

Επί ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α. με Αρ. Πρωτ. Εισ. 1502/23-3-2010.

Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η

Ερωτάται ποιος είναι ο σωστός τρόπος καθορισμού και υπολογισμού του τέλους χρήσης δικτύων οικιακών – αποχετευτικών λυμάτων από τη Δ.Ε.Υ.Α.

Ι. ΚΡΙΣΙΜΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Νόμος 1069/1980: Επιχειρήσεις ύδρευσης - αποχέτευσης.

1 α. Άρθρο 1

3. Η **σύσταση εκάστης επιχείρησης** ενεργείται δι' απόφασης των οικείων Δημοτικών ή Κοινοτικών Συμβουλίων, δι' ης θα ορίζεται η επωνυμία, η έδρα, οι δικαιολογούντες την σύστασιν αυτής λόγοι, τα παραχωρούμενα εις αυτήν περιουσιακά στοιχεία, ο τρόπος εκμεταλλεύσεως των έργων ή υπηρεσιών και τα εξ' αυτών έσοδα ως και η περιοχή της επιχείρησης. Προκειμένου περί μετατροπής συνδέσμου εις επιχείρησιν απαιτείται απόφασις των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων των Δήμων και Κοινοτήτων των μετεχόντων εις τούτον.

"Η απόφαση για σύσταση της επιχείρησης ή μετατροπής συνδέσμου σε επιχείρηση **εγκρίνεται με πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.**"

*** Το τελευταίο εδάφιο αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ.5 άρθρ.8 Ν.2839/2000, ΦΕΚ Α 196/12.9.2000.

1 β. Άρθρο 10.

Πόροι της Επιχειρήσεως.

1. Πόροι της Επιχειρήσεως είναι: (...)

στ. Το **τέλος χρήσεως υπονόμου.**

1 γ. Άρθρον 5.

Άρμοδιότητες Διοικητικού Συμβουλίου και Προέδρου αυτού.

1. Το Διοικητικόν Συμβούλιον διοικεί την επιχείρησιν και διαχειρίζεται την περιουσίαν και τους πόρους ταύτης, αποφασίζει δε επί παντός αφορώντος την επιχείρησιν θέματος, πλην των περιπτώσεων καθ' ας άλλως ορίζεται εν τω παρόντι νόμω.

2. α. Το Διοικητικόν Συμβούλιον ιδία :

α) Επιμελείται των υποθέσεων και των συμφερόντων της επιχειρήσεως.

2. Κανονισμός «Υδρευσης – Αποχέτευσης» της Δ.Ε.Υ.Α. (εκδοθείσα κατ' άρθρο 1 παράγραφος 3 Νόμου 1069/1980 συστατική πράξη της επιχειρήσεως).

Άρθρο 10

Τέλος χρήσης υπονόμων

10.1 Για την αποχέτευση κάθε διακεκριμένης, κατά χρήση, ιδιοκτησίας και από τη σύνδεση αυτής και από τη σύνδεση αυτής ή του όλου ακινήτου στο οποίο βρίσκεται, με το δίκτυο αποχέτευσης ακαθάρτων, και εφεξής, **καταβάλλεται τέλος χρήσης υπονόμων που καθορίζεται με απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. Το τέλος υπονόμων υπολογίζεται επί των κυβικών μέτρων νερού που χρεώνεται στους λογαριασμούς ύδρευσης. (...)**

II. ΟΡΘΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΕΠΙΜΑΧΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

1. Το τέλος χρήσεως υπονόμων προβλέπεται ως πόρος στον ιδρυτικό νόμο των Δ.Ε.Υ.Α. 1069/1980 (**νομοθέτημα 1 β'**). Στο άρθρο 1 του νόμου αυτού προβλέπεται η έκδοση συστατικής πράξεως για έκαστη

Δ.Ε.Υ.Α., θέση δε συστατικής πράξεως επέχει η οικεία απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου κατόπιν εγκρίσεως με πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας και δημοσιεύσεως στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως **(νομοθέτημα 1 α')**. Στο άρθρο 10 περίπτωση 1 του εκδοθέντος βάσει των ανωτέρω Κανονισμού «Υδρευσης – Αποχέτευσης» της Δ.Ε.Υ.Α. Κύρρου προβλέπεται η καταβολή τέλους χρήσης υπονόμων **καθοριζόμενη με απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. και υπολογιζόμενη επί των κυβικών μέτρων νερού που χρεώνεται στους λογαριασμούς ύδρευσης (νομοθέτημα 2)**. Αυτή η αρμοδιότητα του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. συνάδει και με την κατ' άρθρο 5 του ιδρυτικού νόμου 1069/1980 διαμόρφωση των αρμοδιοτήτων αυτού του συλλογικού οργάνου της επιχείρησης **(νομοθέτημα 1 γ')**.

2. Από τα ανωτέρω καθίσταται σαφές ότι ο καθορισμός και υπολογισμός του τέλους χρήσης υπονόμων γίνεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της οικείας Δ.Ε.Υ.Α., κατά τον τρόπο όμως που ορίζεται από τον ίδιο τον Κανονισμό «Υδρευσης – Αποχέτευσης» της επιχείρησης. Ο Κανονισμός αυτός, ήτοι η συστατική πράξη της επιχειρήσεως, που εκδίδεται βάσει της νομοθετικής εξουσιοδότησης από το άρθρο 1, παράγραφος 3 του Νόμου 1069/1980 **(νομοθέτημα 1 α')** και επέχει κατ' αυτό τον τρόπο θέση ουσιαστικού νόμου, **δεσμεύει το Διοικητικό Συμβούλιο ως προς τον αναλογικό επί των καταναλισκομένων κυβικών μέτρων νερού υπολογισμό του τέλους χρήσης υπονόμων**. Κατ' ορθή ερμηνεία των διατάξεων στο Διοικητικό Συμβούλιο επαφίεται ο καθορισμός του **συντελεστή** για τον υπολογισμό του τέλους χρήσης υπονόμων.

3. Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α., δια της οποίας έχει καθορισθεί το «τέλος χρήσης δικτύων οικιακών – αποχευτικών λυμάτων» - αληθώς ερμηνευόμενο ως τέλος χρήσεως υπονόμων, σε συγκεκριμένο ποσό κατ' άτομο - δε συνάδει με το ανωτέρω νομοθετικό πλαίσιο καθώς αντιβαίνει στην επιταγή περί υπολογισμού του τέλους χρήσης υπονόμων επί τη βάσει των κυβικών μέτρων νερού που

χρεώνεται στους λογαριασμούς ύδρευσης. Επομένως, προς αποκατάσταση του σύννομου της διαδικασίας καθορισμού του τέλους χρήσης υπονόμων πρέπει να εκδοθεί νέα διορθωτική απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α., με την οποία να καθορίζεται **συντελεστής** επί των καταναλισκομένων κυβικών μέτρων νερού για τον υπολογισμό του τέλους χρήσης υπονόμων σε αντικατάσταση του εφάπαξ προσδιορισμού του ποσού.

Αθήνα, 26/3/2010

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης