσταμένων των εκτός Αθηνών, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης υποθηκοφυλακείων, καθώς και του προϊσταμένου του Κτηματολογικού γραφείου Κω και των υποθηκοφυλάκων Α` και Β` τάξεως του Κτηματολογικού Γραφείου Ρόδου, που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 1 περ. δ` του ν. 724/1977 "Περί του προσωπικού των έμμοσθων υποθηκοφυλακείων και κτηματολογικών γραφείων κ.λπ.", γίνεται από της δημοσιεύσεως του ν. 1586/1986 και εφεξής απευθείας στον Α` βαθμό και στο 12ο μισθολογικό κλιμάκιο.

Το επίδομα του άρθρου 12 του ν. 1586/1986 καταβάλλεται και στους προϊσταμένους που υπηρετούν στις υπάρχουσες οργανικές θέσεις, των έμμοσθων υποθηκοφυλακείων και κτηματολογικών γραφείων.

Ο χρόνος υπηρεσίας του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των υποθηκοφυλακείων τα οποία έγιναν έμμοσθα με το ν. 1805/1988 (άρθρ. 29) που έχει διανυθεί σε άμισθα υποθηκοφυλακεία με την ίδια σχέση εργασίας αποτελεί πραγματική δημόσια υπηρεσία για κάθε συνέπεια".

*****ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ:** Κατά το άρθρο 38 παρ. 1 του Ν.2008/1992 (ΦΕΚ Α 16):

" Το προβλεπόμενο από το άρθρο 12 του ν. 1586/1986 (ΦΕΚ 37 Α`) επίδομα θέσης, χορηγείται και στους γιατρούς του Ι.Κ.Α. και των άλλων ασφαλιστικών οργανισμών αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, προϊσταμένους διευθύνσεων, τμημάτων και αυτοτελών γραφείων ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικών μονάδων, με τις προϋποθέσεις του ν. 1586/1986."

*****ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ:** Κατά το άρθρο 14 παρ. 3 του Ν. 2040/1992 (Α 70):

"Στους Γενικούς Οικονομικούς Επιθεωρητές, και για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντά τους καταβάλλεται το προβλεπόμενο από τις διατάξεις του άρθρου 12 παρ. 1 του ν. 1586/1986 (ΦΕΚ 37 Α`), επίδομα προϊσταμένου διεύθυνσης".

[...]

****ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Η παρ.6 του άρθρου 5 του Ν.2160/1993 (ΦΕΚ Α 118) ορίζει ότι: "Το επίδομα, που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν.1586/1986 (ΦΕΚ 37 Α'), καταβάλλεται και στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων του Ε.Ο.Τ., ανεξάρτητα από την έκδοση του νέου Οργανισμού του."*

Από τα ανωτέρω σε συνδυασμό ερμηνευόμενα προκύπτει ότι η εφαρμογή του άρθρου 12 του Νόμου 1586/1986 αφορά ως εκ του γράμματός του στο Κράτος, στα ν.π.δ.δ. και στους Ο.Τ.Α. και τυγχάνει εφαρμογής περαιτέρω μόνο στις προαναφερόμενες κατοχυρωμένες νομοθετικά περιπτώσεις. Δεν περιλαμβάνονται, επομένως, στο πλαίσιο εφαρμογής του νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου όπως οι Δ.Ε.Υ.Α. των οποίων το νομοθετικό πλαίσιο ως επιχειρήσεων ειδικού σκοπού (άρθρο 252 παρ. 4 Δ.Κ.Κ.) δε διέπεται από τις σχετικές διατάξεις για τους Ο.Τ.Α. αλλά από τις οικείες γι' αυτές ειδικές ιδρυτικές διατάξεις.

Όσον αφορά δε στις τελευταίες και με βάσει τις προαναφερόμενες ως άνω διατάξεις του Ν. 1069/1980, τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας της Δ.Ε.Υ.Α. και την κλαδική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας της 28/9/2009 δεν υπάρχει πρόβλεψη για καταβολή επιδόματος θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας. Τούτο δε ανεξαρτήτως της πρόβλεψης στον οικείο οργανισμό θέσεων προϊσταμένων οργανικών μονάδων καθώς και του τρόπου επιλογής των προϊσταμένων αυτών από τα αρμόδια όργανα κατά τις σχετικές διατάξεις.

Αθήνα, 31.08.2010

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης