

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

ΑΜ ΔΣΑ 80807, Μπουμπουλίνας 9-11, Αθήνα (Μουσείο), Τ.Κ. 10682,

ΑΦΜ 996789554, Δ.Ο.Υ. Δ' Αθηνών, τηλ.: 210-8259140-141, fax: 210-8259235,

email: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

(υπ' αριθμ. πρωτ. εισ. της ΕΔΕΥΑ 2895/9-12-2022)

Ετέθη από τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης και Αποχέτευσης προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) το εξής ερώτημα: *«Εργαζόμενη της Δ.Ε.Υ.Α. που προσελήφθη μέσω ΑΣΕΠ στις 11-2-2022 ως ΔΕ αιτείται την αναγνώριση του πτυχίου της (ΤΕ), που κατείχε πριν από τον διορισμό της. Είναι δυνατή η εσωτερική μετάταξή της από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία ή συντρέχει κώλυμα οκταετίας;»*

Η απάντηση που προσήκει κατά τη γνώμη μας είναι η ακόλουθη:

I. Κρίσιμα πραγματικά περιστατικά

Η εργαζόμενη, για την οποία τίθεται το εξεταζόμενο ερώτημα, προσελήφθη στην Δ.Ε.Υ.Α. την 11-2-2022 μέσω της 3Κ/2018 Προκήρυξης του ΑΣΕΠ, στη θέση Δ.Ε. Διοικητικού. Ήδη αιτείται την μετάταξη της σε ανώτερη κατηγορία, βάσει του τίτλου σπουδών τον οποίο κατείχε πριν τον διορισμό της, στη θέση ΤΕ Λογιστικού άλλως στη θέση Τ.Ε. Διοικητικού- Οικονομικού. (Τμήμα: Διοίκησης και Οικονομίας, Ειδικότητα: Λογιστική).

II. Εφαρμοστέο νομοθετικό πλαίσιο

Σύμφωνα με τον **ν. 4354/2015** «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α'176) και ειδικότερα το άρθρο 9 αυτού υπό τον τίτλο «Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων» ορίστηκε ότι *«1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπάλληλων των κατηγοριών: - Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής, - Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής, - Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και - Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε.. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13. 2. Υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. ή Π.Ε. χωρίς πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) ή Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.) αντίστοιχα, ή ισότιμο με αυτά, εξελίσσονται στα Μ.Κ. της Δ.Ε. κατηγορίας με εισαγωγικό το Μ.Κ. 2 αυτής.... 3. α. Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ.. β. Η κατάταξη στα Μ.Κ. της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαινεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο.»*

Σύμφωνα με το **άρθρο 7 ν. 1069/1980 περί Δ.Ε.Υ.Α.**, ορίζεται ότι «1. Δι' Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας συντασσομένον δι' αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχειρήσεως, εγκρινομένης υπό του Υπουργού Εσωτερικών μετά γνώμην των οικείων Δημοτικών ή Κοινοτικών Συμβουλίων, καθορίζεται η οργάνωσις, η σύνθεσις και η αρμοδιότης των υπηρεσιών, ο αριθμός των θέσεων του

πάσης φύσεως προσωπικού αναλόγως προς τας ανάγκας της επιχειρήσεως, ή κατά μισθολογικά κλιμάκια κατανομή των θέσεων του προσωπικού καθ' ομάδας ειδικοτήτων και αναλόγως της βαθμίδος εκπαιδεύσεως, αι αποδοχαί, ως και ο τρόπος προσλήψεως και απολύσεως και το αρμόδιον προς τούτο όργανον.»

Σύμφωνα, με το **άρθρο 51^ο** του ισχύοντος **Ο.Ε.Υ.** της Δ.Ε.Υ.Α. (ΦΕΚ Β' 2268/2015) με τίτλο «**Μετάταξη προσωπικού που κατέχει οργανικές θέσεις**» ορίζεται ότι: «**1. Μεταβολή του κλάδου ή της κατηγορίας ή της ειδικότητας που ανήκει ο μισθωτός (μετάταξη) γίνεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης ύστερα από αίτηση του ενδιαφερόμενου, εφόσον υπάρχει κενή θέση και ο μετατασσόμενος έχει τα προσόντα για την κατάληψη θέσης στην οποία μετατάσσεται. 2. Για τη μετάταξη θα πρέπει να εκφράσουν γραπτώς τις απόψεις τους ο Γεν. Διευθυντής της Επιχείρησης, ο Προϊστάμενος Υπηρεσίας στην οποία ανήκει ο εργαζόμενος και ο Προϊστάμενος του τμήματος προέλευσης αλλά και προορισμού του ενδιαφερόμενου.**».

Σύμφωνα με το **άρθρο 74** του πρόσφατου **ν. 4674/2020** «Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 53) υπό τον τίτλο «Υποχρέωση παραμονής σε ανταποδοτικές υπηρεσίες ΟΤΑ» ορίζεται ότι «Υπάλληλοι που διορίστηκαν ή προσλήφθηκαν σύμφωνα με την ειδική διαδικασία του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, σε θέσεις υπηρεσιών ανταποδοτικού χαρακτήρα των ΟΤΑ α' βαθμού και των Ν.Π.Ι.Δ. που υπάγονται σε αυτούς, δεν αποσπώνται, μετακινούνται ή μετατάσσονται, εάν δεν παρέλθουν επτά (7) τουλάχιστον έτη από τον διορισμό ή την πρόσληψή τους. Εξαιρούνται οι αποσπάσεις για λόγους υγείας και συνυπηρέτησης, καθώς και οι αμοιβαίες μετατάξεις, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 7 και το άρθρο 10 του ν. 4440/2016. Το παρόν άρθρο καταλαμβάνει και υπαλλήλους που διορίστηκαν ή προσλήφθηκαν σύμφωνα με την υπ' αρ. 3Κ/2018 προκήρυξη του ΑΣΕΠ.»

Με τον πρόσφατο **ν. 4674/2020** , και ειδικότερα στο άρθρο 74 αυτού, ο νομοθέτης απαγόρευσε την μετακίνηση υπαλλήλων που υπηρετούν σε ανταποδοτικές υπηρεσίες των ΟΤΑ και των ΝΠΙΔ αυτών πριν την πάροδο επτά (7) ετών από την ανάληψη των καθηκόντων τους (διορισμό–πρόσληψη). Στην **εισηγητική έκθεση του ν. 4674/2020**, αναφέρεται ως ratio θεσπίσεως της εν λόγω διατάξεως, ότι, δεδομένης της εξαιρετικής σημασίας που έχει για την προάσπιση του υπέρτερου δημοσίου

συμφέροντος η κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών στις υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα των ΟΤΑ και Ν.Π.Ι.Δ. των ΟΤΑ (καθαριότητας – ηλεκτροφωτισμού, ύδρευσης – άρδευσης αποχέτευσης), προβλέφθηκε η ειδική διαδικασία του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, για την κάλυψη θέσεων τακτικού προσωπικού των υπηρεσιών αυτών, κατά παρέκκλιση των περιορισμών των προσλήψεων και με εφαρμογή ειδικής μοριοδότησης της εμπειρίας των υποψηφίων που έχει αποκτηθεί σε υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α. ή νομικών προσώπων αυτών. Ενόψει των ανωτέρω, με την προτεινόμενη διάταξη εισάγεται απαγόρευση μετακίνησης, απόσπασης ή μετάταξης των διοριστέων/προσληπτέων στις θέσεις που προκηρύσσονται με τη διαδικασία αυτή (καταλαμβάνοντας και τους επιτυχόντες της 3Κ/2018 Προκήρυξης του ΑΣΕΠ), για μια επταετία από τον διορισμό/πρόσληψη καθενός, ακριβώς **για να διασφαλιστεί ότι εξυπηρετείται ο σκοπός της επαρκούς και διαρκούς στελέχωσης με έμπειρο προσωπικό των ευαίσθητων αυτών υπηρεσιών για τη δημόσια υγεία.**

Σε καμία περίπτωση δεν εφαρμόζεται το κώλυμα της οκταετίας του άρθρου 76 παρ. 2 Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων σύμφωνα με το οποίο :«*υπάλληλος που είχε τον απαιτούμενο για διορισμό σε ανώτερη κατηγορία τίτλο σπουδών κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης διορισμού του δεν επιτρέπεται να μεταταγεί σε θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας πριν από τη συμπλήρωση οκταετίας από το διορισμό του*». Τούτο διότι, με βάση το άρθρο 3 του ν. 3584/2007 η ως άνω διάταξη εφαρμόζεται μόνο για το μόνιμο προσωπικό των Δήμων, των Κοινοτήτων, των Δημοτικών και Κοινοτικών Ιδρυμάτων και των Συνδέσμων και των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ. των Ο.Τ.Α.. Επομένως **το μόνιμο προσωπικό των Δ.Ε.Υ.Α., που αποτελούν Ν.Π.Ι.Δ., δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων** και συνεπώς ούτε στο κώλυμα οκταετίας του άρθρου 76 παρ. 2 του Κώδικα.

III. Επί του ερωτήματος

Από τη συνδυαστική ερμηνεία και εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων και του Οργανισμού Εσωτερικής Επιχείρησης της ερωτώσας Δ.Ε.Υ.Α., και ενόψει ελλείψεως σχετικής απαγόρευσης για εργαζομένους Δ.Ε.Υ.Α., είναι καταρχήν δυνατή η μετάταξη της εργαζόμενης σε ανώτερη κατηγορία με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, εφόσον υπάρχει κενή οργανική θέση. Κατά τη γνώμη μας, όμως η

μετάταξη εφόσον διενεργηθεί πρέπει να αφορά σε κλάδο *συναφή με τα καθήκοντα που προσελήφθη* (ΔΕ Διοικητικού), προκειμένου να μην παραβιάζονται οι διατάξεις του άρθρ. 74 ν. 4674/2020.

Αθήνα, 07/02/2023

Οι γνωμοδοτούντες δικηγόροι

Πάνος Ζυγούρης



Σβεtlάνα (Ζέτα) Ζυγούρη

