

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί υποβληθέντος ερωτήματος από τη Δ.Ε.Υ.Α., Αρ. Πρωτ. Εισ. 14923/4-3-2010

Ερωτάται ποια διαδικασία οφείλει να ακολουθήσει η Δ.Ε.Υ.Α. για την πρόσληψη εποχικού προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου.

Επί του τεθέντος ερωτήματος αρμόζει η ακόλουθη απάντηση:

I. Η πρόσληψη προσωπικού σε Δ.Ε.Υ.Α. διέπεται από το νόμο 2190/1994, σύμφωνα όμως με τα διαλαμβανόμενα στο νόμο 3812/2009:

Νόμος 3812/2009 «Αναμόρφωση συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα και άλλες διατάξεις»

Άρθρο 1

Τροποποίηση και συμπλήρωση του άρθρου 14 του ν. 2190/1994

Οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α), όπως ισχύουν, αντικαθίστανται ως ακολούθως:

«1. Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α`, Β` και Γ`, όπως ισχύουν, υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α) και τις

μεταγενέστερες συμπληρώσεις του, πριν από την τροποποίηση του με το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α). Στον κατά τα πιο πάνω δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και μόνο υπάγονται επίσης: (...)

γ. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και οι πάσης φύσεως επιχειρήσεις τους.

II. Η πρόσληψη προσωπικού εποχικών αναγκών εντάσσεται από τον νομοθέτη στην κατηγορία πρόσληψης προσωπικού για αντιμετώπιση κατεπειγουσών ή εποχικών ή πρόσκαιρων αναγκών με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου και αντιμετωπίζεται ως ιδιαίτερη περίπτωση. Συγκεκριμένα επί του θέματος στον νόμο 3812/2009 ορίζονται τα ακόλουθα:

2. Δεν υπάγονται στις διατάξεις των κεφαλαίων Α`, Β` και Γ`: (...)

ιε. Το προσωπικό που προσλαμβάνεται για αντιμετώπιση κατεπειγουσών ή εποχικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου της οποίας η διάρκεια δεν υπερβαίνει τους δύο μήνες μέσα σε συνολικό διάστημα δώδεκα μηνών. Ο υπολογισμός του δωδεκαμήνου γίνεται σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994. Παράταση ή σύναψη νέας σύμβασης μέσα στο ανωτέρω δωδεκάμηνο διάστημα ή μετατροπή της σύμβασης σε αορίστου χρόνου είναι αυτοδικαίως άκυρες. Ο φορέας που διενεργεί την πρόσληψη αποστέλλει τον πίνακα των προσληπτέων στο ΑΣΕΠ, καθώς και όλους τους πίνακες προσληπτέων κάθε έτους, το αργότερο μέχρι την 31η Ιανουαρίου του επόμενου έτους. Το ΑΣΕΠ διενεργεί έλεγχο για τη συνδρομή των όρων πρόσληψης της παρούσας περίπτωσης. Εάν κατά τον έλεγχο διαπιστωθεί ότι απασχολείται ή απασχολήθηκε προσωπικό κατά παράβαση των πιο πάνω διατάξεων, εφαρμόζεται η παράγραφος 15 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως συμπληρώθηκε με την παράγραφο 7 του άρθρου 5 του ν. 2527/1997.

Προβλέπεται σύμφωνα με τα ανωτέρω ιδιαίτερη διαδικασία για την πρόσληψη εποχικού προσωπικού με μέγιστο διάστημα της σύμβασης εργασίας τους δυο (2) μήνες και με ύστερη υποχρέωση υποβολής των δικαιολογητικών στο Α.Σ.Ε.Π. για έλεγχο.

III. Εφαρμογής πρέπει να τύχει η διαδικασία έγκρισης της σκοπούμενης πρόσληψης, κατ' άρθρο 2, παράγραφος 3 της Πράξης 33 της 27.12.2006 (ΦΕΚ Α' 280/28.12.2006), «*Αναστολή διορισμών και προσλήψεων στο Δημόσιο Τομέα*», η ισχύς της οποίας είχε παραταθεί διαδοχικά από την ημερομηνία λήξης της και έως την 31.12.2008 (ΠΥΣ 15/2007, ΦΕΚ Α 288), την 31.12.2009 (ΠΥΣ 17/2008, ΦΕΚ Α 259) παρατάθηκε και πάλι και έως την 31η Δεκεμβρίου 2010 με το άρθρο 5 της ΠΥΣ 28/2009, ΦΕΚ Α 237/31.12.2009. Σύμφωνα με την επίμαχη διάταξη:

«3. Ειδικά για την έγκριση αιτημάτων των επιχειρήσεων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), που αναφέρονται στην παράγραφο 3 του άρθρου 1 του ν. 2527/1997, αρμόδιος είναι ο Γενικός Γραμματέας της οικείας Περιφέρειας.»

Η παράγραφος 3 του άρθρου 1 του ν. 2527/1997 έχει ως ακολούθως:

*«Άρθρο 1
Τροποποίηση και συμπλήρωση του άρθρου 14
του ν. 2190/1994*

1. Η παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 αντικαθίσταται ως εξής:

"1. Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και του παρόντος (Γ') υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεις του, πριν την τροποποίηση του με

το άρθρο 51 του ν. 1892/1990. Στον κατά τα ανωτέρω δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και μόνον υπάγονται επίσης:

3. Οι αμιγείς και μικτές επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. α` και β` βαθμού (...)

IV. Στην παράγραφο 8 του άρθρου 9 του Νόμου 3812/2009 προβλέπονται τα ακόλουθα:

«8. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου κατά περίπτωση Υπουργού, η οποία εκδίδεται εντός προθεσμίας έξι μηνών, από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, ύστερα από πρόταση του οικείου φορέα και γνώμη του ΑΣΕΠ, εξειδικεύονται, ανά υπηρεσία ή φορέα, οι εποχικές ανάγκες και προσδιορίζεται ο αριθμός του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που απαιτείται για την κάλυψή τους.»

Η εγκύκλιος ΔΙΠΠ/Φ.2.9./20/31336/21-12-2009 για τον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεως προσωπικού ορίζει την υποβολή αιτήματος προς έγκριση τούτων των προσλήψεων προς κάλυψη εποχικών αναγκών με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου. Ως «έγκριση» νοείται εδώ η κατά το νόμο «κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου κατά περίπτωση Υπουργού, η οποία εκδίδεται εντός προθεσμίας έξι μηνών, από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, ύστερα από πρόταση του οικείου φορέα και γνώμη του ΑΣΕΠ», και με την οποία «εξειδικεύονται, ανά υπηρεσία ή φορέα, οι εποχικές ανάγκες και προσδιορίζεται ο αριθμός του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που απαιτείται για την κάλυψή τους» (παράγραφος 8 του άρθρου 9 του Νόμου 3812/2009).

Στο στάδιο αυτό η επιχείρηση προβαίνει πρακτικά σε συμπλήρωση των αντίστοιχων εντύπων που βρίσκονται αναρτημένα στην ηλεκτρονική σελίδα του Α.Σ.Ε.Π.

V. Ως προς την ανωτέρω διαδικασία για την πρόσληψη εποχικού προσωπικού τυγχάνουν εφαρμογής και οι διατάξεις του νόμου 3833/2010 «Προστασία της εθνικής οικονομίας - Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης», στο άρθρο 11, παράγραφος 7 του οποίου ορίζεται ότι:

«7. Εγκρίσεις πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και συμβάσεις μίσθωσης έργου για το έτος 2010 περιορίζονται κατά τριάντα τοις εκατό (30%), σε σχέση με τις αντίστοιχες εγκρίσεις του έτους 2009.»

VI. Στο τεθέν ερώτημα προσιδιάζει συνεπώς η απάντηση ότι η Δ.Ε.Υ.Α. δύναται να προχωρήσει στην ανωτέρω διαδικασία για την πρόσληψη εποχικού προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, τηρώντας τις προϋποθέσεις του νόμου, δηλαδή σωρευτικά:

i) Έγκριση της σκοπούμενης πρόσληψης από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας.

ii) Έγκριση της σκοπούμενης πρόσληψης με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου κατά περίπτωση Υπουργού.

iii) Τήρηση των ειδικότερων προβλέψεων του άρθρου 21 του Νόμου 2190/1994, όπως αυτό ισχύει.

VII. Η τήρηση των προϋποθέσεων αυτών θα τύχει, όπως προαναφέρθηκε, ύστερου ελέγχου από το Α.Σ.Ε.Π., το οποίο και διενεργεί έλεγχο για τη συνδρομή των όρων πρόσληψης της παρούσας περίπτωσης. Σε περίπτωση μη τήρησης των όρων πρόσληψης, επαπειλούνται καταλογισμοί ως ακολούθως (παράγραφος 15 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως συμπληρώθηκε με την παράγραφο 7 του άρθρου 5 του ν. 2527/1997):

«Εάν κατά τον έλεγχο διαπιστωθεί ότι απασχολείται ή απασχολήθηκε προσωπικό κατά παράβαση των διατάξεων του παρόντος άρθρου γίνεται, πέραν των κυρώσεων που προβλέπονται από τις παραγράφους 4 και 5 του παρόντος άρθρου και καταλογισμός του συνόλου των αποδοχών που καταβλήθηκαν στο παρανόμως απασχολούμενο ή απασχοληθέν προσωπικό. Αρμόδιο για τον καταλογισμό όργανο, βάσει της έκθεσης του Επιθεωρητή του Α.Σ.Ε.Γ., είναι ο διατάκτης του φορέα στον οποίο έγινε η παράνομη πρόσληψη. Ο καταλογισμός γίνεται εις ολόκληρον εις βάρος των, κατά την έκθεση του επιθεωρητή του Α.Σ.Ε.Γ., υπευθύνων για τις παράνομες προσλήψεις και εις βάρος των λαβόντων εφόσον διαπιστωθεί ότι από δόλο ή βαρεία αμέλεια συνέπραξαν στη μη νόμιμη πρόσληψή τους. Τα ποσά των καταλογισμών παρακρατούνται από τις μηνιαίες αποδοχές των βαρυνομένων με αυτούς, σε ποσοστό όχι μείζον του μισού των αποδοχών αυτών, μέχρις ότου συμπληρωθεί το ποσό του καταλογισμού. Η πράξη καταλογισμού κοινοποιείται υποχρεωτικώς στο Α.Σ.Ε.Π. από το αρμόδιο για την έκδοσή της όργανο. Οι ανωτέρω καταλογιστικές αποφάσεις προσβάλλονται με έφεση ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου.»

VIII. Περαιτέρω ως προς το σύστημα επιλογής μπορούν να αναφερθούν και τα ακόλουθα:

i) Η διάταξη περί χρόνου ανεργίας που είχε ως εξής:

Χίλιες (1.000) μονάδες για τέσσερις μήνες ανεργίας και πενήντα (50)

μονάδες ανά μήνα ανεργίας άνω των τεσσάρων (4) μηνών, με ανώτατο όριο τους δώδεκα (12) μήνες

αντικαταστάθηκε δε με το νέο Νόμο ως ακολούθως:

Χρόνος ανεργίας. Διακόσιες (200) μονάδες για τέσσερις μήνες ανεργίας και εβδομήντα πέντε (75) μονάδες ανά μήνα ανεργίας άνω των τεσσάρων μηνών, με ανώτατο όριο τους δώδεκα (12) μήνες,

βάσει της παραγράφου 2 του άρθρου 9 Νόμου 3812/2009 (νέου Νόμου).

ii) Εισάγεται πριμοδότηση του υποψηφίου γονέα μονογονεϊκής οικογένειας βάσει της παραγράφου 3 του άρθρου 9 του νέου Νόμου:

4. Μονογονεϊκές οικογένειες.

α) Πενήντα (50) μονάδες για κάθε τέκνο, προκειμένου για υποψήφιο που έχει την ιδιότητα γονέα μονογονεϊκής οικογένειας

β) Πενήντα (50) μονάδες για κάθε μέλος προκειμένου για υποψηφίους που έχουν την ιδιότητα τέκνου μονογονεϊκής οικογένειας.

Τις ανωτέρω μονάδες δύναται να λάβει μόνο ένα μέλος της ίδιας οικογένειας κατά το ίδιο ημερολογιακό έτος στον ίδιο φορέα.

Η διάταξη αριθμείται ως υποπερίπτωση 4 της περίπτωσης Α' της παραγράφου 11 του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994.

iii) Ενισχύεται στο διπλάσιο η μοριοδότηση του βασικού τίτλου σπουδών, ήτοι:

Βαθμός βασικού τίτλου σπουδών, μόνο για τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ.

Οι μονάδες του βασικού τίτλου σπουδών με δύο δεκαδικά ψηφία των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ πολλαπλασιάζονται με τον αριθμό σαράντα (40) και εκείνες του βαθμού του τίτλου της κατηγορίας ΔΕ με τον αριθμό είκοσι (20).

Ως τίτλος σπουδών νοείται ο εκάστοτε απαιτούμενος από την ανακοίνωση

Η διάταξη αναριθμείται ως υποπερίπτωση 5 της περίπτωσης Α' της παραγράφου 11 του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994. Κατά τον Ν. 2190/1994 τούτη η μοριοδότηση είχε ως εξής:

Βαθμός βασικού τίτλου σπουδών, μόνο για τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ

Οι μονάδες του βαθμού του τίτλου σπουδών με δύο δεκαδικά ψηφία των

κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ πολλαπλασιάζονται με τον αριθμό είκοσι (20) και εκείνες του βαθμού του τίτλου της κατηγορίας ΔΕ με τον αριθμό δέκα (10). Ως τίτλος σπουδών εννοούνταν ο εκάστοτε απαιτούμενος από την ανακοίνωση.

iv) Με την παράγραφο 5 του άρθρου 9 επέρχεται κατάργηση της προβλεπόμενης από την υποπερίπτωση 5 της περίπτωσης Α' της παραγράφου 11 του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994 ακόλουθης περί ηλικίας μοριοδότησης:

5. Ηλικία

Για υποψηφίους ηλικίας έως τριάντα (30) ετών τρεις (3) μονάδες ανά έτος με αφετηρία υπολογισμού το κατά περίπτωση κατώτερο όριο ηλικίας, όπως αυτό καθορίζεται με την οικεία ανακοίνωση.

Για υποψηφίους άνω των τριάντα (30) ετών δύο (2) μονάδες ανά έτος.

Ο υπολογισμός της ηλικίας γίνεται με βάση το έτος γέννησης.

v) Αναμορφώνεται ριζικά το καθεστώς προσμέτρησης της εμπειρίας, που είχε κατά την υποπερίπτωση 6 της περίπτωσης Α' της παραγράφου 11 του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994 ως εξής:

6. Εμπειρία

Τριάντα (30) μονάδες για έξι (6) μήνες εμπειρίας και πέντε (5) μονάδες ανά μήνα εμπειρίας άνω του εξαμήνου, με ανώτατο όριο τα πέντε (5) έτη.

Οι μονάδες της εμπειρίας προσμετρώνται μόνο στην περίπτωση κατά την οποία αυτή ορίζεται ως προσόν από την οικεία ανακοίνωση απασχόλησης.

Κατά το νέο Νόμο:

6. Η διάταξη του πρώτου εδαφίου της υποπερίπτωσης 6 (Εμπειρία) της περίπτωσης Α' της παρ. 11 του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994, όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Εμπειρία. Επτά (7) μονάδες ανά μήνα εμπειρίας και για συνολική εμπειρία μέχρι εξήντα (60) μήνες.»

7. Η διάταξη του δεύτερου εδαφίου της υποπερίπτωσης 6 (Εμπειρία) της περίπτωσης Α' της παρ. 11 του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994 καταργείται.

Καθιερώνεται συνεπώς ενιαίο καθεστώς υπολογισμού 7 μονάδων ανά μήνα και ταυτόχρονα μέγιστο όριο μοριοδότησης 60 μηνών.

Αθήνα, 26-4-2010
Ο γνωμοδοτών δικηγόρος
Πάνος Ζυγούρης