

Επί ερωτημάτων της Δ.Ε.Υ.Α.

1^ο Ερώτημα: Σύμφωνα με το Νόμο 3833/2010 η υπαγωγή στην μείωση των αποδοχών των εργαζομένων αφορά και την μισθοδοσία του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α;

1. Πράγματι, η υπαγωγή στην μείωση των αποδοχών των εργαζομένων αφορά και την μισθοδοσία του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. Συγκεκριμένα:

Μετά την ψήφιση της προσθήκης – τροπολογίας «Αποκατάσταση της φορολογικής δικαιοσύνης, αντιμετώπισης της φοροδιαφυγής και άλλες διατάξεις» και δη βάσει του άρθρου 90 οι παράγραφοι 5 και 6 του άρθρου 1 του Νόμου 3833/2010 έχουν αναμορφωθεί ως ακολούθως:

«Άρθρο 1

Μείωση αποδοχών στον ευρύτερο δημόσιο τομέα

5. Οι πάσης φύσεως τακτικές αποδοχές, επιδόματα, αποζημιώσεις και αμοιβές γενικά, καθώς και τα με οποιαδήποτε άλλη ονομασία οριζόμενα και από οποιαδήποτε γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρο συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητική απόφαση ή με την ατομική σύμβαση εργασίας ή συμφωνία προβλεπόμενα των εργαζομένων χωρίς εξαίρεση, σε Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που ανήκουν στο κράτος σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α. ή επιχορηγούνται τακτικά από τον Κρατικό Προϋπολογισμό σε ποσοστό τουλάχιστον 50 % του προϋπολογισμού τους ή είναι δημόσιες επιχειρήσεις κατά την έννοια των παραγράφων 1,2 και 3 του άρθρου 1 του Νόμου 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α') , μειώνονται κατά

ποσοστό επτά τοις εκατό (7 %). Τα επιδόματα των Χριστουγέννων, Πάσχα και αδείας μειώνονται κατά τριάντα τοις εκατό (30 %), αντίστοιχα. (...)

6. Οι διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου έχουν εφαρμογή και για τα αιρετά όργανα Ο.Τ.Α., τους διοικητές, υποδιοικητές, προέδρους, αντιπροέδρους των Ν.Π.Δ.Δ., τους προέδρους, αντιπροέδρους και τα μέλη των ανεξάρτητων διοικητικών αρχών, καθώς και τους προέδρους, αντιπροέδρους, διευθύνοντες συμβούλους και εκτελεστικά μέλη διοικητικού συμβουλίου (Δ.Σ.) των Ν.Π.Ι.Δ. **που ανήκουν** στο κράτος σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε **Ο.Τ.Α.** ή επιχορηγούνται τακτικά από τον Κρατικό Προϋπολογισμό σε ποσοστό τουλάχιστον 50 % του προϋπολογισμού τους ή είναι δημόσιες επιχειρήσεις κατά την έννοια των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου 1 του ν. 3429/2005.»

Η δε παράγραφος 7 του Νόμου 3833/2010 έχει ως εξής:

7. Οι πάσης φύσεως αμοιβές, αποζημιώσεις και απολαβές των μελών των συλλογικών οργάνων διοίκησης των Ν.Π.Δ.Δ. και των μελών Δ.Σ. των **Ν.Π.Ι.Δ. επί των οποίων εφαρμόζονται οι παράγραφοι 5 και 6 του άρθρου αυτού**, μειώνονται κατά ποσοστό πενήντα τοις εκατό (50%), κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου ή απόφασης οποιουδήποτε οργάνου διοίκησης του νομικού προσώπου.

2. Στο έγγραφο με αριθμ. πρωτ. 2/14924/0022 της 1/4/2010 υπό τον τίτλο «Παροχή οδηγιών για την υλοποίηση εισοδηματικής πολιτικής έτους 2010» του Υπουργείου Οικονομικών, Γεν. Γραμ. Δημ/κης Πολιτικής, Γενική Διεύθυνση Μισθών διαλαμβάνονται ως προς το επίμαχο θέμα τα ακόλουθα:

«Για την ορθή και ομοιόμορφη εφαρμογή των ρυθμίσεων του ανωτέρου νόμου, κρίνεται σκόπιμο να ορισθούν τα εξής:

Επί του άρθρου 1 (...)

4. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 5, οι πάσης φύσεως τακτικές αποδοχές, επιδόματα, αποζημιώσεις και αμοιβές γενικά, καθώς και τα με οποιαδήποτε άλλη ονομασία οριζόμενα και από οποιαδήποτε γενική ή ειδική διάταξη νόμου, ρήτρα ή όρο συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητική απόφαση ή με ατομική σύμβαση εργασίας ή συμφωνία προβλεπόμενα, των εργαζομένων χωρίς εξαίρεση, **σε Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (ΝΠΙΔ) που ανήκουν στο Κράτος, σε Ν.Π.Δ.Δ. και σε Ο.Τ.Α. (...)**

5. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6, **η μείωση κατά 7%**, που προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 1 του κοινοποιούμενου νόμου, έχει εφαρμογή και για τα αιρετά όργανα των Ο.Τ.Α., τους Διοικητές, Υποδιοικητές, Προέδρους, Αντιπροέδρους των ΝΠΙΔ, τους Προέδρους, Αντιπροέδρους και τα μέλη των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών καθώς **και τους Προέδρους, Αντιπροέδρους, Διευθύνοντες Συμβούλους και εκτελεστικά μέλη Διοικητικού Συμβουλίου (ΔΣ) των ΝΠΙΔ, που ανήκουν στο Κράτος, σε Ν.Π.Δ.Δ. και σε Ο.Τ.Α. (...).**

6. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7, **οι αποζημιώσεις** που καταβάλλονται στα μέλη των συλλογικών οργάνων διοίκησης των ΝΠΙΔ **και στα μέλη των ΔΣ των ΝΠΙΔ**, λόγω της συμμετοχής τους σε αυτά, **μειώνονται κατά ποσοστό πενήντα τοις εκατό (50%)**, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου, ή απόφασης οποιουδήποτε οργάνου διοίκησης του νομικού προσώπου. **Διευκρινίζεται ότι η μείωση αυτή είναι πέραν των λοιπών μειώσεων των παρ. 5 και 6 του άρθρου 1 του κοινοποιούμενου νόμου, που εφαρμόζεται στους ανωτέρω.»**

3. Με σαφήνεια συνάγεται εκ των ανωτέρω ότι οι απολαβές του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. εκ της θέσεώς του, όσο και οι αποζημιώσεις εκ της συμμετοχής του στο εν λόγω συλλογικό

όργανο υπόκεινται στις μειώσεις παραγράφων 5 και 6 του Νόμου 3833/2010 αντιστοίχως.

2° Ερώτημα: «Όταν ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. Παραλίας είναι και υπάλληλος στον Ο.Λ.Π. τότε τίθεται θέμα επιλογής ενός από τους δύο μισθούς του;»

1. Ο νομοθέτης δια του άρθρου 139 παρ. 1 του Νόμου 3463/2006 προβλέπει τη χορήγηση ειδικής άδειας για αιρετούς που τυγχάνουν έχοντες την υπαλληλική ιδιότητα, κατά την άσκηση των καθηκόντων (περιλαμβάνονται στη ρύθμιση και όσοι υπηρετούν στα σώματα ασφαλείας ή είναι υπάλληλοι φορέων του δημοσίου τομέα)¹.

Το άρθρου 139 παρ. 1 του Νόμου 3463/2006 έχει ως εξής:

«Άρθρο 139

Ειδική άδεια και ρυθμίσεις κατά την άσκηση των καθηκόντων αιρετών οργάνων, που έχουν την υπαλληλική ιδιότητα

1. Στους δημάρχους όλων των Δήμων, στους προέδρους των Κοινοτήτων άνω των δύο χιλιάδων (2.000) κατοίκων, στους αντιδημάρχους και προέδρους δημοτικών συμβουλίων Δήμων που είναι πρωτεύουσες νομών ή έχουν πληθυσμό άνω των πενήντα χιλιάδων (50.000) κατοίκων, στους προέδρους δημοτικών διαμερισμάτων, καθώς και στους Προέδρους Συνδέσμων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τα μέλη των οποίων είναι άνω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) κατοίκων, που είναι δημόσιοι υπάλληλοι, περιλαμβανομένων και όσων

¹ Με τη παρ.7 άρθρου 20 Ν.3731/2008,ΦΕΚ Α 263/23.12.2008: «Στους αιρετούς της παραγράφου 1 του άρθρου 139 του ν. 3463/2006 περιλαμβάνονται και όσοι είναι υπάλληλοι επιχειρήσεων κοινωφελούς χαρακτήρα ειδικού σκοπού του ν. 1069/1980 (ΦΕΚ 191 Α)».

υπηρετούν στα σώματα ασφαλείας ή είναι υπάλληλοι φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός έχει οριοθετηθεί κατά την ανακήρυξη των υποψηφίων, χορηγείται από την υπηρεσία της οργανικής τους θέσης ειδική άδεια για όλο το διάστημα που ασκούν τα καθήκοντά τους. Οι διατάξεις της παραγράφου αυτής εφαρμόζονται και για τους δημάρχους που είναι αναπληρωτές καθηγητές μέσης εκπαίδευσης.»

2. Με το άρθρο 8 παρ.7 Ν.3833/2010,ΦΕΚ Α 40/15.3.2010, ορίζεται ότι:

«7. Τα αιρετά όργανα των Ο.Τ.Α. που αναφέρονται στις διατάξεις του άρθρου 139 παρ. 1 του ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114 Α) και του άρθρου 11 παρ. 3 του ν. 3146/2003 (ΦΕΚ 125 Α) **υποχρεούνται να επιλέξουν είτε τις αποδοχές της οργανικής θέσης από την οποία προέρχονται είτε τα έξοδα παράστασης που δικαιούνται**, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία είκοσι (20) ημερών από τη δημοσίευση του νόμου αυτού. Αν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία, η καταβολή των αποδοχών της οργανικής θέσης από την οποία προέρχονται διακόπτεται».

Το άρθρο 11 παρ. 3 του ν. 3146/2003 (ΦΕΚ 125 Α) έχει ως εξής:

“Οι θέσεις των ειδικών συμβούλων ή επιστημονικών συνεργατών ή ειδικών συνεργατών και των μετακλητών υπαλλήλων του άρθρου αυτού πληρούνται με απόφαση του Προέδρου της Ενιαίας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, κατά παρέκκλιση από κάθε άλλη διάταξη, είτε με διορισμό είτε με απόσπαση από το Δημόσιο, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός καθορίζεται στην παρ. 6 του άρθρου 1 του Ν. 1256/1982, είτε με ανάθεση καθηκόντων, με παράλληλη πλήρη ή μειωμένη άσκηση των κύριων καθηκόντων τους.”

Στην αιτιολογική έκθεση του νόμου 3833/2010, ΦΕΚ Α 40/15.3.2010 όσον αφορά στη συγκεκριμένη ρύθμιση ορίζονται τα ακόλουθα: «...ρυθμίζεται η περίπτωση της καταβολής διπλών αποδοχών σε υπαλλήλους ή μισθωτούς του Δημοσίου που εκλέγονται ως αιρετά όργανα στους Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού και προβλέπεται πλέον η υποχρέωση επιλογής μεταξύ των αποδοχών της οργανικής τους θέσης και των εξόδων παράστασης από τη θέση του αιρετού.» (Σελίδα 4 της αιτιολογικής έκθεσης του Νόμου 3833/2010, ΦΕΚ Α 40/15.3.2010).

3. Προκύπτει από τα ανωτέρω ότι στο ρυθμιστικό πλαίσιο της παρ.7 του άρθρου 8 του νόμου 3833/2010 περί επιλογής αποδοχών υπάγονται **αποκλειστικά** οι ακόλουθοι: Δήμαρχοι όλων των Δήμων, πρόεδροι των Κοινοτήτων άνω των δύο χιλιάδων (2.000) κατοίκων, αντιδήμαρχοι και πρόεδροι δημοτικών συμβουλίων Δήμων που είναι πρωτεύουσες νομών ή έχουν πληθυσμό άνω των πενήντα χιλιάδων (50.000) κατοίκων, πρόεδροι δημοτικών διαμερισμάτων, πρόεδροι Συνδέσμων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τα μέλη των οποίων είναι άνω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) κατοίκων *καθώς και* ειδικοί σύμβουλοι ή επιστημονικοί συνεργάτες ή ειδικοί συνεργάτες και μετακλητοί υπάλληλοι.

4. Συνεπώς Πρόεδρος Διοικητικού Συμβουλίου Δ.Ε.Υ.Α., οποίος δεν έχει καμιά από τις υπό **3** ιδιότητες, δεν υπάγεται στο ρυθμιστικό πλαίσιο της παρ.7 του άρθρου 8 του νόμου 3833/2010 περί επιλογής αποδοχών.

Αθήνα, 28-4-2010

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης